

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА

Сектор за материјално-финансијске послове

07 број 404-ЈН-40/20- 05

17.09.2020. године

Београд

Предмет: Одговор на питања у отвореном поступку са закључењем оквирног споразума за јавну набавку услуга: **Електрична енергија, обликовано у 2 партије**
ЈН број 40/20

У складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/2015 и 68/2015), достављамо Вам одговоре на питања понуђача на конкурсну документацију у отвореном поступку са закључењем оквирног споразума за јавну набавку услуга: **Електрична енергија, ЈН број 40/20**

ПИТАЊЕ: У конкурсној документацији је прописано да понуђач који учествује у поступку предметне јавне набавке, мора испунити додатне услове за учешће у поступку јавне набавке, од којих се један односи на кадровски капацитет. Додатним условом у погледу кадровског капацитета је захтевано да понуђач располаже довољним кадровским капацитетом и то: најмање 15 запослених или радно ангажованих лица од тога: најмање 3 (три) дипломирана електро инжењера, најмање 3 (три) дипломирана правника и најмање 3 (три) дипломирана економиста. Додатни услов је поопштрен, односно уводи нови лимит одрђујући да запослена или ангажована лица могу бити по било ком основу који је предвиђен Законом о раду. Овакво одрђивање додатног услова у погледу кадровског капацитета је у супротности са чл. 10 Закона којим је прописано да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију, те да наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума. Такође, постављањем поменутог додатног услова, наручилац је поступио и супротно одредби чл. 76 став 6 Закона којим је прописано да наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке. Тумачење ове одредбе Републичке комисије у односу на кадровски капацитет је управо имплементирана у нови Закон о јавним набавкама којим је прописано да приликом одређивања критеријума за избор у погледу стручног капацитета, наручилац може да захтева само ниво капацитета који обезбеђује да ће привредни субјекат бити способан да изврши уговор о јавној набавци. Наиме, позитивни прописи Републике Србије који регулишу поступак прибављања лиценце за снабдевање електричном енергијом, као и обављање енергетске делатности снабдевања електричном енергијом не прописују као услов постојање одређеног броја запослених/ангажованих лица, а поготову не конкретно економисту, правника или инжењера. Ови прописи су усклађени са обавезама које је Република Србија преузела међународним уговорима, који су постали саставни део правног поретка Републике Србије и чија се примена онемогућава постављањем додатних захтева у конкурсној документацији предметне јавне набавке. Истичемо да веома ограничени број привредних друштава која поседују лиценцу и врше снабдевање електричном енергијом у Србији испуњавају прописани додатни услов конкурсне документације у погледу броја запослених/ангажованих лица. Због тога сматрамо да је постављени услов непотребан и рестриктиван, те да води кршењу једног од најбитнијих начела предвиђених Законом, а то је начело обезбеђивања конкуренције као законом прописаних услова за обављање делатности снабдевања електричном енергијом у Републици Србији. Имајући у виду начин на који је дефинисан додатни услов у погледу кадровског капацитета, мишљења смо да је на овај начин извршена

дискриминација већег броја понуђача у односу на мали број понуђача. Даље, истичемо да за обављање делатности снабдевања електричном енергијом на квалитетан и професионалан начин и у складу са преузетом уговорном обавезом није потребно 15 запослених лица, а посебно не ангажовање тачно наведених лица и то у складу са Законом о раду, како је то предвиђено конкурсном документацијом. Снабдевање електричном енергијом не представља прикључење на дистрибутивни или преносни систем нити било какав рад или радове за које је неопходно ангажовање лица електроинжењерске струке ни по ком основу а поготову по основу Закона о раду, а нарочито не три инжењера. Снабдевање електричном енергијом не представља правно саветовање својих клијената па се поставља питање зашто наручилац тражи запослене дипломиране правнике и то три, а обављање правних послова може бити поверено и адвокатским канцеларијама, које не могу бити ангажоване по основу Закона о раду. Последње, у енергетским делатностима, у којима се чак и захтева постојање одређених запослених лица, нигде није захтевано запослење или ангажовање дипломираних економиста. У прилог наведеном говори да у периоду од отварања тржишта електричном енергијом нити једна јавна набавка није имала овакав или сличан услов за учествовање на јавној набавци. Број запослених/ангажованих лица у складу са наведеним не може утицати на успешну реализацију предмета јавне набавке (снабдевање електричном енергијом), те стога не постоји логичка веза између додатног услова у погледу кадровског капацитета и предмета јавне набавке. Додатно, наручилац не би требало да дефинише начин ангажовања лица квалификацијом односа између ангажовања лица и понуђача и захтевом да то буде однос у складу са Законом о раду. Такође, сматрамо да не постоји објективна потреба наручиоца која би оправдала прописивање предвиђеног додатног услова, имајући у виду предмет јавне набавке, те да наведени услов може једино за последицу имати ограничавање конкуренције.

ОДГОВОР: Наручилац остаје при дефинисаним захтевима у погледу траженог кадровског капацитета понуђача. Наиме, предметни поступак набавке спроводи се за 27 Полицијских управа као и за Седиште министарства. Наручилац поседује око 1500 мерних места на целокупној територији Републике Србије која се константно увећавају, док на месечном нивоу стиже око 480 фактура које треба испратити до краја реализације, а што све узрокује потребу за ангажовањем већег броја радника због ажурности у реализацији уговора о предметној набавци. При одређивању кадровског капацитета наручилац се руководи обимношћу неопходног посла и мишљењу да потенцијалним понуђачима нисмо једини наручилац за кога би реализовао уговор о набавци предметних услуга, те из тог разлога постоји потреба да стручно лице у сваком тренутку буде доступно наручиоцу у решавању потенцијалних проблема.

КОМИСИЈА У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ