

На основу члана 23. став 2. Закона о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 47/18, 30/18 - др. закон) и члана 32. став 4. Закона о добровољном ватрогаству („Службени гласник РС”, број 87/18),

Министар унутрашњих послова доноси

ОДЛУКУ
О ПОСТУПКУ ДОДЕЛЕ И КОНТРОЛЕ КОРИШЋЕЊА БЕСПОВРАТНИХ
СРЕДСТАВА ЗА ПОДСТИЦАЊЕ ПРОГРАМА/ПРОЈЕКТА ИЛИ
НЕДОСТАЈУЋЕГ ДЕЛА СРЕДСТАВА ЗА ФИНАНСИРАЊЕ
ПРОГРАМА/ПРОЈЕКТА ОД ЈАВНОГ ИНТЕРЕСА КОЈИ СУ ЗНАЧАЈНИ ЗА
ЗАШТИТУ И СПАСАВАЊЕ ОД ПОЖАРА У 2023. ГОДИНИ, А КОЈЕ
РЕАЛИЗУЈЕ УДРУЖЕЊЕ/САВЕЗ

I ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Предмет уређивања

Члан 1.

Овом одлуком ближе се уређују услови, критеријуми, обим, начин, поступак доделе, као и начин и поступак контроле коришћења и враћања средстава за подстицање програма/пројекта или недостајућег дела средстава за финансирање програма/пројекта које реализује удружење/савез, а који су од јавног интереса.

Појам удружење/савез и примена одлуке

Члан 2.

Под удружењем/савезом, у смислу ове одлуке, подразумева се добровољна и невладина недобитна организација заснована на слободи удруживања више физичких или правних лица, основана ради остваривања и унапређења одређеног заједничког или општег циља и интереса, који нису забрањени Уставом или законом, уписана у регистар надлежног органа у складу са законом.

Ова одлука се не примењује на финансирање, односно суфинансирање програма/пројекта које је уређено посебним законом и прописима донетим на основу тог закона.

Програм/пројекат од јавног интереса

Члан 3.

Програмом/пројектом од јавног интереса који се финансира или суфинансира из средстава буџета Министарства унутрашњих послова, у смислу ове одлуке, сматра се програм/пројекат у областима утврђеним законом којим се уређује рад удружења/савеза.

Програм чија реализација траје најдуже годину дана у формалном смислу може бити означен и називом пројекат.

Садржина програма/пројекта

Члан 4.

Програм/пројекат из члана 3. ове одлуке нарочито садржи: област у којој се програм/пројекат реализује, територију на којој би се програм/пројекат реализовао, време и дужину трајања програма/пројекта, циљ, врсту и обим активности које би се вршиле у току реализације програма/пројекта и укупан број лица који је потребан за извођење програма/пројекта.

Средства за подстицање програма/пројекта

Члан 5.

Средства за подстицање програма/пројекта од јавног интереса који реализује удружење/савез, обезбеђују се у буџету Министарства унутрашњих послова, а њихов износ опредељује се Законом о буџету за сваку календарску годину.

Средства опредељена одлуком из става 1. овог члана додељују се удружењу/савезу чији је програм/пројекат одобрен на основу спроведеног јавног конкурса и закљученог Уговора о реализацији тог програма/пројекта.

Давалац средстава је Министарство унутрашњих послова.

II ПОСТУПАК ЗА ДОДЕЛУ СРЕДСТАВА

Критеријуми за избор програма/пројекта

Члан 6.

Избор програма/пројекта који ће се финансирати средствима из буџета Министарства унутрашњих послова врши се применом следећих критеријума:

- 1) ПРОГРАМ/ПРОЈЕКАТ ПОДНОСИОЦА који доприноси унапређењу процеса рада припадника добровољних ватрогасних друштава и савеза, као и повећању учешћа припадника добровољних ватрогасних јединица у оперативном одговору на ванредне догађаје – од 0 до 10 бодова;
- 2) ПРОГРАМ/ПРОЈЕКАТ који има највећи број директних крајњих корисника – од 0 до 10 бодова;
- 3) ПРОГРАМ/ПРОЈЕКАТ који доприноси популаризацији добровољног ватрогаства, као и подизању свести грађана о значају активности добровољних ватрогасних друштава – од 0 до 10 бодова;
- 4) ПРОГРАМ/ПРОЈЕКАТ којим се промовише добровољно ватрогаство у међународном окружењу – од 0 до 10 бодова;
- 5) КОМПЛЕТНА КОНКУРСНА ДОКУМЕНТАЦИЈА – од 0 до 10 бодова.

Конкурс

Члан 7.

Јавни конкурс за доделу бесповратних средстава за финансирање, односно суфинансирање програма/пројекта од јавног интереса (у даљем тексту: конкурс), расписује Министар унутрашњих послова и оглашава се на интернет страници Министарства унутрашњих послова и на порталу „е-Управа”.

Обавештење о конкурсима из става 1. овог члана мора бити видљиво све време трајања конкурса на интернет страници Министарства унутрашњих послова и на порталу „е-Управа”.

Садржина конкурса

Члан 8.

Конкурс садржи:

- 1) област од јавног интереса за коју се конкурс расписује;
- 2) износ средстава која су одређена за конкурс;
- 3) износ средстава која се одобравају по програму/пројекту;
- 4) удружења/савезе која имају право учешћа;
- 5) критеријуме за оцену програма/пројекта на основу којих ће се додељивати средства;
- 6) ближа мерила и допунски критеријуми чијом применом се врши вредновање пријављених програма/пројеката са јасним системом за вредновање сваког појединачног критеријума;
- 7) време трајања програма/пројекта;
- 8) прецизне рокове у којима се конкурс спроводи;
- 9) информацију о документацији коју прилаже подносилац програма/пројекта уз попуњен образац предлога програма/пројекта;
- 10) назначење органа коме се пријаве подnose и начин подношења пријаве.

Право учешћа на конкурсима

Члан 9.

Право подношења пријаве за финансирање или суфинансирање програма / пројекта од јавног интереса имају удружења/савези:

- са седиштем на територији Републике Србије која су уписана у Регистар удружења/савеза и основана пре 2015. године, у складу са прописима који уређују регистрацију удружења/савеза;
- чији се циљеви, према статутарним одредбама, остварују у области у којој се програм/пројекат реализује;
- која имају искуство у промовисању делатности заштите од пожара на међународном нивоу;
- која нису на други начин обезбедила средства за реализацију програма/пројекта;
- која поседују изјаву о непостојању сукоба интереса и интерни акт о антикорупцијској политици;
- која нису у поступку ликвидације, стечајном поступку или под привременом забраном обављања делатности.

Конкурсна комисија

Члан 10.

За спровођење конкурса, министар унутрашњих послова образује конкурсну комисију (у даљем тексту: Комисија).

Комисија се именује решењем.

Решењем о образовању комисије утврђују се број и састав Комисије, задаци Комисије и рокови за њихово извршење, као и друга питања значајна за рад Комисије.

Изјава о непостојању сукоба интереса

Члан 11.

Сваки члан Комисије је дужан да потпише писану изјаву да нема приватни интерес у вези са радом и одлучивањем Комисије, односно спровођењем конкурса.

Именовано лице не може предузимати радње у својству члана Комисије пре него што потпише изјаву из става 1. овог члана.

У случају да у току спровођења конкурса дође до сазнања да се налази у сукобу интереса или сумњу у постојање сукоба интереса пријави треће лице, члан Комисије је дужан да о томе одмах обавести Министарство унутрашњих послова и остале чланове Комисије и да се изузме из даљег рада Комисије.

О решавању сукоба интереса министар унутрашњих послова одлучује о сваком случају посебно, а ако утврди сукоб интереса именује у Комисији новог члана као замену, у року од три дана од дана утврђивања сукоба интереса.

Сукоб интереса постоји ако члан Комисије или чланови његове породице (брачни или ванбрачни друг, дете или родитељ), запослени или члан органа удружења/савеза које учествује на конкурс у или било ког другог удружења/савеза повезаног на било који начин са тим удружењем/савезом, или у односу на та удружења/савезе има било који материјални или нематеријални интерес супротан јавном интересу и то у случајевима породичне повезаности, економских интереса или другог заједничког интереса.

Пријава

Члан 12.

Учесници конкурса подnose пријаву надлежном органу у складу са конкурсом. Пријава се подноси у року од 15 (петнаест) дана од дана објављивања конкурса.

Поступање по поднетим пријавама

Члан 13.

Надлежни орган из члана 12. ове одлуке целокупну конкурсну документацију одмах по пријему доставља Комисији.

Комисија отвара пријаве и проверава испуњеност услова за учешће на конкурс у и благовременост пријава.

Пријаве неће бити разматране у следећим околностима:

- услед подношења непотпуних и неблаговремених пријава;
- услед пријаве лица која немају право на учешће у конкурс у;
- услед подношења више пријава истог подносиоца по предметном конкурс у;
- услед подношења пријава профитних и комерцијалних друштава.

Поступак оцењивања програма/пројеката

Члан 14.

Комисија врши оцену уредно поднетих програма/пројеката, применом критеријума и мерила утврђених конкурсом.

Оцењивање програма/пројеката врши сваки члан Комисије независно, за сваки програм/пројекат и по сваком од критеријума.

Комисија је дужна да за сваки програм/пројекат који се разматра сачини образложење у коме се обавезно наводе разлози за одговарајуће оцењивање тог програма/пројекта.

Вредновање и рангирање програма/пројеката

Члан 15.

Комисија утврђује листу вредновања и рангирања пријављених програма/пројеката (у даљем тексту: Листа рангирања), у року који не може бити дужи од 60 (шездесет) дана од дана истека рока за подношење пријаве.

Листа рангирања са подацима о Комисији која је вршила оцену програма/пројеката, објављује се на интернет страници Министарства унутрашњих послова и на порталу „е-Управа”.

Учесници конкурса имају право увида у поднете пријаве и приложену документацију у року од 3 (три) радна дана од дана објављивања Листе рангирања.

На Листу рангирања учесници конкурса имају право приговора у року од 8 (осам) дана, од дана њеног објављивања.

Одлуку о приговору, која мора бити образложена, надлежни орган доноси на предлог Комисије, у року од 15 (петнаест) дана, од дана његовог пријема.

Одлука о избору програма/пројекта

Члан 16.

Одлуку о избору програма/пројекта доноси надлежни орган према редоследу утврђеном у Листи рангирања, а у оквиру средстава која су обезбеђена за тај конкурс.

Одлука из става 1. овог члана доноси се најкасније у року од 30 (тридесет) дана од дана истека рока за подношење приговора.

Одлука из става 1. овог члана, објављује се на званичној интернет страници надлежног органа и на порталу „е-Управа”.

III КОРИШЋЕЊЕ СРЕДСТАВА И ПРАЋЕЊЕ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОГРАМА/ПРОЈЕКТА

Коришћење средстава

Члан 17.

Средства која се, у складу са овом одлуком, одобре за реализацију програма/пројекта јесу наменска средства и могу да се користе искључиво за реализацију конкретног програма/пројекта и у складу са Уговором који се закључује између надлежног органа и удружења/савеза.

Пренос средстава из става 1. овог члана врши се у складу са прописима којима се уређује пренос средстава и отварање рачуна корисника јавних средстава.

Уговором се уређују међусобна права, обавезе и одговорности уговорних страна, а нарочито: утврђен предмет програма/пројекта, рок у коме се програм/пројекат

реализује, конкретне обавезе уговорних страна, износ средстава и начин обезбеђења и преноса средстава, инструменти обезбеђења за случај ненаменског трошења средстава обезбеђених за реализацију програма/пројекта, односно за случај неизвршења уговорне обавезе - предмета програма/пројекта и повраћај неутрошених средстава.

Корисник средстава дужан је да пре склапања уговора надлежном органу достави изјаву да средства за реализацију одобреног програма/пројекта нису на други начин већ обезбеђена, као и изјаву о непостојању сукоба интереса и интерни акт о антикорупцијској политици.

Праћење реализације програма/пројекта

Члан 18.

Министарство унутрашњих послова, односно Сектор за ванредне ситуације, као организациона јединица Министарства надлежна за област која се подстиче (у даљем тексту: надлежни орган) прати реализацију програма/пројекта за који су одобрена средства у складу са овом одлуком.

Праћење реализације програма/пројекта обухвата:

- 1) обавезу удружења/савеза да обавештава надлежни орган о реализацији програма/пројекта, у роковима одређеним Уговором;
- 2) прегледање извештаја од стране надлежног органа;
- 3) мониторинг посете представника надлежног органа;
- 4) обавезу удружења/савеза да омогући представницима надлежног органа да изврше увид у релевантну документацију насталу у току реализације програма/пројекта;
- 5) прикупљање информација од корисника програма/пројекта;
- 6) друге активности предвиђене Уговором.

Удружење/савез, односно реализатор програма/пројекта је дужно да надлежном органу омогући праћење реализације програма.

У циљу праћења реализације програма/пројекта, надлежни орган може реализовати мониторинг посете.

Под мониторинг посетом, у смислу ове одлуке, сматра се: посета удружењу/савезу, одржавање састанака овлашћених представника надлежног органа са овлашћеним представницима удружења/савеза, присуство одређеним догађајима и манифестацијама или другим програмским/пројектним активностима које удружење/савез спроводи у склопу реализације програма/пројекта.

Мониторинг посета може бити најављена или ненајављена.

За програме/пројекте чије трајање је дуже од шест месеци и чија је вредност одобрених средстава већа од 500.000,00 (петстотина хиљада) динара, као и програме/пројекте који трају дуже од годину дана, надлежни орган реализује најмање једну мониторинг посету у току трајања програма/пројекта, односно најмање једном годишње.

Надлежни орган израђује извештај о мониторинг посети из става 2. тачка 3. овог члана.

Поред извештаја из става 5. овог члана надлежни орган може израдити и препоруке за отклањање недостатака и рокове за њихову реализацију и упутити их кориснику средстава.

Извештавање

Члан 19.

Удружење/савез израђује периодичне и завршне наративне и финансијске извештаје.

Периодични и завршни наративни извештај из става 1. овог члана садржи: детаљан опис активности и резултата реализације програма/пројекта у односу на планиране активности дефинисане уговором, како би се могла извршити процена успешности од стране надлежног органа, образложење за свако одступање од програма/пројекта и преглед корективних мера чије се предузимање планира од стране корисника средстава.

Периодични и завршни финансијски извештај из става 1. овог члана садржи: приказ буџета, који је саставни део Уговора, са прегледом свих трошкова који су настали током извештајног периода, као и копију целокупне рачуноводствене документације која оправдава настале трошкове.

Извештај из става 3. овог члана, корисник средстава се обавезује да доставља надлежном органу - Министарству унутрашњих послова, Сектору за ванредне ситуације.

Достављање, прегледање и процена извештаја

Члан 20.

Удружење/савез доставља периодичне и завршне наративне и финансијске извештаје у роковима предвиђеним закљученим уговором.

Надлежни орган прегледа и разматра извештаје из става 1. овог члана.

Прегледом финансијских извештаја надлежни орган утврђује да ли су буџетска средства наменски коришћена и да ли постоји рачуноводствена документација која указује на наменски утрошак истих.

Плаћања и издаци који нису у складу са уговорним обавезама или су без припадајуће рачуноводствене документације неће бити признати, о чему се носилац програма/пројекта обавештава писаним путем.

Прегледом наративног извештаја надлежни орган остварује увид и врши процену квалитета и успешности програма/пројекта у смислу реализације постављених циљева.

О извршеној процени надлежни орган обавештава корисника средстава.

Удружење/савез на захтев надлежног органа доставља допуну и додатно објашњење навода изнетих у извештају у року од 8 (осам) дана од пријема захтева надлежног органа за доставу допуне документације.

Сукоб интереса код корисника средстава

Члан 21.

Удружење/савез ће предузети све потребне мере у циљу избегавања сукоба интереса приликом коришћења наменских средстава и одмах по сазнању обавестити надлежни орган о свим ситуацијама које представљају или би могле довести до сукоба интереса, у складу са законом.

Сукоб интереса постоји у ситуацији у којој је непристрасно извршење уговорних обавеза било ког лица везаног Уговором угрожено због прилике да то лице својом одлуком или другим активностима учини погодност себи или са њим повезаним лицима (чланови породице: супружник или ванбрачни партнер, дете или родитељ), запосленом, члану удружења/савеза, а на штету јавног интереса и то у случају породичне повезаности, економских интереса или другог заједничког интереса са тим лицем.

Сваки сукоб интереса министар унутрашњих послова посебно разматра и може од удружења/савеза затражити сва потребна обавештења и документацију.

У случају утврђеног постојања сукоба интереса у спровођењу уговора, министар унутрашњих послова ће затражити од удружења/савеза да без одлагања, а најкасније у року од 30 (тридесет) дана предузме одговарајуће мере, а ако удружење/савез то не учини покренуће поступак за раскид уговора.

Раскид уговора и повраћај средстава

Члан 22.

Ако се приликом праћења реализације програма/пројекта утврди ненаменско трошење средстава надлежни орган је дужан да раскине Уговор, захтева повраћај пренетих средстава, односно да активира инструменте обезбеђења, а удружење/савез је дужно да средства врати са законском каматом.

IV ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Ступање на снагу

Члан 23.

Ова одлука ступа на снагу првог наредног дана од дана доношења и објављује се на интернет страници Министарства унутрашњих послова.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА
КАБИНЕТ МИНИСТРА

01 број: 404-12593/20 23-1

13-10-2023 20
11070 Нови Београд
Булевар Михајла Пупина 2а

