



АКЦИОНИ ПЛАН ЗА ПОГЛАВЉЕ 24 – ПРАВДА, СЛОБОДА И БЕЗБЕДНОСТ
РЕВИЗИЈА

Акциони план за Поглавље 24, као и Преговарачка позиција Републике Србије за ово Поглавље, усвојени су на седници Владе, дана 27. априла 2016. године, односно дана 24. маја 2017. године, након чега су на Међувладиној конференцији, одржаној у Бриселу, дана 18. јула исте године званично отворени преговори у оквиру овог Поглавља.

Отварањем преговора, Министарство унутрашњих послова, добио је такозвана „*прелазна мерила*“, односно списак активности које ће се детаљније пратити и од којих ће зависити темпо европских интеграција у овом Поглављу. За Републику Србију припремљено је укупно 91 прелазно мерило, од чега 41 прелазно мерило за Поглавље 24.

Процес извештавања, праћења и вредновања спровођења Акционог плана за Поглавље 24 уређен је Одлуком Владе Републике Србије, од 29. децембра 2016. године. Први ниво извештавања односи на реализацију појединачних активности, док се други ниво односи на реализацију активности садржаних у једном од десет потпоглавља, а трећи ниво извештавања односи се на реализацију активности садржаних у целокупном Акционом плану, где ужи састав Преговарачке групе извештава Владу, односно Координационо тело за процес приступања Републике Србије Европској унији, односно министра задуженог за европске интеграције, Преговарачки тим за вођење преговора о приступању Републике Србије у Европску унију и Министарства за европске интеграције.

Са друге стране, предметном Одлуком дефинисани су и субјекти одговорни за процес извештавања, подељени у три групе, уз посебну групу за област управљања финансијама. Прву групу чине одговорни за реализацију појединачних активности, другу групу чине координари потпоглавља, док трећу групу чине представници Преговарачке групе. Административно техничке и стручне послове за потребу извештавања по Акционом плану пружа Министарство унутрашњих послова, односно Сектор за међународну сарадњу, европске послове и планирање - Одељење за европске послове и планирање.

Преговарачка група за Поглавље 24 доставља полугодишње извештаје Европској комисији, заједно са *track records табелама*, преко шефа Преговарачког тима, сваког јануара и јула месеца у току календарске године. Непосредно пре достављања извештаја Европској комисији, извештаји се достављају председнику Владе Републике Србије, надлежним ресорним министрима који чине састав Координационог тела за процес приступања Републике Србије Европској унији, а који су укључени у реализацију активности из Акционог плана ово Поглавље, министру за европске интеграције, као и Преговарачком тиму.

Једном годишње, у сарадњи са шефом Преговарачког тима, Преговарачка група извештава Народну скупштину, односно надлежне одборе, док два пута у току године, Преговарачка група састаје се у пленуму са невладиним организацијама окупљеним око Националног конвента о Европској унији, као и тематске састанке посвећене политикама садржаним у Поглављу. Уз то, Преговарачка група извештава репрезентативне синдикате који делују у склопу Министарства унутрашњих послова о статусу спровођења активности по Акционом плану за Поглавље 24. Министарство унутрашњих послова редовно објављује извештаје о спровођењу Акционог плана, преко значајне интернет презентације Министарства унутрашњих послова, www.mup.gov.rs

Извештаји о спровођењу Акционог плана за Поглавље 24 – Правда, слобода и безбедност

Први извештај

Дана 30. јануара 2017. године, Преговарачка група за Поглавље 24 - Правда, слобода и безбедност, упутила је први по реду Извештај о спровођењу активности из Акционог плана за Поглавље 24 – Правда, слобода и безбедност, за период јул-децембар 2016. године. Акциони план за Поглавље 24 је у првом извештајном периоду у целини спроведен у односу на 37,70% активности, делимично у односу на 44,80% активности и није реализовано 17,50% активности.

Други извештај

Други по реду Извештај о спровођењу активности из Акционог плана за Поглавље 24 – Правда, слобода и безбедност, за период јануар – јун 2017. године прослеђен је Европској комисији 31. јула 2017. године. Акциони план за Поглавље 24 - Правда, слобода и безбедност је у другом извештајном периоду у целини спроведен у односу на 46,35% активности, делимично у односу на 29,47% активности и није реализовано 24,17% активности.

Трећи извештај

Трећи по реду Извештај о спровођењу активности из Акционог плана за Поглавље 24 – Правда, слобода и безбедност, за период јул - децембар 2017. године прослеђен је Европској комисији 01. фебруара 2018. године. Акциони план за Поглавље 24 - Правда, слобода и безбедност је у трећем извештајном периоду у целини спроведен у односу на 51,43% активности, делимично у односу на 29,21% активности и није реализовано 19,36% активности.

Четврти извештај

Четврти по реду Извештај о спровођењу активности из Акционог плана за Поглавље 24 – Правда, слобода и безбедност, за период јануар- јун 2017. године прослеђен је Европској комисији 26. јула 2018. године. У четвртном извештајном периоду, Акциони план у целини је спроведен у односу на 55,56% активности, делимично у односу на 29,84% активности, док 14,60% активности није реализовано.

Пети извештај

Пети по реду Извештај о спровођењу активности из Акционог плана за Поглавље 24 – Правда, слобода и безбедност, за период јул - децембар 2018. године прослеђен је Европској комисији у фебруару месецу 2018. године. У петом извештајном периоду, Акциони план у целини је спроведен у односу на 61,1% активности, делимично у односу на 26,9% активности, док 11,9% активности није реализовано

Шести извештај

Шести по реду Извештај о спровођењу активности из Акционог плана за Поглавље 24 – Правда, слобода и безбедност, за период јануар - јун 2019. године прослеђен је Европској комисији у јулу месецу 2019. године. У шестом извештајном периоду, Акциони план у целини је спроведен у односу на 62,5% активности, делимично у односу на 25,6% активности, док 11,9% активности није реализовано

Седми извештај

Седми по реду Извештај о спровођењу активности из Акционог плана за Поглавље 24 – Правда, слобода и безбедност, за период јануар - јун 2019. године прослеђен је Европској комисији 17. Фебруара 2020. године. У седмом извештајном периоду, Акциони план у целини је спроведен у односу на 66,05% активности, делимично у односу на 21,18% активности, док 12,77% активности није реализовано

МЕТОДОЛОГИЈА ИЗРАДЕ РЕВИДИРАНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА

Ревизија Акционог плана израђена је са циљем да би период до добијања мерила за затварање Поглавља био премошћен, када ће се поново радити ревизија овог документа, с обзиром на чињеницу да ће мерила за затварање у себи садржати нове захтеве.

Други разлог за ревизију Акционог плана јесте тај што исти није одговарао Заједничкој преговарачкој позицији Републике Србије и Европске уније и писан је на основу препорука из Извештаја са скрининга, који је добијен годину дана пре почетка писања, док су прелазна мерила добијена управо у оквиру Заједничке преговарачке позиције Републике Србије и Европске уније, јула месеца 2016. године.

Након видео конференције са представницима Европске комисије, као и састанака одржаних у Бриселу, Краљевина Белгија, 20. децембра 2017. године, као и коментара Европске комисије на први Нацрт ревидираног текста документа, приступило се изради документа, на следећи начин:

- Главна новина јесте да **супрепоруке као основ за дефинисање активности, обрисане из документа и уместо истих наведено је припадајуће прелазно мерило**, а на основу тога и активности које припадају конкретном прелазном мерилу. Свако потпоглавље почиње уводом и описом урађеног
- Колона **Извор верификације** уклоњена је из Акционог плана.
- Активности које су у потпуности реализоване, детаљно су образложене и **наведене у уводном делу Акционог плана, за свако потпоглавље понаособ и обрисане из документа.**
- Активности које су делимично реализоване, део активности који је реализован, **наведен је и образложен у уводним деловима, док је део активности који није реализован предефинисан, у смислу рокова и извора финансирања.**
- **Активности које се спроводе у континуитету**, односно активности за које је као рок за реализацију наведено „континуирано“ **задржане су у Акционом плану на начин на који су претходно дефинисане.**
- Активности које нису реализоване, уз промену рока, **задржане су у Акционом плану.**
- За одређене активности, **промењени су носиоци активности и/или индикатори резултата** и то у активностима у којима је за то постојала реална потреба. **Извори финансирања дефинисани су за сваку активности понаособ.**
- **Рокови за спровођење** одређени су за сваку појединачну активност. Рокови хронолошки прате временски оквир за спровођење активности, почевши од 2019. године, дати по кварталима, до 2021. године и планира се да се главне активности везане са усклађивањем са правним тековинама Европске уније заврше до краја 2021. године. Односно, **предвиђено је да се главни део посла заврши до 31. децембра 2022. године**
- Одређене активности спроводиће се континуирано од почетка до краја спровођења Акционог плана

Прелазно мерило, из области **полицијске сарадње и борбе против организованог криминала**, које иницијално гласи:

„Република Србија треба да повећа своје напоре да се усагласи са захтевима Европске уније у области полицијске сарадње и борбе против организованог криминала. Република Србија спроводи свеобухватну анализу и на основу ње мења свој акциони план обезбеђујући:

- *јасан след корака потребних за усклађивање са инструментима полицијске сарадње у оквиру Европске уније,*
- *преглед потреба за попуњавање људских капацитета и потреба за обукама, укључујући, по потреби, кораке за решавање питања критичних недостатака,*
- *појашњење поступака за оперативну сарадњу између различитих организационих јединица у Министарству унутрашњих послова и са обавештајним службама,*
- *услове за несметану и безбедну размену релевантних података,*
- *информације о трошковима и одрживим изворима финансирања неопходним за делотворно спровођење ових реформи,*
- *детаљне кораке за успостављање јаким заштитних мера којима се обезбеђује јачање интегритета и оперативна независност полицијских служби од политичких интереса и њихова заштита од утицаја криминала.*

Република Србија спроводи свој Оперативни споразум са Европолом на задовољавајући начин и ефикасно примењује методологију Националне процене претње од тешког и организованог криминала - СОКТА, како би развила стратешку слику ризика и претњи повезаних са организованим

криминалом на својој територији. Република Србија користи СОКТА методологију да дефинише приоритете у својој безбедној политици и поступа на основу њих“

подељено је на два дела, у складу са надлежностима наведеним у истом, тако да је у оквиру потпоглавља Полицијска сарадња разрађено прелазно мерило, које гласи:

„Република Србија треба да повећа своје напоре да се усагласи са захтевима Европске уније у области полицијске сарадње и борбе против организованог криминала. Република Србија спроводи свеобухватну анализу и на основу ње мења свој акциони план обезбеђујући:

- *јасан след корака потребних за усклађивање са инструментима полицијске сарадње у оквиру Европске уније,*
- *преглед потреба за попуњавање људских капацитета и потреба за обукама, укључујући, по потреби, кораке за решавање питања критичних недостатака,*
- *појашњење поступака за оперативну сарадњу између различитих организационих јединица у Министарству унутрашњих послова и са обавештајним службама,*
- *услове за несметану и безбедну размену релевантних података,*
- *информације о трошковима и одрживим изворима финансирања неопходним за делотворно спровођење ових реформи,*
- *детаљне кораке за успостављање јаких заштитних мера којима се обезбеђује јачање интегритета и оперативна независност полицијских служби од политичких интереса и њихова заштита од утицаја криминала“.*

док је у оквиру потпоглавља **6.2 Борба против организованог криминала,** разрађен део прелазног мерила који се односи на област Националне процене ризика од тешког и организованог криминала – СОКТА, а које гласи:

„Република Србија ефикасно примењује методологију Процене претње од тешког и организованог криминала - СОКТА, како би развила стратешку слику ризика и претњи повезаних са организованим криминалом на својој територији. Република Србија користи СОКТА методологију да дефинише приоритете у својој безбедној политици и поступа на основу њих“.

Остала прелаза мерила која се односе на област полицијске сарадње и борбе против организованог криминала, разрађене су у оквиру потпоглавља 6.2 Борба против организованог криминала.

У погледу нормативних докумената, усвајање подзаконских аката који проистичу као обавеза из усвојених нормативних докумената, дефинисано је у оквиру посебних активности, док су, са друге стране, дефинисане активности које се односе на имплементацију усвојених подзаконских кроз одговарајуће сегменте.

У погледу планских докумената, активности су дефинисане тако што је усвајање докумената ове врсте, одвојено од имплементације, кроз посебно дефинисане активности.

Активности које се издвајају као **кључне за одређену промену,** садржане у акционим плановима одређеног планског документа, у оквиру ревидираног Акционог плана, дефинисане су као појединачне. Као пример за то, наводимо активност која се односи на успостављање Комисије за лако и малокалибарско оружје, дефинисана у оквиру Акционог плана за имплементацију Стратегије за контролу лаког и малокалибарског оружја у Републици Србији и као једна од најзначајнијих, дефинисана је у оквиру овог документа. Поред наведеног, главне активности које припадају областима које ће детаљно бити разрађене у оквиру Нацрта акционог плана за улазак у Шенгенски простор, таксативно су наведене у оквир потпоглавља Спољне границе и Шенген.

Наводи садржани у оквиру **Веродостојне перспективе проширења и побољшања ангажовања Европске уније са Западним Балкану**, са посебном пажњом обрађени су у оквиру ревидираног Акционог плана, као и наводи садржани у оквиру нових докумената Европске уније, као што је Стратегија Европске уније: Управљање оружјем – заштита грађана и Комуникација Европске уније о интероперабилности ИТ система.

У складу са препорукама из Извештаја са **Peer review мисије у области организованог криминала, прања новца и високе корупције**, а која је одржана у Београду, децембра месеца 2019. године, дефинисане су нове активности у оквиру потпоглавља 6.2 Борба против организованог криминала.

У погледу буџета за спровођење ревидираног Акционог плана за Поглавље 24 – Правда, слобода и безбедност, код активности за које у тренутку израде документа није било могуће одредити параметре за обрачун трошкова, средства ће бити опредељена у складу са лимитима које одређује Министарство финансија, уважавајући јединственост националног буџета, у складу са прописима који регулишу ову област.

1. МИГРАЦИЈЕ

ТРЕНУТНО СТАЊЕ

Нормативни и стратешки оквир

Будући да су преговори за пријем Републике Србије у чланство Европске уније приоритет за Републику Србију, током протеклих неколико година, Влада Републике Србије израдила је секторске стратегије и законе, на путу ка усклађивању националног законодавства са правним тековинама Европске уније.

У том смислу, усвојени су нови закони везани за област миграција и то: **Закон о странцима** (Службени гласник Републике Србије, број 24/2018), **Закон о граничној контроли** (Службени гласник Републике Србије, број 24/2018) и **Закон о азилу и привременој заштити** (Службени гласник Републике Србије, број 24/2018). Област миграција регулисана је и **Законом о запошљавању странаца** (Службени гласник Републике Србије, број 128/2014) и **Законом о управљању миграцијама** (Службени гласник Републике Србије, број 107/2012).

Закон о странцима, објављен у Службеном гласнику Републике Србије број 24/2018. године, усвојен је марта месеца 2018. године. Закон о странцима **почео је да се примењује шест месеци од дана усвајања, односно у октобру месецу 2018. године.**

У периоду од јула 2018. до новембра 2019. године усвојено је **15 подзаконских аката који прате Закон о странцима и којима се на ближи начин уређују поједине одредбе Закона о странцима:**

- 1. Правилник о кућном реду и правилима боравка у прихватилишту за странце** (Службени гласник Републике Србије 42/18 од 01.06.2018. године), а који је ступио на снагу дана 03. октобра 2018. године
- 2. Правилник о изгледу обрасца о одбијању уласка у Републику Србију, о изгледу обрасца о одобрењу уласка у Републику Србију и начину уноса податка о одбијању уласка у путну исправу странца, са прописаним обрасцима** и то: *Одлука о одбијању уласка у Републику Србију* и *Одлука о одобрењу уласка у Републику Србију* (Службени гласник Републике Србије, број 50/18 од 29.06.2018. године), а који је ступио на снагу дана 03. октобра 2018. године
- 3. Правилник о изгледу печата забране уласка и начину уношења забране уласка у страну путну исправу, са штампаним изгледом печата забране уласка у Републику Србију** („Службени гласник Републике Србије, број 57/18 од 25.07.2018. године), а који је ступио на снагу дана 03. октобра 2018. године
- 4. Правилник о изгледу обрасца о одбијању захтева за издавање визе на граничном прелазу и о изгледу обрасца о одбијању захтева за продужење рока важења визе, са прописаним обрасцима** и то: *Одлука о одбијању захтева за визу на граничном прелазу* и *Одлука о одбијању захтева за продужење визе* (Службени гласник Републике Србије 63/18 од 17.08.2018. године), а који су на снази почев од дана
- 5. Правилник о ближим условима и начину спровођења принудног удаљења странца** (Службени гласник Републике Србије 69/18 од 14.09.2018. године), а који је ступио на снагу дана 03. октобра 2018. године
- 6. Правилник о ближим условима за одобрење сталног настањења, изгледу захтева за одобрење сталног настањења, изгледу и начину уношења налепнице сталног настањења у страну путну исправу, са прописаним обрасцима** и то: *Захтев за одобрење сталног настањења у Републици*

Србији и Образац налепнице сталног настањења (Службеник гласник Републике Србије, број 72/2018, од 28. септембра 2018. године), а који су на снази почев од дана 03. октобра 2018. године

7. **Правилник о ближим условима за одобрење привременог боравка, изгледу захтева за одобрење привременог боравка, изгледу и начину уношења налепнице привременог боравка у страну путну исправу, са прописаним обрасцима и то:** *Захтев за одобрење привременог боравка и Образац налепнице привременог боравка*, (Службени гласник Републике Србије 72/2018, од 28. септембра 2018. године), а који је на снази почев од дана 03. октобра 2018. године
8. **Правилник о изгледу и начину уношења обавезног боравка у путну исправу странца, са обрасцем налепнице обавезног боравка** (Службени гласник Републике Србије, број 80/2018), а који је ступио на снагу дана 25. октобра 2018. године
9. **Правилник о изгледу обрасца и поступку издавања путног листа за странца, са обрасцем путног листа за странца** (Службеник гласник Републике Србије, број 80/2018), а који је ступио на снагу дана 25. октобра 2018. године
10. **Правилник о изгледу обрасца пријаве боравишта странца, начину пријављивања боравишта странца, адресе становања, промене адресе становања, пријаве и одјаве пребивалишта странца, са прописаним обрасцима и то:** *пријава боравишта странца, пријава промене адресе становања, пријава промене пребивалишта странца* (Службени гласник Републике Србије, број 84/2018), а који је ступио на снагу дана 5 новембра 2018. године
11. **Правилник о визама, са прописаним обрасцима и то:** *образац за уношење визе, захтев за издавање визе, штампбиљ пријема захтева за визу, налепница визе, Одлуке о одбијању захтева за издавање визе, Одлука о укидању или поништавању визе* (Службени гласник Републике Србије 74/2018), а који је ступио на снагу дана 6. новембра 2018. године
12. **Уредба о ближим условима за одбијање уласка странаца у Републику Србију** (Службени гласник Републике Србије, број 20/19, од 22. марта 2019. године, број 47/2019, од 28. јуна 2019. године, број 76/2019, од 25. октобра 2019. године), а који је ступио на снагу дана 01. јануара 2020. године
13. **Правилник о изгледу обрасца и поступку издавања личне карте за странца и привремене личне карте за странца** (Службени гласник Републике Србије, број 20/19, од 22. марта 2019. године), а који је ступио на снагу дана 30. марта 2019. године
14. **Правилник о детаљним условима и начину спровођења предлога за изрицање забране уласка странца и надзор и контрола странца при уласку и кретању преко територије Републике Србије** (Службени гласник Републике Србије, број 2/2019, од 16. јануара 2019. године, а који је ступио а снагу дана 01. марта 2019. године
15. **Правилник о изгледу обрасца за подношење захтева за издавање посебне личне карте, изглед посебне личне карте и поступак издавања личне карте** (Службени гласник Републике Србије, број 54/2019, од 26. јула , 2019. године), а који је ступио на снагу дана 28. јула 2019. године

Усвајањем наведених подзаконских аката, којим се ближе уређује поступање полицијских службеника у области легалних и ирегуларних миграција, Република Србија је створила предуслове за уједначену примену Закона о странцима.

С друге стране, прописивањем процедура које су транспарентне, створени су услови за правну сигурност страних држављана, као и приближавање националног законодавства са тековинама Европске уније у овој области.

Обуке о о имплементацији Закона о странцима

2018. година

У периоду од маја до октобра 2018. године, одржане су обуке о примени усвојених одредби Закона о странцима за полицијске службенике подручних полицијских управа, са презентацијом одредби закона у циљу постизања уједначене и ефикасне примене Закона о странцима.

На поменутих обукама присуствовало је 80 полицијских службеника подручних полицијских управа и 110 полицијских службеника регионалних центара граничне полиције и станица граничне полиције.

У периоду од октобра до децембра 2018. године одржане су посебне обуке за примену новоусвојених одредби Закона о странцима, Закона о азилу и привременој заштити и Закона о граничној контроли, за полицијске службенике регионалних центара граничне полиције. Циљ обука је био представљање одредаба тих закона, будући да су су закони хоризонтално повезани што захтева усклађено поступање у њиховој примени.

Посебно је представљен нови поступак/начин одбијања уласка странцима, који од почетка примене новог Закона о странцима подразумева уручивање прописаног обрасца о одбијању уласка у Републику Србију, у коме се наводе разлози због којих је странцу одбијен улазак. На ову Одлуку странац има право жалбе а касније и могућност покретања управног спора.

Главни циљ обуке је био једнообразно поступање свих полицијских службеника на свим граничним прелазима.

Закон о изменама и допунама Закона о странцима

У априлу 2019. године усвојен је Закон о изменама и допунама Закона о странцима (Службени гласник Републике Србије, број 31/19, од 29. априла 2019. године)¹.

Усвајањем Закона о изменама и допунама Закона о странцима олакшана је процедура издавања радне дозволе страним држављанима у Републици Србији, на начин да странац, коме је издата виза за дужи боравак по основу запошљавања, остварује право на запошљавање у складу са прописима који уређују запошљавање странаца у Републици Србији. Наведеним се стимулишу страни држављани да се запошљавају у нашој земљи, чиме се ствара и конкурентност тржишта радне снаге и додатно јача домаћа привреда.

Одредбе које регулишу ову област почеле су да се примењују почев од 01.јануара 2020. године, будући да је претходно неопходно створити техничке могућности и повезаност више државних органа и организација, успоставити размену података између државних органа и организација који су надлежни у поступку издавање виза и радних дозвола.

Такође, изменама и допунама Закона о странцима прописано је убрзање процедуре за добијање одобрења привременог боравака уз могућност да страни држављанин поднесе захтев за привремени боравак, како лично, тако и електронским путем.

¹Дана 7. маја 2019. године ступили су на снагу следећи чланови: члан 29. параграф 2; члан 31. параграф 6; члан 40. параграф 4 и 5; члан 43. параграф 1, став 3; члан 102. параграф 3, 4 и 5; члан 103. параграф 6,7,8,9,10; члан 104. параграф 7; члан 115. параграф 3, став 3; члан 122. параграф 1, став 1а; члан 124. параграф 1-5. 1. јануара 2020. године ступили су на снагу следећи чланови: члан 22, параграф 3 and 4; члан 41, параграф 1-10. Члан 41а је ступио на снагу 1. децембра 2020. године.

Страни држављанин може овај захтев поднети електронским путем и уколико подноси захтев из иностранства, чиме се максимално убрзава поступак добијања одобрења привременог боравка странца у Републици Србији, јер странац не мора да буде у нашој земљи да би поднео овај захтев. Примена ове одредбе је одложена такође за крај четвртог квартала 2020. године, из разлога стварања техничких предуслова за реализацију прописаног.

Изменама и допунама прописано је јединствено управно место за подношење обједињеног захтева за привремени боравак и дозволу за рад странца. Конкретно, странац захтев за одобрење, односно продужење привременог боравка странца са захтевом за дозволу за рад подноси лично или електронским путем надлежном органу на прописаном обрасцу. **Примена ове одредбе је одложена за 01. децембра 2020. године**

Кривични законик

Министарство правде усвојило је **измене и допуне Кривичног законика** којима је у члану број 350 прописана кривична одговорност за лица која омогућавају нелегални прелазак границе, неовлашћени боравак или транзит кроз Републику Србију, тако да прописана затворска казна буде повећана са једне на осам година затвора, док се за квалификовани облик кривичног дела прописана казна повећава са 2-12 година затвора. За организовани облик извршења овог кривичног дела прописана казна повећана је на петнаест година затвора.

Како би се постигла пуна усклађеност са стандардима Европске уније у овој области Министарство унутрашњих послова Републике Србије израдиће предлог Министарству правде Републике Србије за прецизније дефинисање кривичног дела недозвољени прелазак државне границе и кријумчарење људи у складу са Директивом 2002/90/ЕЗ и Оквирном одлуком 2002/946/ПУП. Да би се постигла потпуна усклађеност са Директивом 2002/90 / ЕК, Кривични законик Републике Србије прописује да се ово кривично дело може починити без остваривања користи за починиоца.

Одредбе Директиве Савета 2004/82/ЕЗ о обавезама превозника да размењују информације о путницима уврштене су у Закон о граничној контроли, којом су прописане обавезе авиопревозника да, по завршетку пријаве путника за лет, на захтев граничне полиције, достави потпуне и тачне податке о путницима, док су одредбама Закона о странцима прописане казнене одредбе за превозника који на гранични прелаз доведе путника који не испуњава услове за улазак у Републику Србију.

Кривични законик – члан 350

Министарство унутрашњих послова предузима мере у вези са заштитом државне границе, у складу са прописима, као и мере које се односе на заштиту људских права миграната, односно лица која су побегла из ратних зона.

Статистика за период 2015-2019 - за кривично дело „илегални прелазак државне границе и кријумчарење људи“, члан 350. Кривичног законика Републике Србије

2015

Током 2015. поднето је 759 кривичних пријава против 1.127 починилаца (број кријумчарених особа 8.068)

2016

Током 2016. године поднето је 349 кривичних пријава против 604 починитеља (број кријумчарених особа 5.181)

2017

Током 2017. године поднето је 163 кривичне пријаве против 286 починитеља (број кријумчарених особа 1.976)

2018

Током 2018. године поднето је 95 кривичних пријава против 158 починилаца (број кријумчарених особа 630)

2019

Током 2019. године поднето је 157 кривичних пријава против 218 починилаца (број кријумчарених особа 1.834).

Закон о запошљавању странаца

У **Закону о запошљавању странаца** не постоји одредба која се односи на послодавце који запошљавају незаконите мигранте, али су у Закону о раду (Службени гласник Републике Србије, број 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013, 75/2014, 13/2007 – Одлука Уставног суда и 113/2017) садржане опште одредбе којима се кажњава незаконито запошљавање.

Закон о запошљавању странаца делимично је усклађен са Директивом 2009/52/ЕС. Закон предвиђа прекршајне одговорности послодавца који запошљавају странца супротно одредбама Закона, односно странца коме није одобрен привремени или стални боравак (ирегуларни мигранат). Закон о запошљавању странаца прописује инспекцијски надзор испуњености услова запошљавања странаца, који врши инспекција рада. Осим тога, поред новчане казне, заштитна мера забране обављања пословних активности таквог послодавца за одређени временски период у случају запошљавања ирегуларног мигранта, такође је прописана. Закон о запошљавању странаца не предвиђа кривичну одговорност послодавца у случају запошљавања ирегуларних миграната.

Нови Закон о запошљавању странаца делимично је усаглашен са Директивом 2009/52 / ЕЗ. Законом је прописана прекршајна одговорност послодавца који запошљавају странца супротно одредбама Закона, односно странцу којем није одобрен привремени или стални боравак (ирегуларни мигрант).

Закон о запошљавању странаца је усклађен са Директивом 2009/52/ЕЗ, Директивом 2004/38/ЕЗ, Директивом 2001/55/ЕЗ, Директивом 2013/33/ЕЗ, Директивом 2003/109/ЕЗ, Директивом 2004/81/ЕЗ, Директивом 2011/95/ЕЗ, Директивом 2004/114/ЕЗ, Директивом 2014/36/ЕУ и Директивом 2011/51/ЕУ. Кроз другу фазу хармонизације законодавства у области легалних и ирегуларних миграција (измене и допуне Закона о странцима), извршиће се хармонизација са одредбама Директиве 2011/98/ЕУ, односно увођење у законодавство јединствене боравишне и радне дозволе.

У складу са наведеним, одредбе које се односе на издавање боравишне и радне дозволе страним држављанима (*држављанима трећих земаља*) требало би да се из садашњег Закона о запошљавању странаца пропишу будућим изменама и допунама Закона о странцима, а све у складу са Директивом Европске уније у овој области.

Тренутно, Законом о странцима и Законом о запошљавању странаца регулисан је начин одобравања привременог боравка и каснијег добијања радне дозволе странаца у Републици Србији. У том смислу, услов за регулисање радне дозволе страног држављанина у Републици Србији је претходно одобрен привремени боравак. Напомињемо да је и надлежност за поступање у овој области подељена, те је за одобравање привременог боравка надлежна подручна полицијска управа Министарства унутрашњих послова, према месту боравишта странца, док је за одобравање радне дозволе надлежна филијала Националне службе за запошљавање, према месту обављања професионалне активности. Имајући у виду наведено, у овом тренутку законодавство Републике Србије није усклађено са прописима у овој области.

Будући да се у овом тренутку ова два института, како је наведено, налазе у два законска прописа и самим тим су надлежности подељене, ради реализације ове активности и хармонизације законодавства у овој области, поред законодавне активности, која ће се спровести кроз измене и допуне Закона о странцима, биће неопходно да се поред законодавне ускладе институционалне и кадровске промене у државној управи. У том смислу, неопходно је извршити институционалне и кадровске измене, како би будућа законодавна решења била спроводива у пракси, а у циљу олакшавања положаја страних држављана,

који у Републици Србији бораве и раде, као и стварање могућности да се на једном месту обрађује захтев за боравак и радна дозвола, односно да странац који има боравак истовремено добија и радну дозволу.

Наведено значи да би Министарство унутрашњих послова у тренутку увођења у домаће законодавство јединствене боравишне и радне дозволе морало да располаже кадровским и институционалним капацитетима, како би поред привременог боравка могло странцима који у Републици Србији бораве по основу рада изда и радну дозволу. Ради реализације наведене активности неопходно је претходно спровести анализу постојећег стања (кроз инструмент Канцеларије за техничку помоћ и размену информација, из Брисела, Краљевина Белгија или пројектно финансирање) у области запошљавања странаца, а у складу са анализом извршити потребне законодавне и институционалне измене.

У другој фази усклађивања законодавства у области легалних и ирегуларних миграција и то кроз имене и допуне Закона о странцима до краја 2020. године, извршиће се даље усклађивање са одговарајућим деловима правних тековина, тачније Директивом 2009/50/ЕЗ (*прописивање одредби о запошљавању висококвалификованих радника – плава карта*), Директивом 2014/36/ЕУ (*прописивање запошљавања сезонских радника*), 2014/66/ЕУ (*детаљније прописивање у домаће законодавство померање унутар привредног друштва*), даље усклађивање са Директивом 2008/115/ЕЗ, Директивом 2009/52/ЕЗ (*јачање казненог оквира за послодавце који запосле ирегуларне мигранте, односно лица која незаконито бораве*), Директивом 2004/38/ЕЗ (*слободно кретање радника*).

Стратешки оквир

Стратегије Републике Србије на основу којих се формира миграциона политика Републике Србије обухватају:

1. **Стратегију за управљање миграцијама** (Службени гласник Републике Србије, број 59/09)
2. **Стратегију интегрисаног управљања границом у Републици Србији**, за период 2017-2020 (Службени гласник Републике Србије број 9/2017)
3. **Стратегију реинтеграције повратника по основу Споразума о реадмисији** (Службени гласник Републике Србије, број 15/09), *заједно са пратећим акционим плановима.*

У децембру 2018. године усвојена је **Стратегија супротстављања ирегуларним миграцијама у Републици Србији за период 2018. до 2020. године, са пратећим Акционим планом** (Службени гласник Републике Србије број 105/2018, од 28. децембра 2018. године).

Усвојеном Стратегијом је на свеобухватан начин развијен системски одговор на ирегуларне миграције са којима се суочава Република Србија, уз заштиту безбедносних и економских интереса земље и загарантована права миграната. Такође, саставни део Стратегије чини и одговор на прелазно мерило Европске уније које се односи на развој људских ресурса за рад у области ирегуларних миграција.

Стратегија дефинише најефективније мере за супротстављање ирегуларним *миграцијама које укључују ефикасно сузбијање ирегуларне миграције на државној граници, откривање и процесуирање унутар територије Републике Србије, повећану ефикасност враћања миграната и заштиту миграната у складу са међународним стандардима, укључујући и припремљеност органа за повећан прилив миграната.*

Твининг пројекат ИПА 2012 - Реформа полиције и управљање миграцијама

У оквиру реализације твининг пројекта ИПА 2012 - Реформа полиције и управљање миграцијама, извршена је ГАП анализа националног законодавства у области легалних и ирегуларних миграција, на основу које је и израђен Закон о странцима, а који је усвојен у марту 2018. године и примењује се од октобра 2018. године.

Поред ГАП анализе, у оквиру пројекта, а у циљу примене и усвајања института Европске уније у овим областима одржане су обуке полицијских службеника који су надлежни за легалне и ирегуларне миграције и то у областима које су покривале Директиве које су имплементирани у првој фази хармонизације Закона о странцима: *Директивом 2003/86/ЕЗ о праву на спајање породице, Директивом 2003/109/ЕЗ о статусу држављана трећих земаља са дуготрајним боравиштем, Директивом 2005/71/ЕЗ о условима прихвата држављана трећих земаља, по основу научног истраживања, Директивом 2004/114/ЕЗ о условима прихвата држављана трећих земаља у сврху студирања, размене ученика, оспособљавања без накнаде или волонтирања, Директиве 2004/81/ЕЗ о дозволи боравка издатој држављанима трећих земаља који су жртве трговине људима или који су коришћени за деловања којима се омогућава незаконит улазак, а који сарађују са надлежним телима, Директиве 2008/115/ЕЗ о заједничким стандардима и поступцима држава чланица за враћање држављана трећих земаља са незаконитим боравком, Директивом 2002/90/ЕЗ о дефинисању олакшавања неовлашћеног уласка, транзита и боравка, Директивом 2011/51/ЕУ о измени Директиве 2003/109/ЕЗ за проширење њеног подручја деловања на корисникемеђународне заштите и Уредбом 810/2009/ЕЗ о визном коду Европске уније).*

ИНСТИТУЦИОНАЛНИ ОКВИР

Област управљања миграцијама у Републици Србији је *мултисекторска област* по својој природи и као последица тога, надлежности у овој области су подељене између неколико државних органа.

Институционални оквир у области праћења миграција у Републици Србији састоји се од свих релевантних институција укључених у миграциони систем по основу закона и нормативних аката, као и стратегија и то су првенствено:

- **Министарство унутрашњих послова**
- **Комесаријат за избеглице и миграције**
- **Министарство спољних послова**
- **Министарство правде**
- **Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања**

Поред тога, **организације цивилног друштва и међународне организације** такође су актери који су укључени у области управљања миграцијама.

Министарство унутрашњих послова

Управа граничне полиције

Усвајањем Правилника о унутрашњој организацији и класификацији послова у Министарству унутрашњих послова 2018. године, у Управи граничне полиције успостављена је Служба за странце која обухвата два одељења:

- Одељење за странце
- Одељење за прихват и смештај странаца

Република Србија је ојачала људске и институционалне капацитете за примену законодавства у области легалних и нерегуларних миграција.

Служба за странце одговорна је за уједначену и ефикасну примену прописа у области легалних и ирегуларних миграција, односно унапређење и координацију активности, као и за промоцију и координацију активности у области кретања и боравка странаца.

На нивоу регионалних центара Управе граничне полиције и Станице граничне полиције у Београду и Нишу формирано је Одсек за борбу против прекограничног криминала и ирегуларних миграција, док на нивоу регионалних полицијских управа постоје одељења за странце и борбу против нерегуларних миграција. Укупан број полицајаца који се баве питањима миграција (легалних и нерегуларних) у регионалним полицијским управама је око

Узимајући у обзир нерегуларне миграционе проблеме, узимајући у обзир тренутну илегалне миграције и предвиђајући континуирани притисак на Републику Србију, обавезе Управе граничне полиције у погледу стратегија и акционих планова у овој области и чињеницу да је сузбијање илегалних миграција од стратешког интереса за Државе чланице ЕУ и земље кандидати интензивирале су активности на сузбијању илегалних миграција у Служби за странце.

У ту сврху, 27. септембра 2019. године основано је Одељење за сузбијање ирегуларних миграција и има једно Одсек - Одсек за сузбијање ирегуларних миграција. Одељење функционише од 1. новембра 2019. године.

Процењује се да ће успостављање Одељења за сузбијање ирегуларних миграција побољшати и ојачати систем спречавања и сузбијања илегалних миграција у Републици Србији, међународну сарадњу у овој области и националну координацију, са акцентом на сарадњи различитих организационе јединице Министарства унутрашњих послова.

Одељење за сузбијање ирегуларних миграција одговорно је за радње које предузимају организационе јединице граничне полиције, усмерава и надгледа рад регионалних полицијских управа, предлаже мере и планира активности на побољшању полицијске праксе у вези са питањима ирегуларних миграција. Поред тога, организује, спроводи и директно учествује у међународним и регионалним акцијама на пољу сузбијања илегалних миграција.

Одељење извршава задатке секретатра међусекторске радне групе за спровођење активности које су предвиђене Стратегијом за сузбијање ирегуларних миграција за период 2018-2020, и задужено је за стручне и административно-техничке послове и техничку подршку.

Истовремено, у оквиру Службе за странце, одељења за прихват и смештај странаца формирана су Прихватилиште за странце у Пландишту и Прихватилиште за странце у Димитровграду.

Прихватилиште за странце

У оквиру Службе за странце, у Одељењу за прихват и смештај странаца функционише Прихватилиште за странце у Падинској скели у којем су смештени странци који се не могу одмах принудно удаљити, односно странци чији идентитет није утврђен.

Прихватилиште за странце у Падинској скели је објект под појачаним полицијским надзором.

Смештајни капацитет прихватилишта за странце у Падинској скели на крају 2018. године био је 30. Смањени смештајни капацитети последица су пропадања објекта с једне стране, а с друге стране, последице раздвајања соба за смештај породица и соба у верске сврхе, реновирање две собе за смештај мајки са децом и прилагођавање две собе за игру - за децу, које су финансирана из буџета Републике Србије, током 2015. године. Одељење за прихват и смештај странаца у оквиру ког функционише прихватилиште за странце има систематизовано 29 радних места.

Средства за јачање капацитета Прихватилишта за странце кроз реконструкцију објекта Прихватилишта за странце обезбеђена су у оквиру пројекта Државног секретаријата за миграције Швајцарске „Подршка управљању миграцијама у Србији 2016-2019“.

Прва фаза реконструкције завршена је у августу 2018. године, а током 2019. године наставило се са реновирањем. Такође, у оквиру истог пројекта су обезбеђена средства за доступност превозилаца у прихватилишту за странце и побољшање система праћења и вођења документације о корисницима. У оквиру истог пројекта, у 2015. години додељена су средства за изградњу два мобилна центра из надлежности Министарства унутрашњих намењени за процесуирање, регистрацију и упућивање ирегуларних миграната.

У почетку су та два објекта требало да буду постављена у Шиду (као излазној тачки) и Димитровграду или Прешеву (као улазна тачка). Међутим, током реализације пројекта, а у складу са променом смера миграционе руте и великим бројем особа које улазе на територију Републике из Бугарске, за локацију једног од објеката изабран је Димитровград; за други објекат је, такође због промене миграције руте која је била тренутна у време доношења одлуке о локацији другог објекта, и због повећаног прилива из Румуније, одлучено да се постави други објекат у Пландишту.

Након предаје ових објеката Министарству унутрашњих послова, тј. након завршетка пројекта, Министарство унутрашњих послова може, ако је потребно, због потреба миграционих токова, променити намену и извршити пренамеру тих објеката (у објекте појачаног полицијског надзора). Сваки објекат може да прими до 100 особа. Изграђени су објекти у Димитровграду и Пландишту, а веза са инфраструктурним мрежама је у току.

У прихватном центру за странце у Падинској скели завршена је реконструкција и обновљен је део Анекса I који је пуштен у рад. Кухиња у истом блоку је обновљена и потпуно опремљена, као и контролна соба за видео надзор са инсталацијама и мониторима. Просторије за полицијске службенике су обновљене и опремљене. Двориште са опремом за могући смештај малолетника је обновљено. Припремљено је околно земљиште за изградњу новог објекта и отворена нова одвојена капија за улазак у објекат. Што се тиче објеката Прихватилишта за странце у Пландишту и Димитровграду, они су у завршној фази и очекује се да буду пуштени у рад до средине марта 2020. Сваки објекат ће моћи да прими до 100 особа. Завршена је систематизација неопходних радних места за полицијске службенике који ће тамо радити (систематизовано је 20 места).

Ова два објекта, у складу са захтевима пројекта, предвиђена су за функцију примарног прихватања илегалних миграната, односно за њихову регистрацију (узимање биометријских података) и даље упућивање на надлежне послове рада министарства, или другим државним органима (Комесаријат за избеглице и миграције).

Управа за управне послове

У Републици Србији надлежна за закључивање и спровођење споразума о реадмисији је Управа за управне послове, Одељење за спровођење споразума о реадмисији, са 20 запослених и Одсек за реализацију трансфера, транзита и миграције и оперативну сарадњу, са 20 запослених.

Примарна одговорност Управе граничне полиције је спровођење убрзаних (хитних) процедура, док је њена секундарна одговорност повезана са странцима и активностима на државној граници.

У погледу транзитне процедуре, успоставља се и хоризонтална и вертикална комуникација са другим организационим јединицама Министарства унутрашњих послова.

Република Србија је постигла напредак у погледу законодавне активности и испунила обавезе из преговарачког процеса за закључивање споразума о реадмисији и протокола о примени споразума о реадмисији.

Када је у питању имплементација Споразума о реадмисији са Европском унијом, закључено је 19 имплементационих протокола са следећим државама:

1. Република Италија
2. Република Словенија
3. Република Француска
4. Мађарска
5. Уједињено Краљевство Велике Британије и Северне Ирске
6. Република Аустрија
7. Република Малта
8. Словачка Република

9. Савезна Република Немачка
10. Румунија
11. Република Бугарска
12. Република Естонија
13. Чешка Република
14. Бенелукс
15. Република Кипар
16. Грчка
17. Краљевина Шведска
18. Португал
19. Краљевина Шпанија

Испуњени су услови за потписивање Протокола са Републиком Литванијом.

Република Србија је осигурала ефикасну примену Споразума о реадмисији са Европском унијом и спроводи их у целости, поштујући све захтеве за поновним пријемом у року краћем од периода предвиђеног Споразумом, надгледајући и разумевајући ефекте примјене споразума о реадмисији. Билатерални споразуми о реадмисији потписани су са следећих 11 земаља:

1. Босна и Херцеговина
2. Краљевина Данска
3. Канада
4. Краљевина Норвешка
5. Република Хрватска
6. Швајцарска конфедерација
7. Република Северна Македонија
8. Република Молдавија
9. Република Албанија
10. Црна Гора
11. Руска Федерација

Покренута је иницијатива за закључивање споразума о реадмисији и протокола о спровођењу споразума са Исламском Републиком Авганистаном, Исламском Републиком Пакистаном, Народном демократском републиком Алжиром, Мароком, Исламском Републиком Ираном и Републиком Ираком у 2017. години. На иницијативе није одговорено, а понављане су током 2019. године.

У оквиру билатералне сарадње у области реадмисије између Републике Србије и Републике Азербејџан, текст Споразума се усклађује. На захтев Аргентине, Република Србија је доставила нацрт Споразума и протокола о реадмисији.

Република Србија је такође развила, односно ојачала људске и институционалне капацитете за спровођење Споразума о реадмисији, пре свега институционалним систематским унапређењем у погледу преноса дужности у Министарству унутрашњих послова, који су груписани кроз рад два одељења, на централном нивоу, као и јачањем хоризонталне и вертикалне комуникације и сарадње са другим организационим јединицама Министарства, унапређењем нивоа знања и вештина, укључујући анализу и размену искустава о свим питањима у области примене споразума о реадмисији и повратку.

Потписивањем Споразума о реадмисији са Европском унијом, Република Србија се обавезала да ће спровести мере за реинтеграцију повратника. Комесаријат за избеглице и миграције одговоран је за извештавање о остваривању права повратника према споразумима о реадмисији. У Комесаријату за избеглице и миграције, прихват повратника је у надлежности Одељења за прихват, збрињавање и повратнике по реадмисији, који запошљава 15 службеника, док Одсек за спровођење пројеката, који запошљава 7 службеника, спроводи програме Влада Републике Србије.

По Закону о управљању миграцијама, Комесаријат за избеглице и миграције развија годишње програме за јединице локалне самоуправе у вези са реинтеграцијом повратника који се финансирају из буџета Републике Србије. Овим програмима се финансирају активности усмерене на побољшање животних услова и економско оснаживање повратника према споразуму о реадмисији. Поред тога, Комесаријат, у сарадњи с другим надлежним органима и службама, пружа хитну подршку повратницима одмах по повратку у земљу, укључујући привремено смештај за оне који су у потреби.

У периоду 2015-2018. године, из буџета Републике Србије подржано укупно 38 јединица локалне самоуправе. Комесаријат ће наставити са унапређењем животних услова повратника по основу споразума о реадмисији, средствима из буџета Републике Србије и претприступне помоћи, у оквиру пројекта ИПА 2014.

Техничка радна група, основана у складу са Стратегијом за реинтеграцију повратника по Споразуму о реадмисији, редовно се састаје и представља тело у коме се оперативно обављају задаци, за шта је неопходна сарадња надлежних органа.

Техничка радна група прати спровођење Стратегије, преко индикатора за процену реинтеграције повратника, који мере ефикасност мера предузетих у области реинтеграције повратника по споразуму о реадмисији. Показатељи се развијају на основу препорука експерата Европске комисије, Експертских мисија одржаних током 2014. године. Показатељи се прикупљају и о њима се извештава од 2015. године.

Поред тога, побољшаће се и спроводити и активности везане за сарадњу у поступку повратка (укључујући тзв Косово *).

Република Србија је препознала да је важно закључити билатералне споразуме о реадмисији са свим суседним трећим земљама, у складу са споразумима о реадмисији између Европске уније и трећих земаља. Република Србија је препознала да је препорука Европске уније да се постигне сличан аранжман са Косовом *.

Република Србија препознаје да је закључивање споразума о реадмисији део правне тековине у Поглављу 24 - Правда, слобода и безбедност. О тој мери ће се разговарати у дијалогу о нормализацији односа Београда и Приштине. Аранжман сличан споразуму о реадмисији, у складу са правном тековином ЕУ, требало би да се постигне са Косовом *, а његова примена би се пратила у складу са Поглављем 35.

Република Србија је спремна да разматра полицијску сарадњу с Приштином, кроз дијалог о нормализацији односа Београда и Приштине, уз строго придржавање услова везаних за статусну неутралност.

Одређени напредак је већ постигнут.

На састанку Београда и Приштине о миграцијама, одржаном у Бриселу 25. фебруара 2015. године, договорено је, између осталог, унапређење и повећање размене информација о миграционим токовима у оквиру Одељка Е Протокола о ИБМ-у, 23. фебруара 2012. године, у погледу размене, обраде и коришћења информација и ради спречавања и борбе против нерегуларног преласка административне линије, убрзање билатералне сарадње на свим нивоима на питањима управљања административним линијама полиције, кроз редовне састанке и правовремено информисање и размену како би се олакшала реинтеграција повратника у транзиту кроз Републику Србију.

На основу резултата састанка, Косово * је укључено у заједнички састанак Западног Балкана о теми полиције који је организован у Београду, 03. марта 2015. године. На том састанку такође је договорено да обе стране учествују у наредном састанку о миграцијама који ће се одржати у оквиру дијалога Београда и Приштине 15. априла 2015. године, и представити пресек стања и напредак у сарадњи у истом формату као на састанку 25. фебруара 2015. године. Састанак је успешно организован.

Тренинзи и обуке у области повратка

Како би се ојачали повратни капацитети, механизам и стандарди за повратак особа по споразуму о реадмисији побољшани су стручном и специјалистичком обуком у Министарству унутрашњих послова и обуком координисаном од стране Европске агенције за граничну и обалску стражу.

Током 2016. године организована је студијска посета надлежним органима Краљевине Холандије кроз инструмент техничке помоћи и размене информација Европске комисије - ТАИЕКС за три представника Управе за управне послове, на тему „Јачање капацитета за спровођење споразума о реадмисији и политику повратка“.

Током 2016. и 2017. године одржана су два специјализована семинара за обуку 48 полицајаца Управе за управне послове и Управе граничне полиције за обављање службене пратње у процесу повратка грађана Републике Србије, у складу са споразумом о реадмисији са Европском комисијом, у организацији Агенције ЕУ за пограничну и обалску стражу.

У периоду од 10. до 14. јуна 2019. године, одржана је специјализована обука службеника за пратњу у операцијама повратка у организацији Европске агенције за граничну и обалску стражу, коју је завршио 31 полицајац, у Београду. Обуку су спровели полицијски службеници овог министарства који поседују сертификат за ову врсту обуке уз подршку тренера из држава чланица ЕУ.

Такође, у периоду од 22. до 26. јула 2019. године, представник Управе за управне послове учествовао је у обуци вођа пратње у операцијама повратка у организацији Амстердам, Краљевина Холандија.

Комесаријат за избеглице и миграције

Комесаријат за избјеглице и миграције је државни орган успостављен законом, као посебна организација која обавља бројне стручне задатке везане за управљање миграцијама.

Најважније надлежности Комесаријата у области легалних и ирегуларних миграција регулисане су чланом 10. Закона о управљању миграцијама, а односи се на праћење спровођења мера миграционе политике, прикупљање, састављање и анализу података и показатеља потребних за управљањем миграцијама, успостављање, предлагање и предузимање мера за реинтеграцију повратника по споразумима о реадмисији, предлагање програма за илегални боравак странаца на територији Републике Србије и предлагање програма за асистирани добровољни повратак странаца који илегално бораве на територији Републике Србије. у земљу порекла.

Комесаријат за избеглице и миграције извештава о стању на овом пољу, редовним ажурирањем Миграционог профила Републике Србије. Поред тога, Комесаријат успоставља сарадњу са Европском мрежом за миграције и другим релевантним међународним странама. Комесаријат је такође задужен за припрему и спровођење програма обуке у овој области.

У складу са својим надлежностима, Комесаријат је успоставио систем за прикупљање података и информација од интереса за праћење миграционих политика и Техничку радну групу за надгледање и управљање миграцијама, која је учествовала у развоју Програма миграција Републике Србије.

Техничка радна група за надгледање и управљање миграцијама редовно се састаје како би размотрила задатке који захтевају оперативну сарадњу надлежних органа и учествује у изради годишњег Програма миграција Републике Србије и методологија за праћење стања у области управљања миграцијама, као и у изради аката за Владу. Такође спроводи и друге ad hoc активности од значаја за област управљања миграцијама.

Тренутно доступни подаци нису у потпуности усклађени са законодавством ЕУ и треба их даље развијати и побољшавати, како би се статистика ускладила са захтевима Уредбе 862/2007 / ЕЗ, са којом су национални подаци делимично усклађени. У оквиру Комесаријата за избеглице и миграције формиран је Сектор за миграције и европске интеграције. Одељење врши прикупљање података, анализу и праћење политика и усклађивање са правном тековином. Сектор је систематизовао радна места за 5 запослених.

Свака јединица локалне самоуправе дужна је да именује особу која ће обављати задатке за потребе Повереништва на локалном нивоу, као и да оснује Локални савет за миграције, који координише активности на локалном нивоу и доноси локалне акционе планове којису везани за питања од значаја за различите категорије миграната.

Локални савети за миграцију су основани у 157 јединица локалне самоуправе и чине их представници различитих институција на локалном нивоу, значајних за права миграната: представници извршних органа јединице локалне самоуправе (градоначелник или члан општинских / градско веће), Центар за социјални рад, Полицијска управа, Национална служба за запошљавање, повереник као и представник општинске или градске управе.

У рад Савета за миграције могу бити укључене и друге стране, попут представника институција одговорних за здравство и образовање, представника удружења које се баве питањима миграција, као и друге стране које се баве активностима значајним за управљање миграцијама на њиховој територији.

Министарство спољних послова

Мрежа дипломатско-конзуларних представништава Министарства спољних послова одговорна је за издавање путних исправа за повратак лица и обављање разговора са лицима која су предмет поновног прихватања.

Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања Центар за заштиту жртава трговине људима

У априлу 2012. године, Влада Републике Србије основала је Центар за заштиту жртава трговине људима у намери да пружи помоћ и подршку жртвама трговине људима.

Активности везане за идентификацију, координацију и смештај жртава трговине људима у хитним случајевима спадају у делокруг ове институције. Центар је заједно са другим надлежним институцијама развио критеријуме за идентификацију жртава трговине људима.

Запослени у Центру пролазе обуку на граничном прелазу. Ова обука укључује полицајце, социјалне раднике, невладине организације, лекаре. Активности Центра на пољу интеграције жртава биће побољшане стварањем посебних услова за реализацију активности подршке жртвама. Обезбеђивањем пословног простора у оквиру Центра за заштиту жртава трговине људима биће обезбеђен и простор за нову организациону јединицу - Прихватилиште и хита помоћ жртвама трговине људима. У току је поступак обезбеђења простора за шест запослених у Прихватилишту, а ово прихватилиште пружа услуге хитног смештаја, услуге процене и планирања, терапијско саветовање и социјално-образовне услуге за децу, младе и одрасле жртве трговине људима. Координација подршке заједнице кроз повезивање институционалних капацитета и капацитета организација цивилног друштва је стална. Једна од тих активности везана је за унапређење сарадње Центра, као институције система који координира НВО.

У циљу побољшања услова за реинтеграцију жртава, закључен је Протокол између Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и Националне службе за запошљавање, као и између Националне службе за запошљавање и Центра за заштиту жртава трговине људима, о сарадњи у домену

активности везаних за помоћ и подршку жртвама насиља. Овај протокол је побољшао могућности запошљавања жртава трговине људима као посебно рањиве групе тешко запошљивих корисника.

Малолетници без пратње

У периоду 2016-2017, Центар за породични смештај и усвајање Београд, је реализовао пројекат Одговарајућа брига и заштита за децу избеглице и мигранте без пратње, који је обухватио бригу о деци из ове популације. Постојећи капацитети у прихватилиштима за децу и установама за смештај деце углавном задовољавају потребе за смештај деце жртава трговине људима. Обучено особље је ангажовано у овим прихватилиштима и деци пружају адекватну подршку. Такође, склоништа су развила сарадњу са институцијама и професионалцима који спроводе лечење, организују слободно време и програме за подршку и интеграцију деце, као и образовање. У оквиру швајцарског фонда за миграције – спроведен је пројекат: „Јачање капацитета институција и људских ресурса“ – смештај малолетника без пратње, спроведена је анализа постојећих и процена финансијских потреба за адаптацију / реконструкцију смештајних капацитета институција система социјалне заштите за малолетнике без пратње. Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања је 2015. године донело посебну инструкцију установама социјалне заштите за бригу и смештај малолетних миграната без пратње. Она је допуњавана 2017. и 2018. године, ради побољшања заштите малолетника и квалитета пружених услуга у систему социјалне заштите.

Министарство за рад, запошљавање борачка и социјална питања је 2016. године, у сарадњи са УНИЦЕФ, УНХЦР и организацијом цивилног друштва ИДЕАС, промовисало «Стандардне оперативне процедуре – заштита деце избеглица/миграната», да би од 2018. године развило механизам посебне старатељске заштите малолетника без пратње у виду професионалног старатељства. Ове активности су препознате од стране Савета Европе и УНХЦР за пример добре праксе за рад са децом у области миграција. Објекти за смештај малолетних миграната у граду Београду и граду Суботици и Нишу реконструисани су кроз овај пројекат. У Београду, смештајни капацитети у два објекта повећани су са 12 на 27 места, а у Нишу са 10 на 15. Укупни смештајни капацитети у установама социјалне заштите износе 42 места и то 32 за дечаке и 10 за девојчице.

У току 2019. године, у установама социјалне заштите за смештај малолетних миграната без пратње у Београду било је смештено укупно 65 малолетних миграната. У смештајним објектима у Нишу било је смештено укупно 138 малолетних миграната.

У зависности од врсте установа и услуга које пружају (прихватилиште, домски смештај и мала домска заједница), трајање боравка малолетника у тим институцијама варира од неколико дана до преко годину дана.

Поред три институције у систему социјалне заштите, постоје и две које воде организације цивилног друштва које такође смештају малолетнике искључиво на основу одлуке центара за социјални рад, под чијим су стручним надзором. То су Језуитска служба за избеглице „Integration House Pedro Arupe“ у Београду са капацитетом за смештај 13 особа и „Сигурна кућа“ (Border free) у Лозници са капацитетом за смештај 13 особа. У Кући за интеграцију Педро Арупе је током 2019. године било смештено укупно 50 малолетника, док је у Сигурној кући било смештено 32 малолетника током истог периода. Током 2019. године у пет установа за смештај малолетника без пратње је смештено укупно 285 малолетника. Поред горе поменутих установа, малолетници су смештени у центрима за азил у Крњачи и Сјеници.“

Следећи Закон о управљању миграцијама, Комесаријат за избеглице и миграције предлаже и спроводи мере за смештај илегалних миграната. Од почетка масовног прилива миграната, уз подршку донатора, посебно Европске уније, Комесаријат за избеглице и миграције је отворио 14 прихватних центара како би се осигурао пријем и смештај миграната. Тренутно ради 12 прихватних центара, а преостала два су у стању приправности.

Отворени су прихватни центри на основу Плана за одговор на повећан број миграната на територији Републике Србије и ситуације на терену, укључујући промену главних праваца миграната, затварање рута, продужени боравак на територији Републике Србије, структура смештајних лица и други релевантни фактори.

Иако постоји значајна разлика у правном статусу међу азилантима и илегалним мигрантима, принцип недискриминације се поштује током пријема и смештаја, посебно због мешовите природе тренутних миграцијских токова. На основу принципа недискриминације у животним условима, услови пријема у свим центрима, укључујући прихватне центре, у складу су са УНХЦР и стандардима ЕАСО.

Укупни смештајни капацитети и азила и прихватних центара су 6.000 места (1.770 у азилантским центрима и 4.230 у прихватним центрима), уз могућност њиховог повећања, додатних 10%, коришћењем објеката намењених краћем задржавању ако је потребно. Стандарди у центрима у складу су са стандардима Високог комесаријата Уједињених нација за избеглице - УНХЦР.

Смештајни капацитети се континуирано побољшавају како би били у складу са стандардима Европске службе за подршку азилу - ЕАСО, тј. Са смерницама о условима пријема: оперативни стандарди и индикатори.

У оквиру Твиннинг пројекта: Подршка националном систему азила у Републици Србији, у августу 2017. године одржана је радионица о алатима за планирање у случају повећаног прилива миграната. Поред тога, у оквиру пројекта: Подршка управљању информацијама, комуникацијама и планирању капацитета за решавање изазова управљања миграцијама у Републици Србији, развија се алат за олакшавање праћења спроведених курсева обуке, на основу којег ће се поједноставити планирање и развој Плана обуке у наредном периоду.

Ново ангажовано особље Комесаријата за избеглице и миграције пролази обуку за посао. Семинари се организују периодично. Особље у смештајним центрима редовно похађа програме обуке које организују различите специјализоване организације за одређене категорије миграната (заштита, рад и поступање са рањивим категоријама миграната, идентификација потенцијалних жртава трговине људима, родно засновано насиље итд.).

У протекле три године запослени у прихватним центрима били су обучени из области заштите миграната, права деце без пратње и раздвојене деце миграната, стандарда неге и добробити корисника, потпомогнутог добровољног повратка, информација о држави порекла, родно заснованог насиља, културног посредовања, раног препознавања мучења међу мигрантима и азилантима, родне равноправности, трговине људима (идентификација и интеграција жртава трговине људима), процене и координације теренских радника у индивидуалном раду са децом и породицама, политике миграције и азила, људских права.

Република Србија наставља да развија и јача механизме за праћење и планирање капацитета у случају повећаног прилива миграната. У оквиру пројекта који финансира ЕУ: Подршка капацитету за управљање информацијама, комуникацији и планирање у решавању изазова управљања миграцијама у Републици Србији, а спроводи га Међународна организација за миграције, алати за редовно праћење смештаја и пријема и механизми за координацију и управљање објектима за пријем у складу са смерницама ЕУ о условима пријема (развијају се алати за праћење постизања стандарда Европске канцеларије за подршку азилу - ЕАСО).

У оквиру пројекта: Укључивање миграција у националне развојне стратегије, Међународна организација за миграције и Комесаријат за избеглице и миграције, у јулу 2017. године, организовали су низ активности Техничке радне групе за праћење и управљање миграцијама и развој миграција. Профил

Републике Србије, у циљу јачања капацитета за праћење стања у области миграција, представници Комесаријата за избеглице и миграције, Министарства унутрашњих послова, Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Министарства правде, Национална служба за запошљавање Републике Србије и Министарство без портфеља задуженог за демографију и популацијску политику учествовали су у тим активностима.

Република Србија је активно учествовала у Пројекту Укључивање миграција у националне развојне стратегије, који је спроведен у периоду 2014-2018 и део је глобалног пројекта који има за циљ да помогне националним владама и њиховим партнерима у побољшању регистрације, праћење и обрада података о миграцијама.

Софтвер за рад прихватних центара

Израђен је и оперативан софтвер за редовно надгледање и планирање смештаја и прихвата, који је побољшао и олакшао управљање смештајним капацитетима, укључујући координацију услуга у прихватним објектима за мигранте у складу са смерницама ЕАСО за услове прихватања. Ову активност подржава Пројекат Међународне организације за миграције - ИОМ: Подршка управљању информационом, комуникационом и капацитетима за планирање у управљању миграцијама у Републици Србији.

Радна група за решавање проблема у вези са мешовитим миграционим токовима

Као одговор на до тада невиђени прилив миграната, Влада Републике Србије је у јуну 2015. године формирала ad hoc радну групу за решавање проблема мешовитих миграционих токова. Задатак радне групе је да надгледа, анализира и разматра питања мешовитих миграционих токова у Републици Србији, са посебним освртом на проблеме у овој области, да анализира ситуацију и предлаже мере за решавање идентификованих проблема, као и усклађивање ставова надлежних државних органа и других организација и институција које се баве питањем мешовитих миграционих токова.

Ова група је основана на највишем политичком нивоу како би се омогућио брзи процес доношења одлука и ангажовала министарства која нису директно одговорна за управљање миграцијама, али су довољно важна за стварање услова за спровођење одлука.

На овај начин је редован механизам координације путем Техничке радне групе за праћење и управљање миграцијама доведен на ниво ванредне ситуације. Радна група се редовно састајала током миграционе кризе, а после априла 2016. године, по потреби.

План реаговања у случају повећаног броја миграната на територији Републике Србије

Дана 04. септембра 2015. године, Влада Републике Србије усвојила је први план реаговања у случају повећаног прилива миграната на територији Републике Србије, уз процену потреба.

План реаговања идентификује надлежне органе, организације и институције, њихове задатке у случају масовног прилива миграната, мере и активности које је потребно спровести, као и људске, финансијске и друге ресурсе неопходне за пружање хитног смештаја мигрантима и несметан приступ њиховим правима.

У оквиру првог Плана реаговања на повећан број миграната, предвиђен је механизам реаговања у различитим ситуацијама масовног прилива миграната, као и критеријуми за активирање Оперативног плана за реаговање у различитим ситуацијама, те критеријуми за идентификацију објеката за сваку фазу. План реаговања се ажурира редовно, у складу са потребама, а до сада је урађено седам ажурирања плана.

Асистирани добровољни повратак - AVR

У оквиру процеса асистираног добровољног повратка, Комесаријат за избеглице и миграције, у сарадњи с Међународном организацијом за миграције - ИОМ, спроводи саветовања на редовним информативним састанцима. У оквиру информативних састанака, програм и могућности повратка представљају се мигрантима који су заинтересовани за повратак и савете о детаљима програма.

Процедура асистираног добровољног повратка укључује издавање привремених путних исправа (ако је потребно), куповину авионских карата, комплетирање преосталих процедуралних питања у вези повратка.

Тренутно се асистирани добровољни повратак спроводи и финансира у сарадњи са Међународном организацијом за миграције -ИОМ у Републици Србији и Регионалним фондом поверења Европске уније у одговору на сиријску кризу - МАДАД. Програми укључују и подршку за реинтеграцију.

Комесаријат за избјеглице и миграције, у сарадњи са Међународном организацијом за миграције - ИОМ, континуирано спроводи информативне кампање против особа које илегално бораве у Републици Србији.

Након Уредбе о успостављању добровољног програма подршке странцима за период 2019-2021. године, Законом о буџету предвиђена су средства која у сарадњи са ИОМ-ом финансирају активности везане за редовно информисање и идентификацију потенцијалних повратника. Током друге половине 2019. године у прихватним и азилантским центрима одржано је више од 100 информативних састанака.

Закон о азилу и привременој заштити и Закон о странцима прецизирају кориснике асистираног добровољног повратка, њихова права у поступку, као и одговорности Комесаријата за избеглице и миграције у овој области. По усвајању ових закона, Комесаријат за избеглице је усвојио Уредбу о програму асистираног добровољног повратка. Уредба се у великој мери односи на поступак асистираног добровољног повратка, који је развијен кроз пројекат Регионална подршка заштити осетљивих миграцијама на западном Балкану и у Турској. У оквиру пројекта организоване су радионице за спровођење процедура и радионице за службенике у дипломатско-конзуларним мисијама.

Статистички подаци за асистирани добровољни повратак у периоду 2016-2019

2016

У 2016. години организован је добровољни повратак за 101 мигранта који су се из Републике Србије вратили у своје матичне државе.

2017

У 2017. години организован је добровољни повратак за 234 особе које су се вратиле из Републике Србије у своје матичне државе.

2018

У 2018. години организован је добровољни повратак за 278 миграната који су се из Републике Србије вратили у своје матичне државе.

2019

У 2019. години организован је добровољни повратак за 193 миграната који су се вратили из Републике Србије у своје матичне државе.

Поред тога, у 2019. години две особе враћене су из Прихватилишта за странце у Падинској скели, а у сарадњи са ИОМ-ом, путем програма добровољног повратка, две особе су враћене у земљу порекла.

Стандардне оперативне процедуре за профилисање, скрининг и регистрацију ирегуларних миграната

405 полицајаца и државних службеника укључених у имплементацију интегрисаног управљања границом обучено је на тему "Стандардни оперативни поступци за профилирање, скрининг и регистрацију илегалних миграната", и то:

- Министарство унутрашњих послова – 389
- Управа царине – 10
- Управа за заштиту биља – 3
- Управа за ветерину – 3

С друге стране, током 2019. године, 1.054 полицајаца и државних службеника је обучено на следећи начин:

- Министарство унутрашњих послова - 1.021
- Управа царине – 21
- Управа за заштиту биља – 5
- Управа за ветерину – 7

Стална ударна група

Меморандумом о сарадњи у области борбе против кријумчарења људи који је потписан између Министарства унутрашњих послова и Републичког јавног тужилаштва 4. априла 2016. године, предвиђено је оснивање Сталне ударне групе. Стална ударна група састојала се од представника Министарства унутрашњих послова и Републичког јавног тужилаштва и била је задужена да истражује и криминалне и организоване криминалне групе и појединце који се баве кријумчарењем људи на националном и међународном нивоу, посебно у суседним државама, вршећи реактивне и проактивне истраге.

Од успостављања Сталне радне групе за сузбијање кријумчарења људи, покренут је кривични поступак против укупно 12 организованих криминалних група, односно против 114 особа, у оквиру којих је идентификовано укупно 1.126 оштећена мигранта. Такође, са 106 окривљена закључен је споразум о признању кривичног дела, на основу којих су правноснажно осуђени на казне затвора у укупном трајању од 245 година и 9 месеци, а у оквиру правноснажно окончаних поступака одузето је укупно 151.480 евра и 194.150 динара противправне имовинске користи, 26 путничких моторних возила и већи број мобилних телефона. Сви трошкови кривичног поступка пали су на терет окривљених лица, која су потписала споразум.

Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова усвојен је 13. јуна 2018. године. Њиме су предвиђена радна места за полицијске службенике чији опис посла укључује сузбијање трговине људима и кријумчарења људи. Тако је у Управи криминалистичке полиције - Служби за сузбијање организованог криминала формирана Одељење за сузбијање трговине људима и кријумчарења људи с три одсека: Одсек за координацију, анализу и спречавање трговине људима, Одсек за сузбијање трговине људима и Одсек за сузбијање кријумчарења људи. У Полицијској управи град Београда и у подручним полицијским управама Новог Сада и Ниша основана су посебна одељења за борбу против трговине људима и кријумчарења људи. Остале регионалне Управе дирекције полиције, зависно од њихове категоризације, имају групе за борбу против трговине људима и кријумчарења људи или систематизована радна места за криминалистичке инспекторе који се баве овом проблематиком.

На тај начин ови полицијски службеници су Одлуком министра од 26. септембра 2016. године и накнадним изменама додељени Сталној ударној групи, у складу са новим правилником и одлуком директора полиције, распоређени на радна места у оквиру новооснованог Одељења - Одсека за сузбијање кријумчарења људи, Одсека за сузбијање трговине људима и Одсека за координацију, анализу и спречавање трговине људима почев од 1. јануара 2019. године. Доношењем ових и других одлука о распоређивању полицијских службеника на позиције криминалистичких инспектора за сузбијање кријумчарења и трговине људима, показатељ ове активности у оквиру Акционог плана за поглавље 24 у основи је верификован.

Активности Сталне ударне групе настављене су кроз рад Одељења за сузбијање трговине људима и кријумчарења људи у Служби за борбу против организованог криминала Управе криминалистичке полиције, као нове организационе јединице одговорне за предузимање полицијских мера и радњи и надлежне у случајевима против трговине људима. Будући да дужности полицијских службеника запослених у Одељењу и његова надлежност у потпуности испуњавају обавезе преузете Меморандумом, Стална радна група за сузбијање трговине људима укинута је одлуком Министра унутрашњих послова б. марта 2019. године.

Новоосновано Одељење за сузбијање трговине људима и кријумчарења људи преузело је и наставило све билатералне и мултилатералне међународне активности, разменом података и учешћем у заједничким акцијама на регионалном нивоу, паралелним истрагама и акцијама које је организовао Европски центар за кријумчарење миграната у Европолу у земљама погођеним кријумчарењем људи.

С друге стране, Стална ударна група је поново успостављена наредбом Тужиоца за организовани криминал, и укључује представнике Тужилаштва за организовани криминал, Министарства унутрашњих послова, Безбедносно-информативне агенције, Царинске управе и Управе за спречавање прања новца.

С обзиром на горе наведене околности и могућност успостављања ad hoc радних група (које би своје активности координирале с радом Сталне ударне групе) на подручју Пирота, Зајечара и Врања успостављена су три тзв. сектора. Републичко јавно тужилаштво такође охрабрује носиоце државних тужилаштва да одмах обавештавају Сталну ударну групу о свим информацијама које доставе локалне полицијске управе и други надлежни органи у вези са активностима на пољу трговине људима, као и о било каквим појавама које приметите током кривичног гоњења за кривична дела илегални прелазак државне границе и кријумчарење људи из члана 350. Кривичног законика, и да координира са представницима Сталне ударне групе у погледу предузимања додатних мера и активности у одређеним случајевима. Потребне за обуком су идентификоване за све органе власти укључене у борбу против кријумчарења људи, а курсеви обуке се континуирано спроводе.

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 1	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
<p>Република Србија појачава напоре да обезбеди усклађивање са захтевима Европске уније у области легалних и ирегуларних миграција.</p> <p>Нарочито, Република Србија спроводи свеобухватну анализу правних, институционалних и техничких потреба и потреба за обуком у области легалних и ирегуларних миграција.</p> <p>На основу тога, Република Србија јасно утврђује кораке за имплементацију миграционе политике, усклађене са стандардима Европске уније, укључујући: Инвестициони план како би се испуниле потребе за опремом, информационом технологијом, потребе у погледу задржавања, идентификације и регистрације ирегуларних миграната, као и у погледу смештаја и задржавања ирегуларних миграната, са циљем</p>	<p>Миграциона политика Републике Србије усклађена са стандардима Европске уније и спроведена у складу са резултатима свеобухватне анализе правних, институционалних и техничких потреба, као и потреба за обуком у области легалних и ирегуларних миграција.</p>	<p>Обезбеђен одговарајући ниво обуке свих запослених,</p> <p>Обезбеђена финансијска средства,</p> <p>Материјални, технолошки и кадровски капацитети ојачани,</p> <p>Статистика о легалним и ирегуларним миграцијама се редовно прати и објављује у оквиру Миграционог профила Републике Србије,</p> <p>Формиран тим за праћење Стратегије за супротстављање ирегуларним миграцијама у Републици Србији за период 2018-2022, како би се развио системски одговор на ирегуларне миграције уз заштиту безбедносних и економских интереса Републике Србије и загарантованих права миграната.</p>

њиховог повратка, Стратегију развоја људских ресурса и план обуке. Република Србија издваја довољно финансијских средстава како би започела и завршила спровођење горенаведеног.		
--	--	--

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
1.1.1.	Унапређење Стандардних оперативних процедура за профилисање, преглед и регистрацију ирегуларних миграната, у складу са новим законима, усвојеним у овој области, кроз ревизију постојећег Програма обуке за полицијске службенике	Министарство унутрашњих послова - Дирекција полиције Управа граничне полиције	IV квартал 2020. године	Буџет Министарства унутрашњих послова - у оквиру редовних радних активности запослених 45.000 евра у 2020. години	Развијен преглед стања миграционих токова у Републици Србији Извшена ревизија постојећег Програма обуке за полицијске службенике, кроз Стандардне оперативне процедуре	
1.1.2	Ревизија постојећег Програма обуке за полицијске службенике у складу са новим Стандардним оперативним процедурама за профилирање, инспекцију и регистрацију илегалних миграната	Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције Управа граничне полиције	IV квартал 2020. године	Буџет Министарства унутрашњих послова - у оквиру редовних радних активности запослених 36.000 евра у 2020. години	Усвојен ревидирани Програм обуке за полицијске службенике	

1.1.3	Анализа потреба за опремом за спровођење процедура везаних за регистрацију и идентификацију ирегуларних миграната	Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције Управа граничне полиције Комесаријат за избеглице и миграције	IV квартал 2020. године	Буџет Министарства унутрашњих послова- у оквиру редовних радних активности запослених 63.000 евра у 2020. години Буџет Комесаријата за избеглице и миграције - у оквиру редовних радних активности запослених 36.000 евра у 2020. години	Израђена анализа потреба	
1.1.4	Примена Стандардних оперативних процедура, кроз праћење спровођења обука за полицијске службенике, у складу са новим Стандардним оперативним процедурама за полицијске службенике	Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције Управа граничне полиције	IV квартал 2020. године и континуирано	Буџет Министарства унутрашњих послова 311 евра- <i>по особи, за једну недељу у оквиру редовних радних активности запослених</i>	Ојачани административни и кадровски капацитети. Извештај о спроведеним обукама који обухвата: <ul style="list-style-type: none">▪ број спроведених обука▪ број обучених полицајаца- 20%	
1.1.5	Израдити методологију за праћење имплементације докумената јавних политика у области миграција	Комесаријат за избеглице и миграције	IV квартал 2020. године	СЕМ пројекат: Подршка систему управљања миграцијама у Републици Србији	Израђена методологија за праћење имплементације докумената јавних политика у области миграција	

1.1.6	Праћење имплементације планских докумената у области миграција на основу израђене методологије	Комесаријат за избеглице и миграције	Континуирано	Буџет Комесаријата за избеглице и миграције - у оквиру редовних радних активности запослених 60.000 евра годишње	Редовно праћење имплементације планских докумената у области миграција кроз извештаје о спровођењу јавних политика у области миграција	
1.1.7	Унапређење кадровских капацитета Комесаријата за избеглице и миграције, у области управљања миграцијама	Комесаријат за избеглице и миграције	Почев од II квартала 2019. године - континуирано	Буџет Комесаријата за избеглице и миграције – прерасподела постојећих запослених за 35 запослених– 420.000 евра годишње, почев од 2019. године	Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Комесаријату за избеглице и миграције	
1.1.8	Унапређење кадровских капацитета Министарства унутрашњих послова у оквиру Управе граничне полиције - Службе за странце	Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције Управа граничне полиције Сектор за људске ресурсе	Почев од IV квартала 2019. године - континуирано	Буџет Министарства унутрашњих послова 1.564.920 евра годишње, прерасподела постојећих запослених, почев од 2020. године	Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова усвојен	
1.1.9	Редовно ажурирање и спровођење плана и програма обуке за службенике Комесаријата за избеглице и миграције, ангажоване на пословима у области	Комесаријат за избеглице и миграције	Континуирано	Буџет Комесаријата за избеглице и миграције 25.000 евра годишње	Обезбеђене релевантне обуке за службенике Комесаријата за избеглице и миграције, ангажоване на пословима у области управљања миграцијама	

	управљања миграцијама у складу са потребама и развојем политика у овој области					
--	--	--	--	--	--	--

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 2	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
<p>Република Србија уноси измене у Кривични законик, Закон о запошљавању странаца и Закон о странцима и усклађује своје законе са правним тековинама Европске уније, у области легалних и ирегуларних миграција.</p> <p>Република Србија ефикасно прати спровођење ових закона и извештава о томе, а по потреби предузима корективне мере.</p>	<p>Усклађено законодавство у области легалних и ирегуларних миграција Републике Србије са правним тековинама Европске уније.</p> <p>Обезбеђена уједначена и ефикасна примена законодавства у овој области, као и континуирано извештавање.</p>	<p>Странци у Републици Србији имају иста права и обавезе као и држављани трећих земаља унутар Европске уније</p>

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
1.2.1	Израдити Нацрт предлога измена и допуна Закона о странцима - друга фаза - пуна усклађеност, са одредбама Директиве 2009/50/ЕЗ, Директиве 2011/98/ЕУ, Директиве 2003/86/ЕЗ, Директиве 2003/109/ЕЗ, Директиве 2011/51/ЕЗ, Директиве 2014/36/ЕУ, 2014/66/ЕУ, Директиве 2008/115/ЕЗ, Директиве 2009/52/ЕЗ, Директиве 2004/38/ЕУ и Директиве 2016/801/ЕУ	Министарство унутрашњих послова - Управа граничне полиције Министарство спољних послова Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	IV квартал 2020. године	Буџет Министарства унутрашњих послова 16.200 евра у 2020. години <i>у оквиру редовних радних активности запослених</i> Буџет Министарства спољних послова 9.720 евра у 2020. години <i>у оквиру редовних радних активности запослених</i> Буџет Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања 9.720 евра у 2020. години <i>у оквиру редовних радних активности запослених</i>	Израђен Нацрт предлога измена и допуна Закона о странцима – друга фаза – потпуна усклађеност. Правни оквир који ће омогућити Републици Србији да се усклади са правним тековинама Европске уније, у вези са легалним и ирегуларним миграцијама усвојен, посебно када је у питању успостављање јединствене боравишне и радне дозволе, увођења у национално законодавство плаве карте и запошљавања страних држављана који су висококвалификовани радници, сезонских радника, те институт <i>au pair</i> .	

1.2.2	Усвојити Закон о изменама и допуна Закона о странцима - друга фаза - пуна усклађеност, са одредбама Директиве 2009/50/ЕЗ, Директиве 2011/98/ЕУ, Директиве 2003/86/ЕЗ, Директиве 2003/109/ЕЗ, Директиве 2011/51/ЕЗ, Директиве 2014/36/ЕУ, 2014/66/ЕУ, Директиве 2008/115/ЕЗ, Директиве 2009/52/ЕЗ, Директиве 2004/38/ЕУ и Директиве 2016/801/ЕУ и предати на усвајање Народној скупштини Републике Србије	Народна скупштина Републике Србије Влада Републике Србије	II квартал 2021. године	Буџет Народне скупштине Републике Србије 40.008 евра, за 2021. годину <i>у оквиру редовних радних активности запослених</i> Буџет Владе Републике Србије 633 евра, за 2021. годину <i>у оквиру редовних радних активности запослених</i>	Усвојен Закон о изменама и допунама Закона о странцима – друга фаза – пуна усклађеност Правни оквир који ће омогућити Републици Србији да се усклади са правним тековинама Европске уније, у вези са легалним и ирегуларним миграцијама, посебно када је у питању успостављање <i>јединствене боравишне и радне дозволе, увођења у национално законодавство плаве карте и запошљавања страних држављана који су висококвалификовани радници, сезонских радника, те институт аи раг.</i>	
1.2.3	Израдити Нацрт предлога измена и допуна Кривичног законика Републике Србије	Министарство правде Министарство унутрашњих послова - Управа граничне полиције	IV квартал 2020. године	Буџет Министарства унутрашњих послова – у оквиру редовних активности запослених 12.420 евра, за 2020. годину	Израђен Нацрт предлога измена и допуна Кривичног законика Републике Србије	

1.2.4	Усвојити Закон о изменама и допунама Кривичног законика Републике Србије	Народна скупштина Републике Србије Влада Републике Србије	II квартал 2022. године	Буџет Народне скупштине Републике Србије 40.008 евра, за 2022. годину <i>у оквиру редовних радних активности запослених</i> Буџет Владе Републике Србије 633 евра, за 2022. годину <i>у оквиру редовних радних активности запослених</i>	Усвојен Закон о изменама и допунама Кривичног законика Републике Србије	
1.2.5	Јачање националног система за праћење и оцену примене законодавства у области легалних и нерегуларних миграција	Министарство унутрашњих послова Комесаријат за избеглице и миграције Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања Министарство правде	IV квартал 2020. године	СДЦ Пројекти ИПА Пројекат регионалне подршке управљању миграцијама на Западном Балкану и у Турској	Редовно се објављују стандардизовани извештаји о примени законодавства у области легалних и нерегуларних миграција <i>Веза: потпоглавље Азил, активност број 2.2.14</i>	

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 3	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Република Србија обезбеђује адекватан смештај за пресретнуте ирегуларне мигранте у складу са потребама, а посебно обраћа пажњу на рањиве групе. Република Србија обезбеђује адекватне капацитете за задржавање ирегуларних миграната и процедуралне временске оквира за враћање ирегуларних миграната у складу са њиховим потребама и у складу са стандардима Европског комитета за спречавање мучења и нечовечних или понижавајућих поступака или кажњавања.	Обезбеђени адекватни смештајни капацитети за ирегуларне мигранте у складу са потребама, са посебним освртом на рањиве групе. Спроведен ефикасан поступак враћања са стандардима Европског комитета за спречавање мучења и нечовечних или понижавајућих поступака или кажњавања. Обезбеђен надзор над смештајним капацитетима за ирегуларне мигранте и унапређен План реаговања у случају повећаног прилива ирегуларних миграната.	Број адекватних места за смештај ирегуларних миграната (<i>укључујући и рањиве групе</i>) у реконструисаним и новоизграђеним објектима Повећан број запослених у Прихватилишту за странце Ојачани материјални и технички капацитети у Прихватилишту за странце Број ирегуларних миграната који је

Република Србија константно надзире адекватност смештајних капацитета и капацитета за задржавање миграната и спремна је да, по потреби, у кратком временском року, обезбеди додатне капацитете у случају изненадног прилива миграната.		враћен у складу са стандардима Европског комитета за спречавање мучења и нечовечних или понижавајућих поступака или кажњавања
--	--	---

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
1.3.1	Обезбедити додатне смештајне капацитете у Прихватилишту за странце, у Падинској скели, Пландишту и Димитровграду	Министарство унутрашњих послова Сектор за материјално - финансијске послове	I квартал 2021. године	Регионални поверилачки фонд Европске уније у одговору на мигрантску кризу - МАДАД СДЦ: Подршка управљању миграцијама у Републици Србији, за период 2016-2019 Буџет Министарства унутрашњих послова <i>у оквиру редовних радних активности запослених, као и прерасподела постојећих запослених Управе граничне полиције - за Падинску скелу – 276.000 евра годишње - за Пландиште – 240.000 евра годишње - за Димитровград – 240.000 евра годишње у оквиру редовних</i>	Ојачани материјални и технички капацитети / додатни смештајни капацитети у Прихватилишту за странце у Падинској скели, Пландишту и Димитровграду и претприхватним центрима за примарни прихват ирегуларних миграната	

				<i>радних активности запослених, као и постојећих запослених Управе граничне полиције</i>		
1.3.2	Јачање кадровских капацитета у Прихватилишту за странце у Падинској скели	Министарство унутрашњих послова Управа граничне полиције Сектор за људске ресурсе	I квартал 2021. године	Буџет Министарства унутрашњих послова <i>у оквиру редовних радних активности запослених као и преасподела постојећих запослених Управе граничне полиције - за Падинску Скелу-</i> 276.000 евра годишње	Број запослених у Прихватилишту за странце у Падинској скели – 23	
1.3.3	Јачање кадровских капацитета у прихватилиштима за странце у Пландишту и Димитровграду	Министарство унутрашњих послова Управа граничне полиције Сектор за људске ресурсе	I квартал 2021. године	Буџет Министарства унутрашњих послова <i>у оквиру редовних радних активности запослених као и преасподела постојећих запослених Управе граничне полиције</i> - за Пландиште – 240.000 евра годишње - за	Број запослених у Прихватилишту за странце у Димитровграду - 20 Број запослених у Прихватилишту за странце у Пландишту - 20	

				Димитровград – 240.000 евра годишње		
--	--	--	--	---	--	--

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 4	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
<p>Република Србија преговара и предузима кораке за закључивање споразума о реадмисији, укључујући и оне са више земаља порекла миграната и транзитних земаља. Потребно је да Република Србија подстиче и пружа делотворну подршку за добровољан повратак ирегуларних миграната у њихове земље порекла, да развије институционалне капацитете за имплементацију јаког повратног механизма и механизма за обнављање документације у складу са политиком повратка Европске уније и у складу са правним тековинама Европске уније. Република Србија би требало да обезбеди иницијални систем праћења постигнутих резултата који се односе на ефикасан повратак и обнављање документације ирегуларних миграната.</p>	<p>Република Србија спроводи споразуме о реадмисији.</p> <p>Обезбеђена подршка за добровољни повратак у државе порекла.</p> <p>Ојачани институционални капацитети за имплементацију јаког механизма повратка и обнављање документације, у складу са правним тековинама Европске уније.</p> <p>Функционалан иницијални систем праћења резултата.</p>	<p>Број ирегуларних миграната који су враћени у земље претходног пребивалишта или земље порекла.</p>

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
1.4.1	<p>Израдити анализу спровођења Споразума о реадмисији лица која долазе из трећих држава, са препорукама за унапређење механизма поступања</p>	<p>Министарство унутрашњих послова Управа за управне послове у сарадњи са Управом граничне полиције</p>	Континуирано	<p>Буџет Министарства унутрашњих послова <i>у оквиру редовних радних активности запослених полиције</i> 259.200 евра годишње</p>	<p>Усвојена анализа спровођења Споразума о реадмисији лица која долазе из трећих држава, са препорукама за унапређење механизма поступања</p>	

1.4.2	Унапређење механизма за координацију активности и мера за спровођење Споразума о реадмисији	Министарство унутрашњих послова Управа за управне послове, у сарадњи са другим организационим јединицама Министарства унутрашњих послова	IV квартал 2020. године	Буџет Министарства унутрашњих послова <i>у оквиру редовних радних активности запослених полиције</i> 48.600 евра за 2020. годину	Донета Инструкција о обезбеђењу координације активности око примене Споразума о реадмисији	
1.4.3	Учешће обе стране у усаглашавању текста Споразума о реадмисији између Републике Србије и Републике Турске	Министарство унутрашњих послова Управа за управне послове	IV квартал 2020. године	Буџет Министарства унутрашњих послова 12.150 евра за 2020. годину - у оквиру редовних радних активности запослених полиције Остали трошкови <i>путни трошкови/ за три представника Министарства унутрашњих послова</i> 90 евра за 2020. годину – трошкови дневница 900 евра – авионске карте 350 евра- <i>смештај</i>	Усаглашен текст Споразума о реадмисији између Републике Србије и Републике Турске	
1.4.4	Учествовање на редовним годишњим састанацима Заједничког комитета за реадмисију	Министарство унутрашњих послова, у сарадњи са Министарством спољних послова и Комесаријатом за избеглице и	Континуирано <i>једном годишње</i>	Буџет Министарства унутрашњих послова <i>путни трошкови/ за четири представника Министарства</i>	Број Одлука и Препорука донетих по договору обе стране у складу са чланом 6. Одлуке број I/2008 од 16. априла .2008. године Заједничког комитета за реадмисију	

		миграције		<p><u>унутрашњих послова- за 2020 и 2022. годину годину</u> 120 евра – трошкови дневница 1.200 евра – авионске карте 600 евра - смештај</p> <p>Буџет Министарства спољних послова <u>путни трошкови/ за једног представника Министарства / -- за 2020. годину и 2022. годину</u> 30 евра – трошкови дневница 300 евра – авионске карте 150 евра - смештај</p> <p>Буџет Комесаријата за избеглице и миграције <u>путни трошкови/ за једног представника Комесаријата/ - за 202. годину</u> 30 евра – трошкови дневница 300 евра – авионске карте 150 евра - смештај</p>	
--	--	-----------	--	---	--

1.4.5	Обезбедити редовно информисање миграната о могућностима учешћа у програму асистираниг добровољног повратка	Комесаријат за избеглице и миграције, Министарство унутрашњих послова	Континуирано	Буџет Комесаријата за избеглице и миграције 71.000 евра годишње	Број одржаних инфосесија Број подељеног материјала (<i>постери, флајери и други видови информативног материјала</i>) доступни мигрантима у прихватним центрима, подручним полицијским управама и граничним прелазима Процент миграната смештених у центрима, који је добио информацију о могућностима добровољног асистираниг повратка	
1.4.6	Обезбедити делотворну подршку за асистирани добровољни повратак ирегуларних миграната	Комесаријат за избеглице и миграције Министарство унутрашњих послова	Континуирано	Регионални поверилачки фонд Европске уније у одговору на мигрантску кризу ИОМ - МАДАД <i>Веза:</i> <i>потпоглавље Азил,</i> <i>Прелазно мерило 3</i>	Број лица враћених у поступку асистираниг добровољног повратка, у односу на број пријављених лица	

1.4.7	Учешће на састанцима Европске иницијативе за политику повратка - ЕУРИНТ, у својству посматрача	Министарство унутрашњих послова Комсеријат за избеглице и миграције	Континуирано	Буџет Министарства унутрашњих послова 60 евра годишње - <i>трошкови дневница</i> Буџет Комесаријата за избеглице и миграције 60 евра годишње - <i>трошкови дневница</i> <u>Напомена:</u> <i>Трошкове смештаја, авионских карата, као и остале трошкове сноси</i> <u>Европска иницијатива за политику повратка - ЕУРИНТ</u>	Број учесника који су присуствовали састанцима Европске иницијативе за политику повратка - ЕУРИНТ Број извештаја са састанака	
1.4.8	Учешће на састанцима одбора Европске мреже за реинтеграцију - ЕРРИН, у својству посматрача	Министарство унутрашњих послова Комсеријат за избеглице и миграције	Континуирано	Буџет Министарства унутрашњих послова 60 евра годишње - <i>трошкови дневница</i> Буџет Комесаријата за избеглице и миграције 60 евра годишње - <i>трошкови дневница</i> <u>Напомена:</u> Трошкове смештаја, авионских карата као и остале трошкове сноси Европска мрежа за реинтеграцију - ЕРРИН	Усклађена политика повратка у складу са Закључцима са састанака Европске мреже за реинтеграцију – ЕРРИН	

1.4.9	Ојачати институционалне капацитете за имплементацију механизма принудног повратка ирегуларних миграната	Министарство унутрашњих послова ПУ за град Београд Полицијска бригада Управа граничне полиције, Заштитник грађана, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјалан питања	Континуирано	Напомена: Видети активности број. 1.3.1, број 1.3.2 и 1.3.3 <i>Остали трошкови– зависе од броја враћених ирегуларних миграната</i>	Број лица ангажованих на пословима принудног повратка. Број лица обучених за спровођење механизма принудног удаљења у односу на број враћених ирегуларних миграната Број спроведених обука	
1.4.10	Успоставити јасан механизам поступања и координације полицијских службеника у поступку принудног повратка ирегуларних миграната	Министарство унутрашњих послова	II квартал 2021.године	Буџет Министарства унутрашњих послова - у оквиру редовних активности запослених 48.600 евра за 2020. годину	Израђене Стандардне оперативне процедуре (Упутство), за ефикасну реализацију поступка принудног повратка страних држављана	
1.4.11	Покренути иницијативу за унапређење сарадње са дипломатско конзуларним представништвима миграционо високо ризичних земаља ради ефикаснијег прибављања документације у циљу реализацију принудног повратка ирегуларних миграната	Министарство спољних послова, у сарадњи са Министарством унутрашњих послова	континуирано 2019 - 2020	Буџет Министарства унутрашњих послова у оквиру редовних активности запослених 64.800 евра за 2020. годину	Број покретнутих иницијатива за унапређење сарадње	

1.4.12	Унапредити постојеће апликације у којима се евидентирају подаци о ирегуларним мигрантима, статус и документа потребна за реализацију принудног удаљења и њихово повезивање са апликацијом која се односи на евиденцију прелазак државне границе.	Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције, Сектор за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије	IV квартал 2020. године	Буџет Министарства унутрашњих послова <i>у оквиру редовних активности запослених</i> 43.200 евра за 2020. годину <i>Остали трошкови – сависе од броја враћених ирегуларних миграната</i>	Успостављен механизам ефикасног праћења броја ирегуларних миграната којима је донето решење о враћању Број ирегуларних миграната који су принудно удаљени	
1.4.13	Омогућити успешан трансфер на Косово* лица враћених у Републику Србију.	Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције	Континуирано	Буџет Министарства унутрашњих послова 100 евра по лицу	Број лица чији је трансфер на Косово* извршен у односу на број лица враћених у Републику Србију	

** Овај назив је без прејудиирања статуса и у складу је са Резолуцијом Савета безбедности Организације Уједињених нација 1244 и мишљењем Међународног суда правде о декларацији о независности Косова.*

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 5

ОПШТИ РЕЗУЛТАТ

ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА

Потребно је да Република Србија спроведе мере за значајно смањење броја неоснованих захтева за азил које подносе њени држављани у државама Европске уније. Република Србија осмишљава и спроводи кампање усмерене на подизање нивоа свести и информисање нарочито локалних заједница из којих углавном потичу тражиоци азила и паралелно развија бољу социјалну инклузију ових заједница у српско друштво.

У јединицама локалних заједница редовно се спроведе мере које имају за циљ смањење броја држављана Републике Србије који подносе неосноване захтеве за азил у државама Европске уније. Смањен број неоснованих захтева за азил држављана Републике Србије у државама чланицама Европске уније. Сарадња са јединицама локалне самоуправе у погледу активности које се односе на подизање свести и информисање, које за циљ имају реинтеграцију повратника. Број лица социјално укључених у друштво

Број неоснованих захтева за азил које држављани Републике Србије подносе у државама Европске уније смањен.

Извештај о реализацији Стратегије за реинтеграцију повратника

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
1.5.1	Обезбедити средства локалним самоуправама за спровођење активности које за циљ имају реинтеграцију повратника	Комесаријат за избеглице и миграције	Континуирано	Буџет Комесаријата за избеглице и миграције 20.000.000 динара годишње, односно 167.000 евра годишње (*1 евро= 120 динара)	Процент уговорених и исплаћених средстава Број реализованих пројеката Број јединица локалне самоуправе обухваћених активностима Процент породица повратника по основу споразума о реадмисији које су добиле помоћ, у односу на број поднетих захтева	
1.5.2	Обезбедити средства организацијама цивилног друштва, које ће спроводити кампање подизања свести и информисања у локалним заједницама из којих долази највећи број лица која траже азил у другим земљама	Комесаријат за избеглице и миграције	Континуирано	Буџет Комесаријата за избеглице и миграције 500.000 динара годишње, односно 4.150 евра годишње (*1 евро= 120 динара)	Процент уговорених и исплаћених средстава Број реализованих пројеката Број лица обухваћених активностима	

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 6	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
<p>Република Србија предузима све неопходне кораке за спровођење додатних мера које би омогућиле институцијама за спровођење закона да на делотворан начин идентификују и разбију организоване криминалне групе одговорне за кријумчарење миграната на њеној територији. Србија успоставља преглед успешно постигнутих резултата у области истрага, кривичног гоњења и коначних пресуда за кријумчаре људи, укључујући и успешно одузимање њихове имовине стечене криминалом.</p>	<p>Надлежне институције Републике Србије ефикасно сарађују у борби против кријумчарења миграната, укључујућим брзу размену података и успешно процесуирање организованих криминалних група у области кријумчарења миграната</p>	<p>Број правоснажних осуђујућих пресуда и одузета имовина</p>

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
1.6.1	<p>Јачање капацитета надлежних одељења Управе криминалистичке полиције, посебних одељења и других надлежних институција у борби против кријумчарења миграната</p>	<p>Министарство унутрашњих послова Републичко јавно тужилаштво Комесаријат за избеглице и миграције</p>	Континуирано	<p>Буџет Министарства унутрашњих послова <i>у оквиру редовних активности запослених</i> 1.242 евра месечно за једног службеника Буџет Републичког јавног тужилаштва <i>у оквиру редовних активности запослених</i> 1.242 евра месечно за једног службеника Буџет Тужилаштва за организовни</p>	<p>Унапређена знања и вештине о стратегијама и приступима у сузбијању кријумчарења људи и поступању у раду са кријумчареним људима (укључујући питање превођења)</p> <p>Одржане обуке, број обука, број обучених службеника и других представника</p>	

				<p>криминал у оквиру редовних активности запослених 1.242 евра месечно за једног службеника</p> <p>Буџет Комесаријата за избеглице и миграције у оквиру редовних активности запослених 1.242 евра месечно за једног службеника</p>		
1.6.2	<p>Спречити и сузбити кријумчарење миграната кроз унапређење сарадње на спречавању, истрази, процесуирању и кажњавању кријумчарења миграната</p>	<p>Министарство унутрашњих послова Републичко јавно тужилаштво Комесаријат за избеглице и миграције</p>	<p>Континуирано</p>	<p><i>Веза са активношћу број 1.6.1</i></p> <p>Буџет Министарства унутрашњих послова у оквиру редовних активности запослених 1.242 евра месечно за једног службеника</p> <p>Буџет Републичког јавног тужилаштва у оквиру редовних активности запослених 1.242 евра месечно за једног службеника</p> <p>Буџет Тужилаштва за организовани криминал</p>	<p>Стратешка и оперативна сарадња на домаћем, регионалном и међународном нивоу (размена информација, паралелна истрага, заједнички истражни тимови, итд.)</p> <p>Број правоснажних пресуда и одузимање имовине</p>	

			<i>у оквиру редовних активности</i> <i>запослених</i> 1.242 евра месечно за једног службеника		
--	--	--	---	--	--

2. АЗИЛ

Нормативни оквир

У циљу усклађивања националног законодавства са правним тековинама Европске уније, у оквиру твининг пројекта **Подршка националном систему азила у Републици Србији** извршена је анализа нормативног оквира, у области азила, након чега се приступило изради Нацрта закона о азилу и привременој заштити.

Коначан резултат овог пројекта јесте нови **Закон о азилу и привременој заштити** (Службени гласник Републике Србије, број 24/2018), као и ојачани капацитети за спровођење овог Закона.

Закон о азилу и привременој заштити, који је усклађен са одредбама Директиве 2013/32/ЕУ, Директиве 2011/95/ЕЗ, Директиве 2001/55/ЕС и Директиве 2013/33/ЕС **усвојен је дана 22.03.2018. године, са одложеном применом од 60 дана, од дана ступања на снагу.**

На основу Закона о азилу и привременој заштити израђена су и усвојена следећа подзаконска акта:

1. **Правилник о начину и поступку регистрације и изгледу и садржини потврде о регистрацији странца који је изразио намеру да поднесе захтев за азил**, (Службени гласник Републике Србије, број 42/2018), који је усвојен дана 01. јуна 2018. године, док је на снагу ступио дана 09. јуна 2018. године.
2. **Правилник о садржини изгледу образаца исправа које се издају тражиоцу азила и лицу коме је одобрен азил или привремена заштита**, (Службени гласник Републике Србије, број 42/2018), , који је усвојен дана 01. јуна 2018. године, док је на снагу ступио дана 09. јуна 2018. године.
3. **Правилник о начину вођења и садржини евиденција које води Комесаријат за избеглице и миграције**, (Службени гласник Републике Србије број 48/2018), који је усвојен дана 22. јуна 2018. године, док је на снагу ступио дана 30. јуна 2018. године.
4. **Уредба о изменама и допунама Уредбе о мерилима за утврђивање приоритета за смештај лица којима је признато право на уточиште или додељена супсидијарна заштита и условима коришћења стамбеног простора за привремени смештај** (Службени гласник Републике Србије, број 56/2018), који је усвојен дана 18. јула 2018. године, док је на снагу ступио дана 26. јула 2018. године
5. **Уредба о изменама и допунама Уредбе о начину укључивања у друштвени, културни и привредни живот лица којима је признато право на уточиште**, (Службени гласник Републике Србије, број 56/2018), који је усвојен дана 18. јула 2018. године, док је на снагу ступио дана 26. јула 2018. године
6. **Правилник о здравственим прегледима тражиоца азила приликом пријема у Центар за азил или други објекат за смештај тражилаца азила**, (Службени гласник Републике Србије, број 57/2018), који је усвојен дана 25. јуна 2018. године, док је на снагу ступио дана 03. јула 2018. године
7. **Правилник о кућном реду у Центру за азил и другом објекту за смештај тражилаца азила**, (Службени гласник Републике Србије, број 96/2018), који је усвојен дана 11. децембра 2018. године, док је на снагу ступио дана 19. децембра 2018. године
8. **Уредба о утврђивању програма за подршку добровољног повратка странаца за период од 2019. до 2021. године** (Службени гласник Републике Србије, број 10/2019), који је усвојен дана 15. фебруара 2019. године, док је на снагу ступио 23. фебруара 2019. године.

Поред Закона о азилу и привременој заштити (Службени гласник Републике Србије, број 24/2018), на област азила примењују се и следећи закони:

- **Закон о општем управном поступку** (Службени гласник Републике Србије, број 18/2016),
- **Закон о странцима** („Службени гласник Републике Србије, број 24/2018), Закон о управним споровима (Службени гласник Републике Србије, број 111/09), као и
- **Закон о управљању миграцијама** (Службени гласник Републике Србије, број 107/12).

У првој фази, усклађивање са релевантним деловима правних тековина Европске уније извршено је у областима:

1. *Одобравања приступа процедурама за азил у Републици Србији у случају када сигурна трећа земља не дозвољава подносиоцу захтева да уђе на њену територију*
2. *Дефинисања чина прогона*
3. *Дефинисања вршења прогона*
4. *Основе за искључење*
5. *Дефинисања „сигурне земље порекла”, „прве земље азила”, „сигурне треће земље”, „неприхватљивог захтева” (одбацивање захтева без разматрања у меритуму, како је прописано Директивом 32013L0032 ЕУ) и „поступака на граници”*
6. *Захтева за формално прекидање процедуре у случају имплицитног повлачења или отказивања процедуре*
7. *Права корисника на међународну заштиту, материјалних услова прихвата.*

У другој фази, Република Србија спроводиће активности у циљу спровођења Уредбе (ЕЗ) број 2725/2000 и Уредбе Савета (ЕЗ) број 407/2002 о успостављању EURODAC система за упоређивање отисака прстију и спровођења Уредбе Савета (ЕЗ) број 604/2013 о увођењу критеријума и механизма за утврђивање државе чланице која је задужена за обраду захтева за међународну заштиту, који држављанин треће земље или лице без држављанства преда у једној од држава чланица - Даблинска уредба.

Институционални оквир

Надлежности у области азила у Републици Србији подељене су између више државних институција које спроводе Закон о азилу и привременој заштити.

Министарство унутрашњих послова

Канцеларија за азил

Министарство унутрашњих послова задужено је за спровођење првостепеног поступка азила. Закључком Владе 05 број: 00-11/2015-1, од 16. јануара 2015. године, одобрен је Правилник о изменама и допунама Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова, 01 број: 9681/14-8, од 14. јануара 2015. године.

Измене и допуне Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова предвиђају **Канцеларију за азил** уместо Одсека за азил, у Одељењу за странце у Управи граничне полиције, која је директно одговорна начелнику Управе граничне полиције.

Канцеларија за азил тада је **проширена за 23 места те је у Канцеларији било предвиђено укупно 29 систематизованих радних места**. Од наведених 29 радних места, 4 места су предвиђена за преводиоце и остала за службенике на пословима спровођење поступка по поднетом захтеву за азил, прикупљање и документовање информација о земљама порекла тражилаца азила, регистрацију тражилаца азила у центрима за азил и административно техничке послове.

Прерасподелом запослених у Министарству унутрашњих послова биће попуњена сва упражњена радна места, а 4 радна места за преводиоце биће попуњена запошљавањем нових службеника.

У првој половини 2017. године покренута је процедура за расписивање интерног конкурса, како би се распоређивањем већ запослених радника Министарства унутрашњих послова попунила сва упражњена радна места у Канцеларији, будући да је одлука о забрани запошљавања у државним органима још увек на снази. На основу спроведеног конкурса у првој половини 2018. године у Канцеларију за азил је **примљено 7 службеника**, као и **заменик шефа Канцеларије за азил**. Конкурс за попуњу радна места за 4 преводиоца неуспешно је завршен јер није било пријављених кандидата, што се односи и на конкурс за 2 радна места за обављање послова регистрације која су остала непопуњена.

У фебруару месецу 2018. године расписан је конкурс за 2 радна места са високом школском спремом и то за 1 радно место „Утврђивање права на азил“ и за 1 радно место „Прикупљање и документовање информација о земљи порекла“, као и два радна места са средњом школском спремом на радном месту „Регистрација тражилаца азила при Центру за азил“. Конкурс за радна места „Утврђивање права на азил“ и „Прикупљање и документовање информација о земљи порекла“ је успешно окончан, и службеници отпочели са радом у августу месецу, док је конкурс за радно место „Регистрација тражилаца азила при Центру за азил“ окончан неуспешно. Имајући у виду чињеницу да на конкурс није било пријављених кандидата, за радно место „Регистрација тражилаца азила при Центру за азил“, конкурс ће бити поново спроведен.

Имајући у виду да су два интерна конкурса за радно место преводиоца завршена без успеха, Управа граничне полиције расписала је јавни конкурс, у циљу попуњавања наведених радних места. И ако Канцеларија за азил представља део Управе граничне полиције, запослени ове Канцеларије региструју тражиоце азила, примају захтеве за азил, спроводе разговоре и израју решења, они не припадају униформисаном делу Управе граничне полиције, већ своје дужности обављају у цивилу. Највећи број запослених дипломирао је на факултетима из области друштвено – хуманистичких наука и права. Законом о буџету Републике Србије обезбеђена су средства за несметано функционисање Канцеларије за азил.

То је додатно омогућило несметано спровођење поступака за азил. Осим средстава обезбеђених из буџета Републике Србије, током 2017. године, техничка средства неопходна за несметано функционисање Канцеларије за азил обезбеђена су донацијама Високог комесаријата Организације Уједињених нација за избеглице - УНХЦР и Швајцарске развојне агенције. Буџет омогућава нормално функционисање Канцеларије за азил и поступака за азил.

Новим Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова, из 2018. године, у Канцеларији за азил су формирана два одсека:

1. *Одсек за утврђивање права на азил*
2. *Одсек за прикупљање и документовање информација о земљама порекла*

Број службеника у Одсеку за утврђивање права на азил је **повећан са 11 на 13 службеника**, што ће даље допринети ефикасности поступка. **Укупан број службеника у Канцеларији за азил је 30.**

Канцеларија за азил задужена је за обраду захтева за азил, обављање разговора са тражиоцима азила и одлучивање о поднетим захтевима за азил. Против донетих првостепених одлука, предвиђена је могућност жалбе **Комисији за азил Републике Србије**. Након одлуке које донесе Комисија за азил, жалба може бити поднета Управном суду, што значи да је у оквиру поступка азила обезбеђена судска заштита.

Комисија за азил

Комисија за азил је независно тело Владе Републике Србије, које чине председник и осам чланова, представници Министарства здравља, Комесаријата за избеглице и миграције, Министарства унутрашњих послова, Министарства спољних послова, Министарства правде, Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и два представника цивилног сектора.

Она доноси другостепене одлуке и кроз жалбени поступак прати спровођење Закона о азилу и привременој заштити у Републици Србији у погледу ефективног приступа поступку азила и обраде захтева за азил првостепеног органа. Против другостепених одлука Комисије за азил, предвиђена је могућност покретања управног спора подношењем тужбе Управном суду Републике Србије.

Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања

Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, преко центара за социјални рад, стара се о спровођењу одредаба Закона о азилу и привременој заштити које се односе на социјалну заштиту, а нарочито на постављање старатеља малолетним лицима без пратње.

Комесаријат за избеглице и миграције

Комесаријат за избеглице и миграције обезбеђује материјалне услове за прихват тражилаца азила, обезбеђује привремени смештај лицима којима је одобрено право на азил у складу са прописима којима је уређена област управљања миграцијама, спроводи програме добровољног повратка, као и програме интеграције лица којима је одобрено право на азил у складу с прописима којима је уређена област управљања миграцијама.

Министарство здравља

Министарство здравља задужено је за медицинске прегледе лица које траже азил, по пријему у центар за азил и путем здравствених центара пружа медицинску негу и помоћ тражиоцима азила и особама којима је азил одобрен.

ИПА 2013 - твининг пројекат Подршка националном систему азила у Републици Србији и ИПА II Регионални пројекат Подршка управљању миграцијама и заштити избеглица у земљама Западног Балкана и Турској

Тренинзи реализовани у оквиру твинг пројекта

У оквиру ИПА 2013 твининг пројекта Подршка националном систему азила у Републици Србији завршене су следеће обуке:

1. обука за прикупљање информација о земљи порекла (за 5 националних тренера)
2. обука на тему напредних техника обављања разговора (за 3 национална тренера)
3. обука на тему обављање разговора са угроженим групама (за 4 национална тренера)
4. обука на тему интервјуисања деце и малолетника без пратње (за 4 национална тренера)
5. радионица о прикупљању података у поступку утврђивања статуса избеглице, људској меморији и процени веродостојности.
- 6.

Документа израђена у оквиру твинг пројекта

➤ Процедурални водич

Поред наведеног, израђен је Процедурални водич и одржана два семинара о Процедуралном водичу за 40 службеника Министарства унутрашњих послова и 40 службеника Комесаријата за избеглице и миграције.

➤ Приручник за поступање са малолетним тражиоцима азила без пратње

Израђен је Приручник за поступање са малолетним тражиоцима азила без пратње, на основу којег су одржана два семинара на којима је учествовало по 20 службеника Министарства унутрашњих послова и службеника Комесаријата за избеглице и миграције и локалних центара за социјални рад.

➤ Кодекс понашања за преводиоце

Израђен је и Кодекс понашања за преводиоце, на основу којег су одржана три семинара за преводиоце који пружају своје услуге у оквиру поступања са мигрантима и у оквиру поступка азила.

Поред обука, у оквиру поменутог твининг пројекта, службеници Канцеларије за азил су присуствовали обукама организованим од стране Канцеларије Европске уније за подршку систему азила – ЕАСО, на тему: сродни системи азила, технике интервјуа – укупно 5 службеника Канцеларије за азил и Комесаријата, модул за укључивање (*inclusion module*) – укупно 5 службеника Канцеларије за азил и Комесаријатра, интервјуисање тражилаца азила који припадају рањивим категоријама, разлози за искључење, прикупљање података о земљи порекла, као и обукама организованим у оквиру Регионалног пројекта „Подршка управљању миграцијама и заштити избеглица у земљама Западног Балкана и Турској“ - Угрожене групе – идентификација лица са посебним потребама. У организацији Канцеларије Европске уније за подршку систему азила- ЕАСО одржан је регионални тренинг о техникама интервјуисања, истраживање о земљама порекла, обука за руководиоце и процена доказа. Обуке је прошло 15 службеника граничне полиције и 5 службеника Комесаријата.

Све обуке су организоване као тренинг за будуће тренере.

Обуке по Програму обуке редовно се одржавају и на основу Програма, до сада је обучено укупно 80 запослених који су у директном или индиректном контакту са тражиоцима азила.

Први круг мултипликације модула Канцеларије Европске уније за подршку систему азила – ЕАСО, на националном нивоу, одржан је у јуну 2018.године, када је одржан тренинг на тему укључивање, док су тренинзи на теме технике интервјуа, укључивање и процена доказа, за службенике Канцеларије за азил и Комесаријата за избеглице и миграције одржани у септембру исте године.

➤ Програм за механизме подршке интеграцији / Наставни план за учење српског језика и писма и процену могућности за стручно оспособљавање лица којима је дата заштита

У оквиру Твининг пројекта ИПА 2013 „Подршка националном систему азила у Републици Србији“ израђен је **Програм за механизме подршке интеграцији** заједно са **Курикулумом за учење српског језика и писма и проценом могућности за стручно оспособљавање лица којима је дата заштита**.

За лица која су добила уточиште биће обезбеђен смештај, ако је потребно, припремљени индивидуални планови интеграције, организоване лекције српског језика и писма, обезбеђена једнократна финансијска помоћ Комесаријата за избеглице и миграције и друге мере предвиђене уредбом. Средства су обезбеђена Законом о буџету за сваку годину, како би се пружила потпуна подршка и приступ правима особа којима је одобрена међународна заштита (интеграциони програми).

Пројектна подршка јачању система за управљање миграцијама и азилом у Републици Србији

У оквиру пројекта Подршка јачању система за управљања миграцијама и азилом у Републици Србији, у организацији Међународне организације за миграције - ИОМ, Канцеларија у Београду, уз подршку Амбасаде Уједињеног Краљевства у Београду, одржана је обука о примени закона о Општем управном поступку за азил за запослене у Канцеларији за азил.

Након усвајања Закона о азилу и привременој заштити, у првој половини 2018.године одржанесуобуке за примену новоусвојених одредби Закона, за полицијске службенике подручних полицијских управа, којима су презентоване норме Закона, а у циљу једнообразне и ефикасне примене закона, посебно у погледу процедуре издавања Потврде о регистрацији. Наведеним обукама присуствовало је 35 полицијских службеника.

Поред обука којима су присуствовали службеници Канцеларије за азил и Комесаријата за избеглицем у току 2017. и 2018. године одржане су обуке за чланове Комисије за азил и судије Управног суда, у оквиру Регионалног пројекта “Подршка управљању миграцијама и заштити избеглица у земљама Западног Балкана и Турској“ и у оквиру фазе 1 и фазе 2 пројекта који спроводи ИОМ уз подршку Амбасаде Велике Британије ”Подршка јачању управљања миграцијама и азилом у Републици Србији“, док је обука за судије одржана у оквиру пројекта: Регионална подршка заштити осетљивих миграција на Западном Балкану и у Турској, ИПА II, Фаза 2. Током 2018. године, један запослени Канцеларије за азил учествовао је у обуци за тренери које је ЕАСО организовао на модулу „Основна права“.

У току 2019. године, запослени у Управи граничне полиције учествовали су у следећим обукама:

- *Обука здравствених радника и полицајаца директно укључених у рад са мигрантима и избеглицама, у организацији Међународне организације за миграције -ИОМ-два полицијска службеника*
- *Примена Института за сигурну трећу земљу у организацији Европске службе за подршку азилу - полицијски службеници ЕАСО-10*
- *У организацији Међународне организације за миграције - ИОМ и Амбасаде Уједињеног Краљевства у оквиру Пројекта подршке јачању система азила и управљања миграцијама у Републици Србији, одржан је менторски рад на тему "Израда одлука након захтева за азил" - 6 полицајаца*
- *Одржана је радионица на тему "Заштита жртва трговине људима и система азила" у организацији полицијских службеника ИОМ-4*
- *Одржана је радионица на тему "Штетни обичаји и однос друштва према ЛГБТ особама у земљама порекла" у организацији официра ИОМ / ЦРПЦ-12 полицијских службеника.*
- *Донацијом швајцарске помоћи за сарадњу одржана је студијска посета надлежном аустријском органу за истраживање информација о земљама порекла АЦЦОРД у Бечу, 2. до 7. јуна 2019. године, а присуствовали су службеници Одељења за земљу порекла - 3 полицајци*
- *„Стандарди и пракса Европског суда за људска права у области заштите избеглица у организацији УНХЦР-а - 7 полицајаца*
- *У организацији Међународне организације за миграције - ИОМ и Амбасаде Уједињеног Краљевства у оквиру Пројекта „Подршка јачању система азила и управљања миграцијама у Републици Србији“ одржани су online курсеви о националном и међународном правном оквиру у азилу - 6 полицајаца*
- *У организацији Међународне организације за миграције - ИОМ и Амбасаде Уједињеног Краљевства, у оквиру Пројекта „Подршка јачању система азила и управљања миграцијама у Републици Србији“ одржана је национална обука на тему „Земља порекла прикупљање информација "и" Темелна права" - у свакој обуци похађало је 12 службеника*
- *„Културно посредовање“ - у организацији Интернационалне организације за миграције - ИОМ - 4 полицијских службеника*
- *Вебинар у организацији ЦЕПОЛ-а - курс енглеског језика за полицајце - 3 полицајских службеника*
- *Вебинар у организацији ЦЕПОЛ-а - „Приступ процедурама азила“ - 8 полицијских службеника*
- *Конференција о методологији земље порекла у оквиру ИПА II, Фаза 2 Регионалног пројекта, коју организују Еуропан службе за подршку азилу - ЕАСО и АЦЦОРД - 2 полицијска службеника*
- *Тренинг на тему "Идентификација страних терористичких бораца на границама" у организацији Организације за европску безбедност и сарадњу - ОЕБС - 6 полицијских службеника*
- *„Шенгенске одредбе - поступак азила у транзитној зони“ у организацији немачке владе - 3 полицијска службеника*
- *У организацији Међународне организације за миграције - ИОМ одржан је семинар на тему „Заштита деце у контексту миграција: пракса и политике повратка“ у оквиру ИПА II, фаза 2, регионалног пројекта, - 1 полицијски службеник*

- У оквиру регионалног пројекта ИПА 2, фаза 2, регионална радионица за земљу порекла (Европска канцеларија за подршку азилу - ЕАСО) - 3 полицијска службеника
- У организацији Високог комесаријата Уједињених нација за избеглице - УНХЦР - семинар на тему "Територијални приступ и транзитни поступак - Међународни стандарди" - 5 полицијских службеника
- Тренинг Обука Организације за безбедност и сарадњу у Европи – ОЕБС о "Основној обуци у откривању фалсификованих и лажних докумената" - 2 полицијска службеника

У току 2019. године, судије Управног суда учествовали су у следећим обукама:

- Радионица о заштити људских права и спречавању дискриминације на пољу миграција и изручивању / забрани повратка - 3 судије
- Радионица о информацијама о држави порекла за судије западног Балкана у организацији ЕАСО-а - 3 судије
- Радионица о заштити људских права и спречавању дискриминације код миграната - 3 судије

Управа граничне полиције је у сарадњи са Одељењем за полицијско образовање и обуку Министарства унутрашњих послова израдила Програмски садржај за реализацију проблемске наставе у оквиру интегрисаног управљања границом под називом "Примена закона о азилу и привременој заштити", која је започела крајем 2018. и наставила у 2019. за полицијске службенике Министарства унутрашњих послова, на основу исказаних потреба, а посебно за полицијске службенике који су прва линија за контакт са потенцијалним азилантима. Током 2019. године обучена су 102 гранична полицијска службеника. Обука ће се континуирано одржавати.

➤ Програм стручног усавршавања по методологији Европске канцеларије за подршку систему азила

Управа граничне полиције је иницирала доношење **Програма специјалистичких обука** по методологији Канцеларије Европске уније за подршку система азила - ЕАСО, на основу којих ће се обучавати службеници Канцеларије за азил, и то на теме: заједнички европски систем азила, технике интервјуа са тражиоцима азила, информације о земљама порекла, процена доказа и искључење из права на азил. Доношењем Програма стручног усавршавања полицијских службеника за 2019. годину, континуирано ће се, на свим нивоима, спроводити настава у оквиру сталне обуке-теоријске наставе из области азила и привремене заштите. Функционисање система азила. Поред државних органа, невладине организације и Високи комесаријат за избеглице Уједињених нација такође су укључени у национални систем азила.

Невладине организације баве се заштитом права тражилаца азила и пружају бесплатну правну и психолошку помоћ, док Високи комесаријат за избеглице Уједињених нација - УНХЦР, у складу са својим мандатом, прати спровођење Конвенције о статусу избеглица из 1951. године и пратећег Протокола из 1967. године, будући да је Република Србија потписница поменуте Конвенције.

➤ Уредба о мерилима за утврђивање приоритета за смештај лица којима је признато право на уточиште или додељена супсидијарна заштита и условима коришћења стамбеног простора за привремени смештај

Уредба о мерилима за утврђивање приоритета за смештај лица којима је признато право на уточиште или додељена супсидијарна заштита и условима коришћења стамбеног простора за привремени смештај, усвојена је у јулу 2015. године. У складу са новим Законом о азилу и привременој заштити, у јулу 2018. године усвојена је Уредба о изменама и допунама Уредбе о мерилима за утврђивање приоритета за смештај лица којима је признато право на уточиште или додељена супсидијарна заштита и условима коришћења стамбеног простора за привремени смештај.

➤ Уредба о начину укључивања у друштвени, културни и привредни живот лица којима је признато право на уточиште

У циљу подршке интеграције лица којима је одобрена међународна заштита, поред Уредбе која регулише помоћ у обезбеђивању стамбеног простора, усвојена је и **Уредба о начину укључивања у друштвени, културни и привредни живот лица којима је признато право на уточиште**, у децембру 2016. године

У складу са новим Законом о азилу и привременој заштити, у јулу 2018. године усвојена је **Уредба о изменама и допунама Уредбе о начину укључивања у друштвени, културни и привредни живот лица којима је признато право на уточиште**. На овај начин омогућено је спровођење одредби закона којима је загарантована помоћ у интеграцији лицима којима је одобрено уточиште и створени су услови за имплементацију члана 34. Директиве 2011/95/ЕУ.

Смештајни капацитети

Република Србија је основала 5 центара за азил, чији су капацитети повећани до 1.400 места. Од јуна 2015. године, смештајни капацитети су повећани за 75%.

У буџету се издвајају средства за редовне капацитете за смештај тражилаца азила. У случају повећаног прилива миграната средства се обезбеђују у оквиру **Плана реаговања у случају повећаног прилива миграната** (*contingency planning*).

У складу са Законом о азилу и привременој заштити, Комесаријат за избеглице и миграције обезбеђује материјалне услове за прихват тражилаца азила. Материјални услови прихвата обухватају смештај, храну, одећу и новчана средства за личне потребе. У овим објектима се, поред материјалних услова прихвата, тражиоцима азила обезбеђују рекреативне и образовне активности, психосоцијална помоћ и бесплатна правна помоћ. Свим лицима смештеним у центре обезбеђена је здравствена заштита, укључујући обавезан преглед приликом пријема.

Центри за азил су отвореног типа. Република Србија кроз већ успостављене механизме прати стање у области азила, са посебним нагласком на доступне смештајне капацитете наспрам потреба и очекиваних токова миграција. Посебна пажња се посвећује обезбеђењу довољних административних и институционалних капацитета у ситуацији повећаног прилива миграната.

Законом о буџету Републике Србије предвиђена су средства за несметано функционисање пет центара за азил, што ствара услове за остваривање права тражилаца азила на смештај током читавог поступка азила, као и за пружање пуне подршке и приступа правима лица којима је одобрена међународна заштита. Поред наведеног, примењују се посебне одредбе које се тичу рањивих особа, укључујући малолетнике без пратње, особе са инвалидитетом, труднице, самохране родитеље, жртве мучења, силовања или друге озбиљне облике психолошког, физичког или сексуалног насиља.

Координациони састанци између релевантних институција редовно се одржавају на оперативном нивоу. Редовно се одржавају састанци руководиоца азила и прихватних места ради боље координације активности. Комесаријат своје активности координира с другим тиелима, с посебном пажњом на пружање здравствене заштите, укључивање деце у редовни образовни систем и збрињавање малолетника без пратње. У сарадњи са Министарством просвете, науке и технолошког развоја, редовно се организују састанци о образовању деце миграната и азиланата, са Министарством здравља за здравство, док са Министарством за рад, запошљавање, борачка и социјална питања Такође, одржавају се састанци о праћењу стања у области заштите малолетника. Поред тога, основана је радна група која ће се редовно бавити менталним здрављем миграната / азиланата, ради ефикаснијег решавања актуелних проблема и јачања координације и сарадње свих релевантних актера.

Министарство унутрашњих послова и Комесаријат за избеглице и миграције редовно размењују информације, састају се и раде на спровођењу активности у оквиру пројеката које заједнички спроводе.

Пројекат ИПА 2014: Проширење постојећих капацитета за смештај тражилаца азила

Средства потребна за реконструкцију и опремање новог центра за азил осигобезбеђена су у оквиру пројекта ИПА 2014 „Проширење постојећих капацитета за смештај тражилаца азила“. Пројекат ће побољшати услове смештаја у делу постојећег прихватног центра у Обреновцу и обезбедити довољно капацитета за смештај тражилаца азила у складу са ЕАСО стандардима.

Статистички подаци

Република Србија се суочава са значајним повећањем броја лица која су изразила намеру да траже азил у Републици Србији, посебно од 2015. године. са друге стране, статистички подаци за период 2016-2019 показују пораст броја изражених намера у односу на период пре кризе.

Већина ових лица напусти територију Републике Србије у врло кратком року, али они ипак представљају значајан притисак на национални систем азила.

Подаци о израженим намерама за тражењем азила су следећи:

2015. година

У периоду од 1. јануара - 31. децембра 2015. године, издато је 579.518 потврда о израженој намери за тражењем азила, од којих је 11.358 лица смештено у центре за азил. Од тога броја, 669 лица је регистровано, поднето је 586 захтева за азил, обављено је 98 саслушања и донето је 584 одлука за 827 лица. Донето је 15 одлука о усвајању захтева и додељивању уточишта за 16 лица, 9 одлука о додељивању супсидијарне заштите за 14 лица. Такође, донето је 6 одлука којима је одбијен захтев за азил за 11 лица, 19 одлука о одбацивању захтева за 29 лица, као и 451 одлука о обустави поступка за 546 лица.

2016. година

У току 2016. године евидентирано је 12.811 страних држављана који су изразили намеру да траже азил у Републици Србији, регистровано је 900 тражилаца азила, поднето је 577 захтева за азил, обављено је 160 саслушања, донето је 508 одлука за укупно 1.019 лица и то 14 решења о усвајању захтева за азил и додељивању уточишта за 19 лица, 13 решења о усвајању захтева за азил и додељивању субсидијарне заштите за 23 лице, 49 решења о одбацивању захтева за азил за 64 лица, 16 решења којим се одбија захтев за азил за 49 лица и 267 закључака о обустави поступка за 491 лице.

2017. година

У периоду од 1. јануара - 31. децембра 2017. године, издато је 6.195 потврда о израженој намери за тражењем азила, од којих је 3556 лица смештено у центре за азил. Од тога броја, 244 лица је регистровано у складу са одредбама Закона о азилу, поднето је 235 захтева за азил, обављено је 106 саслушања и донето је 225 одлука за укупно 353 лица. Донето је 3 решења о усвајању захтева за азил и додељивању уточишта за 3 лица, 3 решења о усвајању захтева за азил и додељивању субсидијарне заштите за 11 лица. Такође, донето је 9 решења којим се одбија захтев за азил за 11 лица, 42 решења о одбацивању захтева за азил за 53 лица, као и 112 закључака о обустави поступка за 159 лица.

2018. година

У 2018. години издато је 3.298 потврда о израженој намери да се затражи азил и 5.112 потврда о регистрацији странца који је изразио намеру да тражи азил у Републици Србији, поднесени су захтеви за азил, поднесено 176 разговора, донесено 301 решење за укупно 478 особа.

У 2018. години донесено је 11 одлука којима се подржавају молбе за азил и одобрава уточиште за 11 лица, 6 одлука у вези са захтевима за азил и додељивањем супсидијарне заштите за 14 лица. Такође, донесено је 21 решења о одбијању захтева за азил за 25 лица, 34 решења о одбијању захтева за азил за 45 лица, као и 126 решења о обустави укидања), поступак за 178 лица.

2019. година

У 2019. години издато је 12.935 потврда о регистрацији странаца који су изразили намеру да затраже азил у Републици Србији. Поднесено је 251 захтјева за азил, обављено 178 разговора и донесено 304 одлуке за укупно 443 особе.

У 2019. години донесено је 13 решења у којима се подржавају молбе за азил и дају уточиште за 17 лица, 12 решења у којима се подржава захтев за азил и додељује супсидијарна заштита за 17 лица. Такође, донесено је 56 решења о одбијању захтева за азил за 80 лица, 10 решења о одбијању захтева за азил за 15 лица, као и 131 решење о обустави (суспензији) поступка за 163 особе.

Све представљене одлуке односе се на тематике захтева за азил.

Механизам за рано упозоравање, спремност и управљање кризама

Република Србија је развила механизам за рано упозоравање, спремност и управљање кризама. Министарство унутрашњих послова и Комесаријат за избеглице и миграције потписали су Протокол о прикупљању и размени информација о миграционим токовима релевантним за покретање механизма за одговор на кризе.

На основу Закона о управљању миграцијама, Комесаријат анализира податке и предлаже одговарајуће мере Влади. План одговора који се односи на повећан прилив миграната дефинише показатеље на основу којих се ови механизми покрећу.

Република Србија је дефинисала низ активности које одговарају процесима који су саставни део механизма за рано упозоравање, спремност и управљање кризама, а у складу са сврхом члана 33 Уредбе ЕУ бр. 604/2013 и дају одговоре на три кључна питања: шта механизам за покретање, зашто се покреће и која је дефиниција акта?

У Министарству унутрашњих послова и Комесаријату за избеглице и миграције у мају 2018. године потписан је Протокол о сарадњи и размјени информација, са циљем да се успостави механизам за рано упозоравање, спремност и управљање кризама.

Сврха овог механизма је осигурати несметано функционисање националног система азила под свим околностима. Према овом протоколу, Министарство унутрашњих послова и Комесаријат за избеглице и миграције дужни су, под њиховом јурисдикцијом, да прикупљају процесе и систематизују информације, размјењују их и на основу њих предузимају активности и мјере усмјерене на функционисање националног систем азила.

У сврху оперативне функционалности Механизма, ресорна министарства и Комесаријат за избеглице и миграције заједнички су израдили План за реаговање у ванредним ситуацијама дефинишући конкретне активности које ће се предузети или показатеље на којима се ови механизми покрећу. План се израђује једном годишње и по потреби се може допунити. На основу Закона о управљању миграцијама, Комесаријат координира припрему документа и предлаже договорене мере Влади.

Активности усмерене на подизање свести у заједницама које примају мигранте и азиланте спроводе се континуирано. Комесаријат за избеглице и миграције подржава активности подизања свести у заједницама које примају мигранте на два начина:

- *пружањем подршке организацијама цивилног друштва и*
- *пружањем подршке јединицама локалне самоуправе*

У буџету се редовно додељују средства за подршку организацијама цивилног друштва које проводе активности усмерене на подизање свести о локалним заједницама које су домаћини миграната (подржано је 11 НВО пројеката у области миграција и азила током 2019. године у укупном износу од 3 милиона динара). Уредба о успостављању подстицајних програма за ЛСГ за спровођење мера и активности неопходних за постизање постављених циљева у области управљања миграцијама се доноси на годишњој основи.

У циљу јачања толеранције током 2019. године, јединицама локалне самоуправе додељено је 5 милиона динара. Једна ЛСГ је финансијски подржана у износу од 2,5 милиона динара. За активности које су усмерене на изградњу капацитета јединица локалне самоуправе за решавање проблема миграната смештених на њиховој територији 5 милиона динара, додељено је јединицама локалне самоуправе у 2019. Два ЛСГ су финансијски подржана у износу од 1,25 милиона РСД).

Висина ових средстава и начин њихове расподеле регулисан је Уредбом о успостављању подстицајних програма за спровођење мера и активности неопходних за достизање постављених циљева у области управљања миграцијама у јединицама локалне самоуправе и доноси се сваке године.

У оквиру подршке ЕУ управљању миграцијама у Србији континуирано се спроводе активности социјалне кохезије како би се повезало локално и мигрантско становништво у свим заједницама у којима су мигранти смештени. Те активности су биле подржане и интензивирани националном медијском кампањом (јун-август 2019). Кампања је обухватила ТВ спот приказан на 17 националних и локалних ТВ станица, радио цингл на 17 националних и локалних радио станица и 21 билборду постављеном у 15 различитих општина и градова широм Србије. Поред тога, у јуну 2019. године одржане су радионице са представницима медија чији је циљ био да се побољша сарадња локалних медија, локалних самоуправа и институција републичке владе ради ефикаснијег управљања миграцијама.

На основу редовних извештаја о раду надлежних органа, пре свега Канцеларије за азил и Комисије за азил, ситуација у области азила успешно се прати, са посебним освртом на ефикасност првостепеног и другостепеног органа. Република Србија активно учествује у свим активностима које организују Регионална иницијатива за миграције, азил и избеглице - МАРРИ и Међународни центар за развој миграционе политике - ИЦМПД.

После размене писама о разумевању, Република Србија се активно укључила у бројне активности Европске канцеларије за подршку азилу - ЕАСО (обука, састанци), а такође има статус посматрача у ЕАСО мрежи за пријем. Република Србија је добила статус посматрача у оквиру Европске мреже за реинтеграцију - ЕРИН, као и у оквиру Иницијативе за интегрисано управљање повратком - ЕУРИНТ, што је чини првом земљом која није чланица ЕУ и првом земљом у региону са овом статусом.

2. АЗИЛ

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 1	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Република Србија треба да повећа своје напоре да се усагласи са захтевима Европске уније у области азила. Посебно, Република Србија развија снажан механизам за рано упозоравање, припремљеност и управљање кризним ситуацијама и правилно га спроводи у кризним ситуацијама. Република Србија успоставља одговарајући капацитет за евиденцију расељених лица и утврђује да ли им је неопходна међународна заштита или не.	Унапређен механизам за рано упозоравање, припремљеност и управљање кризним ситуацијама и правилно се спроводи у кризним ситуацијама. Унапређен систем регистрације и упућивања на процедуру азила лица којима је потребна међународна заштита.	Република Србија правовремено и ефикасно реагује на кризне ситуације. Лицима којима је потребна међународна заштита омогућен приступ процедури азила.

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
2.1.1	Унапређење механизма за рано упозорење, припремљеност и управљање кризама	Комесаријат за избеглице и миграције Министарство унутрашњих послова	IV квартал 2020. године	ИПА 2016 Твининг пројекат Јачање капацитета Комесаријата за избеглице и миграције Републике Србије и других релевантних институција за спровођење политике и процедура за миграције и азил, у складу са правним тековинама Европске уније	Механизам за рано упозорење, припремљеност и управљање кризама унапређен. План реаговања усклађен са методологијом Канцеларије Европске уније за подршку систему азила - ЕАСО	

2.1.2	Редовно ажурирање Плана реаговања у случају повећаног прилива миграната на територији Републике Србије	Комесаријат за избеглице и миграције Министарство унутрашњих послова Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	Континуирано	Трошкови спровођења представљени су у документу: <u>План реаговања у случају повећаног прилива миграната на територији Републике Србије</u>	Ажуриран План реаговања у случају повећаног прилива миграната на територији Републике Србије	
2.1.3	Спровести обуке службеника прве линије контроле у складу са Приручником <u>"Приступ поступку азила"</u>	Министарство унутрашњих послова Управа граничне полиције Канцеларија за азил Комесаријат за избеглице и миграције	Континуирано	Регионални пројекат “Подршка управљању миграцијама и заштити избеглица у земљама Западног Балкана и Турској“	Број спроведених обука, Број обучених службеника -100% службеника прве линије контроле	
2.1.4	Спровести обуке службеника прве линије контроле, у складу са усвојеним Програмским садржајем за реализацију проблемске наставе <i>"Примена Закона о азилу и привременој заштити"</i>	Министарство унутрашњих послова Управа граничне полиције Канцеларија за азил Комесаријат за избеглице и миграције	Континуирано	Буџет Министарства унутрашњих послова 558.900 евра годишње, за 300 полицијских службеника, за 30 дана обуке у оквиру редовних активности запослених Буџет Комесаријат за избеглице и миграције 1.863 евра годишње, за једног службеника Комесаријата, за	Спроведене обуке Број одржаних обука Број обучених службеника-100%	

			30 дана обуке		
--	--	--	---------------	--	--

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 2	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
<p>Република Србија усваја и спроводи нови Закон о азилу, који је у највећој мери усклађен са релевантним правним тековинама Европске уније и којим се обезбеђује основа за успостављање иницијалне евиденције о спровођењу поступка азила који је усклађен са прописима Европске уније и којим се обезбеђују: неометани приступ поступку, разумно време за решавање захтева за азил побољшани квалитет донетих одлука; брзине признавања статуса које се могу упоредити са просеком Европске уније довољан прихватни капацитет и помоћ за тражиоце азила и њихова интеграција (укључујући осетљиве категорије) у друштво, делотворне мере за спречавање могуће злоупотребе права од стране миграната, укључујући брзе жалбене поступке; делотворно и брзо враћање одбијених подносилаца захтева у земљу порекла или трећу земљу транзита. одговарајуће законске и имиграционе одредбе за неуспешне тражиоце азила или ирегуларне мигранте који се не могу брзо изместити из Републике Србије.</p>	<p>Закон о азилу и привременој заштити, усклађен са свим релевантним правним тековинама Европске уније. Успостављен механизам за праћење законодавства у области азила. Успостављен систем иницијалне евиденције о спровођењу поступка азила, усклађен са правним тековинама Европске уније. Унапређен квалитет решења издатих по основу захтева за азил. Обезбеђени довољни смештајни капацитети и помоћ за тражиоце азила, посебно узимајући у обзир осетљиве категорије лица. Донете мере за спречавање злоупотребе права од стране миграната. Успостављен механизам за брзо и правовремено враћање лица којима је одбијен захтев за азил у државу порекла или државу транзита. Донете релевантне одредбе и решења за лица која се не могу у разумљивом и кратком року изместити са територије Републике Србије.</p>	<p>Закон о азилу и привременој заштити спроводи се у потпуности, а у складу са одредбама прописаним Законом.</p>

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
2.2.1	Израдити подзаконске акте у складу са новим Законом о азилу и привременој заштити	Министарство унутрашњих послова Комесаријат за избеглице и миграције Министарство спољних послова	IV квартал 2020. године	Буџет Министарства унутрашњих послова 10.800 евра – <i>за израду једног подзаконског акта, у 2020. години у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Комесаријата за избеглице и миграције 5.400 евра – <i>за израду једног подзаконског акта, у 2020. години у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Министарства спољних послова 2.700 евра – <i>за израду једног подзаконског акта, у 2020. години у оквиру редовних активности запослених</i>	Израђени подзаконски акти: Правилник о путној исправи – Министарство унутрашњих послова IV квартал 2020. године Правилник о условима под којима се обезбеђују материјални услови прихвата, поступак за њихово умањење или престанак и начину исплате средстава за личне потребе – Комесаријат за избеглице и миграције IV квартал 2020. године Листа сигурних држава порекла – Министарство спољних послова IV квартал 2020. године	

2.2.2	Усвојити подзаконске акте у складу са новим Законом о азилу и привременој заштити	Влада Републике Србије Министарство унутрашњих послова Комесаријат за избеглице и миграције Министарство спољних послова	II квартал 2021. године	Буџет Владе Републике Србије 633 евра, за усвајање једног подзаконског акта, у 2021. години у оквиру редовних активности запослених	Усвојени подзаконски акти: Правилник о путној исправи – Министарство унутрашњих послова - II квартал 2021. године Правилник о условима под којима се обезбеђују материјални услови прихвата, поступак за њихово умањење или престанак и начину исплате средстава за личне потребе – Комесаријат за избеглице и миграције II квартал 2021. године Листа сигурних држава порекла – Министарство спољних послова II квартал 2021. године	
2.2.3	Израдити Нацрт предлога измена и допуна Закона о азилу и привременој заштити - додатно усклађивање са одредбама Директиве 2013/32 /ЕУ, Директиве 2011/95/ЕЗ, Директиве 2001/55/ЕС и Директиве 2013/33/ЕС	Министарство унутрашњих послова	I квартал 2021. године	Буџет Министарства унутрашњих послова 24.300 евра у 2021. години у оквиру редовних активности запослених Буџет Комесаријата за избеглице и миграције 14.580 евра у 2021. години у оквиру редовних активности запослених Буџет Министарства спољних послова 9.720 евра у 2021. години у оквиру редовних активности запослених	Израђен Нацрт предлога измена и допуна Закона о азилу и привременој заштити.	

2.2.4	Усвојити Закон о изменама и допунама Закона о азилу и привременој заштити - додатно усклађивање са одредбама Директиве 2013/32/ЕУ, Директиве 2011/95/ЕЗ, Директиве 2001/55/ЕС и Директиве 2013/33/ЕС	Народна скупштина Републике Србије Влада Републике Србије Министарство унутрашњих послова	III квартал 2021. године	Буџет Владе Републике Србије 633 евра у 2021. години <i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Народне скупштине Републике Србије 40.008 евра у 2021. години <i>у оквиру редовних активности запослених</i>	Усвојен Закон о изменама и допунама Закона о азилу и привременој заштити Успостављен нормативни оквир који ће омогућити Републици Србији да се додатно усклади са правним тековинама Европске уније, посебно у погледу спровођења посебних облика поступака, права тражилаца азилаправа тражилаца азила - везано за директиве наведене у оквиру активности	
2.2.5	Израдити Нацрт предлога измена и допуна Закона о азилу и привременој заштити - друга фаза - потпуна усклађеност са одредбама Уредбе (ЕЗ) број 2725/2000 и Уредбе Савета (ЕЗ) број 407/2002 о успостављању „EURODAC” система за упоређивање отисака прстију и спровођења Уредбе Савета (ЕЗ) број 604/2013 о увођењу критеријума и механизма за утврђивање државе чланице која је задужена за обраду	Министарство унутрашњих послова	Две године пре пријема Републике Србије у чланство Европске уније	<i>Трошкови тренутно непознати</i>	<u>Израђен</u> Нацрт предлога измена и допуна Закона о азилу и привременој заштити.	

	захтева за међународну заштиту који држављанин треће земље или лице без држављанства преда у једној од држава чланица - <i>Даблинска уредба</i>					
2.2.6	Усвојити Закон о изменама и допунама Закона о азилу и привременој заштити - друга фаза - потпуна усклађеност са одредбама Уредбе (ЕЗ) број 2725/2000 и Уредбе Савета (ЕЗ) број 407/2002 о успостављању EURODAC система за упоређивање отисака прстију и спровођења Уредбе Савета (ЕЗ) број 604/2013 о увођењу критеријума и механизма за утврђивање државе чланице која је задужена за обраду захтева за међународну заштиту који држављанин треће земље или лице без држављанства преда у једној од држава чланица - <i>Даблинска</i>	Министарство унутрашњих послова	Две године пре пријема Републике Србије у чланство Европске уније	<i>Трошкови тренутно непознати</i>	<u>Усвојен</u> Закон о изменама и допунама Закона о азилу и привременој заштити. Успостављен нормативни оквир који ће омогућити Републици Србији да се усклади са правном тековином ЕУ, посебно са одредбама које регулишу успостављање система EURODAC	

	<i>уредба</i>					
2.2.7	Спровести обуке запослених који ће пружати техничку помоћ корисницима система EURODAC	Министарство унутрашњих послова Управа граничне полиције	IV квартал 2022. године	ИПА пројекат Регионална подршка управљању миграцијама на Западном Балкану и Турској ИПА 2016 Секторска буџетска подршка - комплементарна помоћ - Подршка припреми за учешће у EUROSUR мрежи и EURODAC систему, <i>вредности од 1.000.000 евра</i>	Спроведене обуке ²	
2.2.8	Дефинисати процедуре које треба успоставити ради размене података у оквиру система EURODAC	Министарство унутрашњих послова Управа граничне полиције	IV квартал 2022. године	ИПА пројекат 2016 - Секторска буџетска подршка - комплементарна помоћ - Подршка припреми за учешће у EUROSUR мрежи и EURODAC систему, <i>вредности од 1.000.000 евра</i>	Израђене процедуре ради размене података у оквиру система EURODAC	
2.2.9	Унапређење кадровских капацитета Комесаријата за избеглице и миграције, у области интеграција	Комесаријат за избеглице и миграције	II квартал 2019. године-контунуирано	<i>Веза: потпоглавље Миграције- Прелазно мерило 1</i>	Правилних о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Комесаријату за избеглице и миграције усвојен	

²Број и проценат обучених службеника тренутно нису познати

2.2.10	Спроводити програме интеграције	Комесаријат за избеглице и миграције	Континуирано	Буџет Комесаријата за избеглице и миграције 4.000.000 динара* годишње (* 1евро=120 динара)	Удео/ проценат лица којима је пружена помоћ у процесу интеграције у односу на број лица који се обратио за помоћ Број лица којима је потребна додатна подршка за интеграцију Број лица из осетљивих категорија који су ту подршку и добили	
2.2.11	Обезбедити делотворну подршку за асистирани добровољни повратак	Комесаријат за избеглице и миграције Министарство унутрашњих послова	Континуирано	Пројекат Међународне организације за миграције - ИОМ МАДАД <i>Веза: потпоглавље Миграције- Прелазно мерило 4</i>	Удео/процент лица враћених у поступку асистираниг добровољног провратка у односу на број пријављених лица	
2.2.12	Ојачати кадровске капацитете за имплементацију механизма добровољног повратка	Комесаријат за избеглице и миграције Министарство унутрашњих послова	Континуирано	Буџет Комесаријата за избеглице и миграције 298.080 евра годишње <i>у оквиру редовних активности запослених, као и преасподела постојећих запослених</i>	Број службеника ангажованих на пословима асистираниг добровољног провратка -20 службеника Број спроведених обука из асистираниг добровољног провратка у односу на број оних којима је обука потребна – 20 службеника – 100%	

2.2.13	Ојачати институционалне капацитете за имплементацију механизма принудног повратка одбијених подносилаца захтева у трећу земљу или земљу транзита	Министарство унутрашњих послова Управа граничне полиције	Континуирано	<i>Веза: потпоглавље Миграције- Прелазно мерило 4</i>	Број службеника ангажованих на пословима принудног повратка Број спроведених обука <i>потпоглавље Миграције- Прелазно мерило 4</i>	
2.2.14	Јачање националног система за мониторинг и евалуацију имплементације законодавства у области азила	Министарство унутрашњих послова Комесаријат за избеглице и миграције	IV квартал 2020. године	Пројекти: SDC и ИПА II регионални пројекат: Регионална подршка управљању миграцијама на Западном Балкану и Турској	Извештаји о спровођењу законодавства у области азила су стандардизовани и редовно се објављују	
2.2.15	Отклонити уочене недостатке у примени Закона о азилу и привременој заштити на основу препорука Заштитника грађана и Националног превентивног механизма за даље унапређење националног система азила у Републици Србији	Министарство унутрашњих послова Комесаријат за избеглице и миграције	Континуирано	Буџет Министарства унутрашњих послова 44.712 евра годишње у оквиру редовних активности запослених Буџет Комесаријата за избелице и миграције 29.808 евра годишње у оквиру редовних активности запослених	Спроведене препоруке Заштитника грађана Спроведене препоруке Националног превентивног механизма	

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 3	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
<p>Република Србија суштински ојачава своје институционалне капацитете за ефикасну обраду захтева за азил и обезбеђује финансијску одрживост надлежних институција, укључујући релевантне управне и правосудне органе на локалном и националном нивоу. Посебно: Капацитет Канцеларије за азил да адекватно и благовремено обрађује захтеве за азил, ојачава се додатним запошљавањем и обезбеђивањем свеобухватних обука за запослене, као и обезбеђивањем развоја и редовних процена. Капацитет Комесаријата за избеглице и миграције додатно се надограђује у складу са утврђеним захтевима, укључујући и кроз редовне обуке. Правосудни органи задужени за обраду захтева за азил и имиграцију добијају одговарајућу обуку. Република Србија развија способност да даље повећава своје прихватне капацитете на основу сталног праћења миграционих кретања и потреба ирегуларних миграната на њеној територији.</p>	<p>Ојачани административни и институционални капацитети Републике Србије, неопходни за спровођење процедуре азила, у првом реду Канцеларије за азил. Обезбеђена средства Законом о буџету Републике Србије за институције укључене у процедуре азила, на локалном нивоу и нивоу Републике Србије као целине.</p>	<p>Број запослених и обучених службеника. Број одржаних обука. Обезбеђена средства у складу са Законом о буџету Републике Србије на разделима надлежних институција.</p>

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
2.3.1	Обезбедити средства у буџету у складу са потребама Канцеларије за азил	Министарство унутрашњих послова	Континуирано	Министарство унутрашњих послова – 4.000.000 динара * годишње (*1 евро= 120 динара) <i>у оквиру редовних активности запослених</i>	Обезбеђена средства у буџету Републике Србије	
2.3.2	Обезбедити средства у буџету у складу са	Комесаријат за избеглице и миграције	Континуирано	Буџет Комесаријата за избеглице и	Обезбеђена средства у буџету Републике Србије	

	потребама Комесаријата за избеглице и миграције			миграције 480.000.000* динара годишње (*1 евро= 120 динара)		
2.3.3	Спровести обуке за службенике Канцеларије за азил са усвојеним Програмом специјалистичких обука по методологији Канцеларије Европске уније за подршку система азила, на теме: <u>Заједнички европски систем азила, Технике интервјуа са тражиоцима азила, Информације о земљама порекла, Процена доказа и Искључење из права на азил</u>	Министарство унутрашњих послова	Континуирано	<u>Трошкови покривени из средстава Канцеларије Европске уније за подршку система азила - ЕАСО</u>	Заједнички европски систем азила- 30% Технике интервјуа са тражиоцима азила - 90% Информације о земљама порекла - 90% Процена доказа-90% Искључење из права на азил-20% Основна права - 10%	
2.3.4	Спровести обуке за службенике у Комесаријату за избеглице и миграције и за особље које је у директном или индиректном контакту са тражиоцима азила	Комесаријат за избеглице и миграције	Континуирано	ЕУ финансиран Пројекат <i>Подршка управљању информацијама, комуникацијама и капацитетима за планирање при управљању миграцијама у Републици Србији</i> који спроводи Међународна организација за миграције - ИОМ - СЕМ пројекат	Број одржаних обука у складу са Програмом обуке Број службеника који су прошли обуке – 50%	

				<p>Подршка систему управљања миграцијама у Србији</p> <p><u>ИПА 2016</u> Твининг пројекат - Подршка јачању управљања миграцијама и система азила</p>		
2.3.5	<p>Континуирано унапређење и праћење стандарда у центрима за азил у складу са стандардима Канцеларије Европске уније за подршку систему азила - ЕАСО и Високог комесаријата Уједињених нација за избеглице - УНХЦР и одржавање капацитета који се у кратком року могу искористити за смештај тражилаца азила у случају њиховог масовног прилива</p>	<p>Комесаријат за избеглице и миграције</p>	<p>Континуирано</p>	<p><u>Специјална мера 6 Уговор – Међународна организација за миграције - ИОМ реконструкција и одржавање</u> 900.000 евра</p>	<p>Смештај тражилаца азила је у складу са стандардима Канцеларије Европске уније за подршку систему азила ЕАСО</p>	

2.3.6	Отварање новог центра за азил и обезбеђивање опреме, у складу са стандардима Канцеларије Европске уније за подршку система азила - ЕАСО	Комесаријат за избеглице и миграције	I квартал 2021. године	<u>Пројекат ИПА 2014</u> Акциони документ: Подршка сектору унутрашњих послова <u>Укупна вредност пројекта</u> <u>3.240.000 евра</u> <u>Укупно за ову активност:</u> 1) зграде и грађевински објекти 10.262.000 динара 2) зграде и грађевински објекти 92.357.000 динара 3) услуге по уговору 5.856.000 динара	Отворен нови Центар за азил	
2.3.7	Спровођење активности у циљу подизања свести у заједницама које примају тражиоце азила и мигранте	Комесаријат за избеглице и миграције	Континуирано	Буџет Комесаријата за избеглице и миграције 5.000.000 динара годишње или 41.700 евра годишње	Број организација цивилног друштва и јединица локалне самоуправе подржан преко јавних позива Комесаријата за избеглице и миграције	

2.3.8	Спровести обуке за чланове Комисије за азил	Министарство унутрашњих послова Комесаријат за избеглице и миграције Комисија за азил Управни суд	Континуирано	<u>ИПА II Регионални пројекат</u> “ Подршка управљању миграцијама и заштити избеглица у земљама Западног Балкана и Турској“ Пројекат ИОМ: Подршка јачању управљања миграцијама и азилом у Републици Србији	Број одржаних обука Број обучених чланова Комисије за азил – 60%	
2.3.9	Спровести обуке за судије Управног суда	Министарство унутрашњих послова Комисија за азил Управни суд	Континуирано	<u>ИПА II Регионални пројекат</u> “ Подршка управљању миграцијама и заштити избеглица у земљама Западног Балкана и Турској“ Пројекат ИОМ: Подршка јачању управљања миграцијама и азилом у Републици Србији	Број обучених судија Управног суда Број одржаних обука -50%	
2.3.10	Наставити са редовним координационим састанцима између Комесаријата за избеглице и миграције, Министарства унутрашњих послова и других релевантних	Комесаријат за избеглице и миграције	Континуирано, најмање квартално, а у случају потребе и чешће	Буџет Комесаријата за избеглице и миграције 310 евра по састанку <i>у оквиру редовних активности запослених</i>	Број састанака Број усвојених одлука	

	институција ради разматрања целокупне ситуације у области азила и миграција, са посебним нагласком на доступне смештајне капацитете наспрам потреба и очекиваних токова миграција					
--	---	--	--	--	--	--

3. ВИЗНА ПОЛИТИКА

Тренутно стање

Правни оквир визне политике чине Закон о странцима (Службени гласник Републике Србије, број 24/2018 и број 24/2018), Закон о путним исправама (Службени гласник Републике Србије број 90/2007, 116/2008, 104/2009, 76/2010 и 62/14) и подзаконска акта и уредбе као што су: Правилник о визама, Правилник о ближим условима и начину издавања виза на граничном прелазу, Уредба о ближим условима за одбијање уласка странаца у Републику Србију и Упутство за обраду захтева за издавање виза у оквиру Визног информационог система.

Визе издају дипломатско- конзуларна представништва Републике Србије у иностранству, на основу претходне сагласности Министарства унутрашњих послова.

Визни режим Републике Србије произилази из одлука Владе Републике Србије и билатералних споразума и већим делом је усклађен са Уредбом број 1806/2018. У погледу Анекса I Уредбе број 1806/2018, виза за улазак у Републику Србију није потребна држављанима следећих држава:

1. **Јерменија**
2. **Азербејџан**
3. **Бахреин**
4. **Белорусија**
5. **Боливија**
6. **Бурунди**
7. **Народна Република Кина**
8. **Куба**
9. **Кувајт**
10. **Гвинеја Бисао**
11. **Индија**
12. **Индонезија**
13. **Јамајка**
14. **Казахстан**
15. **Катар**
16. **Киргиска Република**
17. **Монголија**
18. **Оман**
19. **Руска федерација**
20. **Суринам**
21. **Тунис**
22. **Турска**

док је, у односу на позитивну листу Европске уније из Анекса II наведене Уредбе, виза за улазак неопходна држављанима следећих држава:

1. **Брунеи Дарусалам**
2. **Гватемала**
3. **Хондурас**

4. Кирибати
5. Малезија
6. Маршалска острва
7. Маурицијус
8. Микронезија
9. Науру
10. Нукарагва
11. Панама
12. Света Луција
13. Ел Салвадор
14. Самоа
15. Соломонска острва
16. Источни Тимор
17. Тонга
18. Тувалу
19. Вануату
20. Венецуела

Пре пријема у чланство Европске уније, **Република Србија ће у потпуности ускладити свој визни режим са оним који важи за државе чланице** и у том циљу усвојиће динамику посебних и временски ограничених активности - **План хармонизације визног режима**, што ће, између осталог, укључити и рад на јачању административних капацитета.

У оквиру ових активности, мора се посветити и пажња поновном успостављању визног режима са земљама трећег света, у односу на које постоји одступање у односу на листу трећих земаља којима је потребна виза за улазак у Европску унију.

Систем издавања виза

Систем издавања виза је у **великој мери усклађен са одредбама Уредбе број 810/2009/ЕЗ - визни кодекс**. Да би се уклониле слабости у изградњи административно-техничких капацитета, у току је рад на измени законских прописа и њиховом усклађивању са прописима Европске уније о визној политици.³ У том циљу, Република Србија усвојила је Закон о странцима и Правилник о визама, а у плану је доношење и Закон о спољним пословима, као и пратећа подзаконска акта. Поред тога, успостављени су правни инструменти, како би се осигурало да подносиоци захтева буду обавештени о исходу свог захтева за издавање визе, како би евентуално могли да изјаве жалбу на одбијање захтева.

У циљу даљег усклађивања са визним режимом Европске уније, Влада Републике Србије донела је Одлуку о уласку без виза у Републику Србију носиоца страних пасоша, који поседују важећу Шенген визу, визу Велике Британије или друге државе чланице Европске уније или визу Сједињених Америчких Држава и за носиоце страних пасоша који имају регулисан боравак у државама Шенген зоне, државама чланицама Европске уније или у Сједињеним Америчким Државама⁴. Према тој Одлуци, која је ступила на снагу 8. новембра 2014. године, наведене категорије страних држављана могу да уђу, транзитирају и бораве у Републици Србији до 90 дана у периоду од 6 месеци.

³Уредба Савета ЕЗ број 539/2001, Визни кодекс

⁴30. октобар 2014. године

Визе издате на граници

Република Србија смањила је број издатих виза на граници, које се у складу са важећим Законом о странцима издају у изузетним случајевима (*хитни здравствени разлози, хуманитарна помоћ или лични и професионални разлози, као на пример за спортске тимове*). У таквим ситуацијама, издаје се виза типа „Ц“ (*кратак боравак – један улазак и боравак до 15 дана*).

На граничним прелазима су током 2012.године, издате су 204 визе, 2013. године издато је 461 виза, 2014. године издато је 190 виза, 2015. године издато је 80, у 2016. години издато 63 визе, у 2017. години 101 виза у 2018. години издато је 108 виза, док је у току 2019. године на граници издато укупно 68 виза

Више од 95% виза издато је учесницима међународних спортских догађаја и издавање ових виза није се вршило систематски већ пре као резултат хитне потребе или специфичности дате ситуације. **Тренд смањења броја виза издатих на граници се наставља, са коначним циљем да се у том смислу поступа у потпуности у складу са правним тековинама Европске уније.**

У циљу одржавања смањења броја издатих виза на граници, сарадња ће бити побољшана и интензивирана са организаторима великих спортских догађаја како би се правовремене визе могле одобрити у дипломатским мисијама или конзуларним представништвима Републике Србије.

Од 21.јуна 2014. године, Република Србија је обуставила издавање излазних виза држављанима Републике Србије - носиоцима поморских и бродарских књижица, као и издавање других виза заснованих на билатералним споразумима у складу са изменама и допунама Закона о путним исправама.

У погледу безбедности докумената и карактеристика виза, постигнут је највиши степен усклађености, посебно са ИСАО стандардима.Облик и формат визне налепнице сличан је шенгенској налепници, са разликом у боји и безбедносним елементима.Визе за улазак у Републику Србију издају се лепљењем визне налепнице у пасошу, уз уношење фотографије и података у образац за визу механичким путем. Визни образац се штампа у Народној банци Србије - Заводу за израду новчаница и кованог новца - Топчидер. Пуна хармонизација биће могућа тек кад примимо поверљиве техничке спецификације о јединственом формату Шенгенске визе, који ће морати да буде примењен пре формалног приступа.Даље активности ће бити усмерене у правцу унапређења овог сегмента, као и изградње капацитета за пријем поверљивих података о безбедносним карактеристикама путних исправа и формату виза и њиховој практичној примени.

Визни информациони систем

Национални Визни информациони систем успостављен је 2012.године, према моделу који се користи у државама чланицама Европске уније и повезао је дипломатско-конзуларна представништва Републике Србије, односно Министарство спољних послова и Министарство унутрашњих послова, а систем се налази у просторијама Министарства спољних послова.

Визни информациони систем је у функцији у свим дипломатско-конзуларним представништвима Републике Србије широм света, које обрађују захтеве за издавање виза.

За конзуларне службенике Министарства спољних послова и особље дипломатско-конзуларних представништава, као и за службенике Министарства унутрашњих послова планирана је континуирана обука за рад на издавању виза.Визни информациони систем који је тренутно у употреби има електронску базу података или евиденцију виза која је доступна Министарству унутрашњих послова, Министарству спољних послова Републике Србије и дипломатско-конзуларним представништвима Републике Србије у иностранству која су повезана у Визни информациони систем.По завршетку детаљне стручне и техничке анализе, биће уклоњени технички недостаци овог информационог система и биће уведен стандардизовани софтвер како би се омогућило повезивање са другим базама података.

Све планиране мере биће реализоване и имплементиране у оквиру Акционог плана за улазак у шенгенски простор.

3. ВИЗНА ПОЛИТИКА

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 1

ОПШТИ РЕЗУЛТАТ

ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА

<p>Република Србија треба да повећа своје напоре да се усагласи са захтевима Европске уније у области визне политике. Посебно, Република Србија смањује издавање виза на границама и усклађује своју визну политику са захтевима Европске уније у овом погледу. Република Србија спроводи свеобухватну процену потреба као основу за релевантне делове неопходног Шенгенског акционог плана - <i>обрађено у оквиру потпоглавља Спољне границе и Шенген</i></p>	<p>Нормативни оквир Републике Србије је у великој мери усклађен са правним тековинама Европске уније. Визна политика Републике Србије спроводи се у складу са захтевима Европске уније. Визни режим Европске уније, у великој мери усклађен са визним режимом који је на снази у државама чланицама Европске уније</p>	<p>Број виза издатих на граници смањен. Дефинисани капацитети, рокови и инструменти за хармонизацију визног режима. Ојачани кадровски капацитети за спровођење визне политике - обучено особље</p>
--	--	--

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
3.1.1	Израдити Нацрт предлога Плана о хармонизацији визног режима у складу са визним режимом Европске уније	Министарство спољних послова	IV квартал 2021. године	Буџет Министарства спољних послова 32.400 евра у 2020. години 64.800 евра у 2021. години <i>у оквиру редовних активности запослених</i>	Израђен Нацрт Плана којим су дефинисани капацитети, рокови и инструменти за хармонизацију визног режима	
3.1.2	Усвојити План хармонизације визног режима	Влада Републике Србије	I квартал 2022. године	Буџет Владе Републике Србије 633 евра у 2022. години <i>у оквиру редовних активности запослених</i>	Усвојен План којим су дефинисани капацитети, рокови и инструменти за хармонизацију визног режима	

3.1.3	Ускладити билатералне споразуме о укидању визног режима који ће бити закључени и донети одлуке о визном режиму према трећим земљама у складу са Уредбом Савета (ЕЗ) број 539/2001	Министарство спољних послова Одељење за визну политику Министарство унутрашњих послова	најкасније 6 месеци пре пријема у чланство Европске уније	Буџет Министарства спољних послова 64.800 евра годишње <i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Министарства унутрашњих послова 32.400 евра годишње <i>у оквиру редовних активности запослених</i>	Закључени билатерални споразуми, донете одлуке о визном режиму са трећим земљама	
3.1.4	Унапредити техничке и административне капацитете неопходне за имплементацију усклађеног визног режима	Министарство спољних послова Одељење за визну политику Министарство унутрашњих послова	6 месеци пре пријема у чланство Европске уније	<u>Прерасподела из набављених ресурса</u>	Обезбеђена ИТ опрема и повећани административни капацитети тиме што је извршена обука особља Министарства спољних послова и Управе граничне полиције Министарства унутрашњих послова	

3.1.5	Иницирати и спровести дипломатске активности у складу са међународним правом и праксом према трећим земљама, са којима постоје билатерални споразуми или унилатералне одлуке о изузећу од визног режима, у циљу усклађивања са Уредбом 539/2001	Министарство спољних послова Одељење за визну политику Министарство унутрашњих послова	6 месеци пре пријема у чланство Европске уније	Буџет Министарства спољних послова 64.800 евра годишње <i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Министарства унутрашњих послова 16.200 евра годишње <i>у оквиру редовних активности запослених</i>	Објављене одлуке Владе Републике Србије Уредба о визном режиму, размењени дипломатски инструменти, успостављени технички и административни капацитети за спровођење поступака у складу са дипломатским правилима и европском праксом	
3.1.6	Извршити адекватну техничку и логистичку припрему и обезбедити капацитете за пријем, неколико месеци пре приступа, поверљивих података о безбедносним карактеристикама путних исправа и формата виза и њиховој примени у пракси	Министарство унутрашњих послова Управа граничне полиције Министарство спољних послова Народна банка Србије Завод за израду новчаница и кованог новца - Топчидер	6 месеци пре пријема у чланство Европске уније	<u>Трошкови тренутно непознати</u>	Ојачани капацитети за пријем поверљивих података о безбедносним карактеристикама путних исправа и формата виза, као и њихова примена у пракси	

3.1.7	Израдити Нацрт предлога новог Закона о спољним пословима, у складу са правним тековинама Европске уније	Министарство спољних послова	IV квартал 2021. године	Буџет Министарства спољних послова 16.200 еврау 2020. години 81.000 еврау 2021. години <i>у оквиру редовних активности запослених</i>	<u>Израђен</u> Нацрт закона о спољним пословима у складу са стандардима Европске уније	
3.1.8	Усвојити Закон о спољним пословима, у складу са правним тековинама Европске уније	Народна скупштина Републике Србије Влада Републике Србије	I квартал 2022. године	Буџет Народне скупштине Републике Србије 40.008 евра у 2022. години Буџет Владе Републике Србије 633 евра у 2022. години <i>у оквиру редовних активности запослених</i>	<u>Усвојен</u> Закон о спољним пословима у складу са стандардима Европске уније	
3.1.9	Израдити Нацрт предлога новог Закона о странцима, у складу са правним тековинама Европске уније	Министарство унутрашњих послова Управа граничне полиције Министарство спољних послова	IV квартал 2020. године	<u>Буџетирано у оквиру активности број. 1.2.1 – потпоглаве 1 - Миграције</u>	Закон о странцима <u>израђен</u> у складу са стандардима Европске уније	

3.1.10	Усвојити нови Закон о странцима, у складу са правним тековинама Европске уније	Народна скупштина Републике Србије Влада Републике Србије	II квартал 2021. године	<u>Буџетирано у оквиру активности број. 1.2.2 – потпоглаве 1 - Миграције</u>	Закон о странцима <u>усвојен</u> у складу са стандардима Европске уније	
3.1.11	Спровести анализу финансијских, административних, законских и процедуралних мера, као и неопходне инфраструктуре за имплементацију Визног информационог система, како би се постигла пуна усклађеност са Визним информационом системом Европске уније	Министарство спољних послова – Одељење за визну политику Министарство унутрашњих послова	I квартал 2021. године	Буџет Министарства спољних послова 129.600 евра у 2020. години 32.400 евра у 2021. години <i>у оквиру редовних активности запослених</i>	Анализа је спроведена и дефинисане су препоруке за јачање административних капацитета и инфраструктуре	
3.1.12	Обезбедити неопходну опрему, нови софтвер и хардвер, који ће омогућити електронско повезивање надлежних органа <i>Министарство спољних послова, Министарство унутрашњих послова, дипломатско-</i>	Министарство спољних послова Одељење за визну политику Министарство унутрашњих послова	Континуирани задатак до 6 месеци пре пријема у чланство Европске уније	<u>Трошкови тренутно непознати</u>	Успостављен Визни информациони систем	

	<i>конзуларна представништва</i>					
3.1.13	Обучити конзуларно особље у складу са захтевима коришћења Визног информационог система	Министарство спољних послова	Редован задатак у складу са потребама	Буџет Министарства спољних послова 6.480 евра годишње – <u>за обуку једног службеника Министарства спољних послова у оквиру редовних активности запослених</u>	Број спроведених курсева обуке, број полазника Евалуација обуке	

СПОЉНЕ ГРАНИЦЕ И ШЕНГЕН

ТРЕНУТНО СТАЊЕ

Република Србија обухвата територију од 88.361 km² и граничи се Мађарском, Румунијом, Републиком Бугарском, Републиком Хрватском, Босном и Херцеговином, Црном Гором, Републиком Северном Македонијом и Републиком Албанијом.

Укупна дужина државне границе Републике Србије износи 2.361,86 km. Главни орган надлежан за контролу границе је Управа граничне полиције Министарства унутрашњих послова.

НОРМАТИВНИ ОКВИР

Закон о граничној контроли и Закон о странцима

Закон о граничној контроли (Службени гласник Републике Србије, број 24/2018), усвојен марта месеца 2018. године, представља основни правни акт за контролу државне границе Републике Србије и у великој мери је усклађен са стандардима Европске уније у погледу правила граничне контроле- Шенген бордер кодом, односно Уредбом 399/16.

Одредбе Закона о граничној контроли и Закона о странцима (усвојен у марту месецу 2018. године) усклађене су са одредбама Европске уније које се односе на услове уласка, оверу путних исправа, олакшан улазак лица (из хуманитарних разлога, националних интереса или због међународних обавеза), издавање виза на граници, одступање од режима граничних провера, детаљне граничне провере, прва и друга линија контроле, надзор државне границе путем мобилних и фиксних уређаја, посебних правила за специфичне врсте саобраћаја и прелазак границе одређених категорија лица, управљање граничним прелазима, путовање малолетника, компензаторне мере, на одбијање уласка на територију Републике Србије, могућности за отварање заједничких граничних прелаза, дужину боравка (90 дана у току 6 месеци). Поред наведених, у марту месецу 2018. године, усвојен је Закон о азилу и привременој заштити.

Тренутни нормативни оквир представља добру основу и омогућава наставак даљих побољшања у правцу усаглашавања са стандардима Европске уније. Имајући у виду да усаглашавање правног оквира предвиђа постепене и свеобухватне кораке, постоји потреба за ширим приступом у развоју правног оквира који би био усаглашен са правним тековинама Европске уније.

Препоруке из Шенгенског каталога, у погледу организације и надлежности јединственог органа одговорног за контролу и координацију границе на централном, регионалном и локалном нивоу, интегрисане су у релевантно законодавство и организациону структуру Управе граничне полиције.

Усвојени су подзаконски акти за спровођење наведених закона. На основу Закона о граничној контроли донето је 12 правилника и две уредбе:

1. **Правилник о облику, садржини и начину постављања посебних ознака, табли и сигнализације за означавање близине државне границе, граничног прелаза, радног времена граничног прелаза и подручја граничног прелаза** (Службени гласник Републике Србије, број 65 од 24. августа 2018. године);
2. **Правилник о начину поступања граничне полиције приликом утврђивања и решавања граничног инцидента и повреде државне границе** (Службени гласник Републике Србије, број 42 од 1. јуна 2018. године);
3. **Правилник о изгледу и садржини обрасца и начину најаве и одјаве лова уз граничну линију** (Службени гласник Републике Србије, број 63 од 17. августа 2018. године);

4. **Правилник о изгледу и садржини обрасца захтева за издавање граничног одобрења, граничног одобрења и начину издавања граничног одобрења** (Службени гласник Републике Србије, број 42 од 1. јуна 2018. године);
5. **Правилник о начину подношења захтева и издавања сагласности за уређење простора уз државну границу** (Службени гласник Републике Србије, број 65 од 24. августа 2018. године);
6. **Правилник о начину подношења захтева и поступку издавања сагласности за изградњу, постављање објеката, промену њихове намене, као и постављању инсталација, опреме и уређаја на подручју граничног прелаза и давању претходне сагласности за почетак радова на подручју граничног прелаза** (Службени гласник Републике Србије, број 104 од 28. децембра 2018. године);
7. **Правилник о садржају захтева за издавање, начину издавања и одузимања, изгледу и садржају исправа предвиђених Законом о граничној контроли** (Службени гласник Републике Србије, број 104 од 28. децембра 2018. године);
8. **Правилник о начину вршења надзора државне границе и начину издавања, изгледу и садржају аката које полицијски службеници сачињавају приликом обављања послова надзора државне границе** (Службени гласник Републике Србије, број 65 од 24. августа 2018. године);
9. **Правилник о начину вршења граничних провера и начину издавања, изгледу и садржају аката које полицијски службеници сачињавају приликом обављања послова граничних провера** (Службени гласник Републике Србије, број 104 од 28. децембра 2018. године);
10. **Правилник о садржају, изгледу печата и начину уноса података о преносу оружја и муниције преко државне границе у путну исправу** (Службени гласник Републике Србије, број 48 од 22. јуна 2018. године);
11. **Правилник о садржају и изгледу печата и посебних ознака и начину уноса података о уласку и изласку и о одбијању уласка и изласка, као и о другим подацима од значаја за граничну проверу у путну исправу** (Службени гласник Републике Србије, број 105 од 29. децембра 2018. године);
12. **Правилник о изгледу и садржају потврде о уласку, односно изласку из Републике Србије и посебног листа** (Службени гласник Републике Србије, број 65 од 24. августа 2018. године);
13. **Уредба о условима и поступку отварања и затварања граничних прелаза, њиховој категоризацији, радном времену и начину преласка преко државне границе** (Службени гласник Републике Србије, број 98 од 14. децембра 2018. године);
14. **Уредба о условима за одређивање привременог граничног прелаза** (Службени гласник Републике Србије, број 98 од 14. децембра 2018. године);

У току је израда Уредбе о условима које мора да испуњава гранични прелаз у погледу просторија, уређаја, опреме, инфраструктуре, довољног броја запослених и других материјално техничких средстава неопходних за функционисање граничног прелаза.

Поред наведених активности, у циљу хармонизације прописа у области граничне контроле приликом спровођења Акционог плана за улазак у шенгенски простор, извршиће се комплетно усаглашавање са прописима Европске уније.

ИНСТИТУЦИОНАЛНИ ОКВИР

Управа граничне полиције хијерархијски је организована на *централном, регионалном и локалном нивоу*. На централном нивоу је седиште Управе граничне полиције, као главни орган управе, на регионалном нивоу постоји 7 регионалних центара, а на локалном нивоу постоји 40 станица граничне полиције⁵.

Последњом изменом Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова, на централном нивоу успостављена је нова организациона структура са следећим организационим јединицама:

- *Служба за границу*
- *Служба за Странце*
- *Одељење за професионалне стандарде и полицијске вештине*
- *Одељење за оперативну подршку и опремање*
- *Јединица за спровођење компезативних мера*
- *Одељење за анализу ризика*
- *Одељење за сузбијање прекограничног криминала*
- *Одељење за послове прекограничне сарадње и оперативне послове*
- *Оперативни центар и*
- *Канцеларија за азил,*

док је на локалном нивоу извршено обједињавање станица граничне полиције за обезбеђење државне границе и станица за контролу преласка државне границе, у јединствене станице.

На подручју Републике Србије отворено је **83 граничних прелаза**, од којих се саобраћај одвија на 76 прелаза, док на 7 прелаза нема успостављеног саобраћаја

Прихватилиште за странце у Падинској скели

Видети потпоглавље I: Миграције

Опремање Управе граничне полиције

Гранични прелази опремљени су основном информатичком опремом, читачима (скенерима) пасоша, **опремом за „прву линију“ контроле** (*УВ лампе, ручни уређаји за детекцију фалсификата, лупе*) и **уређајима за против-диверзиону контролу** (*детектори неконструкцијских шупљина „Buster“, мултигасни детектори, ручни детектори метала, уређаји за детекцију радиоактивности, дигитални видео - ендоскопи и друга специјализована опрема*).

Најважнији гранични прелази опремљени су **опремом за „другу линију“ контроле** (*„Projectina Docubox“*), детекторима откуцаја срца (Heartbeat detectors) и детекторима наркотика и експлозивних материја, специјализованим уређајима за преглед моторних возила ("Zistos").

За контролу граница на рекама и језерима, полиција користи 18 патролних чамаца, **распоређених у 11 станица граничне полиције**.

65% граничних прелаза повезано је са базом података агенције Интерпол (*важно је поменути чињеницу да се 95% прекограничног саобраћаја одвија управо преко тих прелаза*).

⁵Јануар 2020. године

Управа граничне полиције је у току 2018. године започела са употребом **беспилотних ваздухоплова** (дронова), приликом обезбеђења државне границе.

У току 2018. године извршено је опремање станица граничне полиције **"ноћним"** и дневним двогледима, батеријским лампама и сетовима инспекцијских огледала.

Опрема обезбеђена током 2017. године

- дигитални видео ендоскоп - 13 комада
- детектор експлозива и наркотика - 6 комада
- путничко моторно возило - 36 комада
- теренско моторно возило - 55 комада
- комби возила - 15 комада
- мини бус - 8 комада
- аутобус - 1 комад
- уређај за вршење против диверзионог прегледа **Zitros** - 1 комад
- рачунар - 94 комада
- штампач - 66 комада
- монтажни објекат контејнерског типа - 22 комада
- клима уређаји - 5 комада
- мобилни телефон - 31 комад
- ручна радио станица **Тетра** - 17 комада
- дневни двоглед - 28 комада
- батеријска лампа ручна - 50 комада
- стационарни читач путних исправа - 11 комада
- рефлектор - 11 комада
- ручна термовизијска камера - 9 комада
- намештај за Регионални центар према Републици Бугарској
- различита опрема за прихват миграната
- заштитни прслук панцирни – 50
- заштитни шлем - 50 комада
- струјни агрегат - 1 комад

Опрема обезбеђена током 2018. године

- дигитални видео ендоскоп - 5 комада
- камера за видео надзор - 60 комада
- мерач промене густине материјала - **Buster** - 14 комада
- уређај за вршење против диверзионог прегледа - **Zistos** - 5 комада
- УПС уређај - 16 комада
- мобилни телефон - 40 комада
- канцеларијски намештај
- дневни двоглед - 100 комада
- стационарни читачи путних исправа - 55 комада
- батеријска лампа ручна - 100 комада

- ноћни двоглед - 30 комада
- детектор откуцаја срца - 2 комада
- струјни агрегат - 1 комад
- теренска возила - 20 комада
- путничка возила - 9 комада
- теретно возило - 1 комад
- лап топ рачунар - 50 комада
- детектор експлозива и наркотика - 5 комада
- заштитни прслук панцирни - 50 комада
- заштитни шлем - 50 комада
- акумулатор за патролне чамце - 32 комада
- маханизам печата за оверу путних исправа - 164 комада
- УПС уређаји - 25 комада
- рачунари за потребе Станице граничне полиције Хоргош - 15 комада
- штампачи за потребе Станице граничне полиције Хоргош 5 комада
- стационарни читачи путних исправа за потребе Станице граничне полиције Хоргош - 15 комада
- беспилотна летелица - 2 комада
- мултигасни детектор - 4 комада
- сонде за мултигасне детекторе - 150 комада
- детектори метала - 20 комада
- сет инспекцијских огледала - 20 комада
- мобилни читачи путних исправа - 12 комада
- андроид апликација за мобилне читаче путних исправа
- полицијски службеници граничне полиције опремљени су новом униформом, обућом и опасачима
- набављени су неопходни делови за поправку патролних чамаца.

Опрема обезбеђена током 2019. године

- мобилни телефон - 50 комада
- штампачи -20 комада
- монтажни објекат контејнерског типа за смештај људи са опремом у виду намештаја – 8 комада
- стационарне камере – 310 комада
- мобилни читачи путних исправа – 23 комада
- стационарни читачи путних исправа – 40 комада
- монтажни објекат контејнерског типа за смештај људи са опремом за станицу граничне полиције Пландиште – 48 комада
- монтажни објекат контејнерског типа за смештај запослених са опремом за станицу граничне полиције Димитровград – 48 комада
- детектор откуцаја срца - 2 комада
- уређај за ноћно осматрање "Discovery 5x Hdi" – 30 комада
- дрон "DJI Inspire 1 V 2.0 EU" – 2 комплета
- "Phantom 4 Advance Plus" – 1 комплет
- мултигасни детектор "Drager" - 2 комада
- једно АТВ возило Polaris sportsman touring 1000 EPS и 2 батерије
- Dacia Duster возила – 10 комада
- Toyota Yaris возила – 10 комада

- печат за оверу путних исправа „Rainer D28B“ – 204 комада
- уређај за испитивање докумената „Dokubox HD“ - 1 комад
- микроскоп „PAG 800 Stereo Microscope“ – 1 комад
- „Doculus Lumus 15x Optical Zoom“ – 16 комада
- „Doculus Lumus 22x Optical Zoom“ – 1 комад
- ручна лупа са извором светлости "APIS S35" – 1 комад
- читач путних исправа „Regula Devices Compact 1019 devices“ – 100 комада
- рачунарска опрема
- канцеларијски намештај

Гранични прелаз Растина-Бачсентђерђ

Изграђен је гранични прелаз Растина-Бачсентђерђ на Мађарској територији као заједнички. Ово је осми по реду гранични прелаз на граници са Мађарском, а комплетну изградњу финансирао је Мађарска. Опремање просторија граничних органа Републике Србије финансирано је из буџетских средстава.

Станица граничне полиције Срем

За потребе Станице граничне полиције Срем изграђен је нови монтажни контејнерски објекат, из пројекта Мадад, који финансира Европска унија. Опремање истог неопходном опремом и канцеларијским намештајем финансираће се из истог фонда. Укупна средства намењена изградњи и опремању овог објекта су у износу од 70.000 евра. Објекат је изграђен и прикључен на инфраструктуру.

Гранични прелаз Бајмок

Завршена је изградња и опремање граничног прелаза Бајмок. Изградња је финансирана из донације Европске уније, преко Секторске буџетске подршке.

Гранични прелаз Голубац

Гранични прелаз је отворен у децембру за саобраћање трајекта.

Гранични прелаз Котроман

Реконструкција граничног прелаза је започела у априлу месецу и финансира се из фондова ЕУ преко секторске буџетске подршке.

Гранични прелаз Гостун

Реконструкција граничног прелаза је започела у фебруару 2019. године и финансира се из буџета Републике Србије.

Гранични прелаз Прешево - Табановце

У августу месецу 2019. године, гранични прелаз Прешево – Табановце је интегрисано. Сада је то заједнички гранични прелаз између Републике Србије и Републике Северне Македоније.

Гранични прелаз Наково

Гранични прелаз Наково је средствима из ИПА фондова реконструисан. Радови су завршени у септембру месецу 2019. године.

Гранични прелаз Сот

Изградња граничног прелаза Сот је започела у марту месецу 2019. године средствима иза буџета Републике Србије.

На основу Протокола који су потписани са Републиком Северном Македонијом, Босном и Херцеговином и Црном Гором, успостављен је систем за одржавање редовних оперативних састанака на локалном, регионалном и централном нивоу. Заједничка гранична контрола обавља се на граници са Републиком Северном Македонијом и Мађарском. Гранични прелаз Бачки Виногради–Ашотхалом, на српско-мађарској граници, отворен је 2013. године. На овај начин, гранична полиција показује висок степен оперативне и процедуралне усклађености са стандардима Европске уније. Заједнички гранични прелаз: Хоргош 2 – Реске (на територији Мађарске), отворен је у августу месецу 2015. године.

Дана 03. априла 2018. године у функцију је стављен нови гранични прелаз Растина- Бачеснтђерђ, где је мађарска страна на заједничкој локацији изградила комплетну инфраструктуру, док је са српске стране завршена изградња саобраћајнице.

Гранични прелаз Раба- Кибекхаза је отпочео са радом 11. октобра 2019. године као заједнички гранични прелаз на територији Мађарске.

Делегације Републике Србије и Босне и Херцеговине усагласиле су и парафирале Предлог Споразума између Савета министара и Владе Републике Србије о граничном прелазу и покренута је процедура за потписивање Споразума (чије се потписивња очекује) којим ће бити установљен нови заједнички гранични прелаз Љубовија – Нови Мост – Братунац – Нови Мост. На основу Споразума између Владе Републике Србије и Владе Републике Северне Македоније о успостављању заједничких контрола на граничном прелазу за међународни друмски саобраћај Прешево-Табановце, почев од 26. августа 2019. године, отпочето је са заједничком контролом.

"Сервис за грађане – тренутно стање на граничним прелазима"

У сарадњи са Ауто-мото Савезом Србије – АМСС, покренут је пројекат "**Сервис за грађане–тренутно стање на граничним прелазима**", где је до сада, на четири најфреквентија гранична прелаза грађанима преко сајта Министарства унутрашњих послова и Ауто - мото Савеза Србије, као и преко андроид апликације, омогућен увид у стање саобраћаја на граничним прелазима, у циљу коришћења алтернативних граничних прелаза, односно праваца. Даље активности на успостављању сервиса на осталим граничним прелазима наставиће самостално надлежне службе Министарства унутрашњих послова.

МЕЂУНАРОДНА САРАДЊА

Међународна сарадња спроводи се на основу Конвенције о полицијској сарадњи у Југоисточној Европи и више билатералних/мултилатералних споразума са суседним и трећим државама.

Република Србија потписала Споразуме, као и имплементационе Протоколе о успостављању заједничких патрола са свим суседним земљама. Заједничке патроле спровode се дуж заједничке границе са Црном Гором, Републиком Бугарском, Републиком Северном Македонијом, Мађарском, Босном и Херцеговином и Републиком Румунијом.

Споразуми између Владе Републике Србије и Владе Црне Горе

- Споразуми између Владе Р Србије и Владе Црне Горе о граничним прелазима и режиму прекограничног саобраћаја који су парафирани и чија се усвајања у Скупштини Републике Србије очекују:
- Споразум између Владе Републике Србије и Владе Црне Горе о међународном друмском граничном прелазу Гостун (Република Србија)-Добраково (Црна Гора)
- Споразум између Владе Републике Србије и Владе Црне Горе о међународном друмском граничном прелазу Јабука (Република Србија)-Ранче (Црна Гора)
- Споразум између Владе Републике Србије и Владе Црне Горе о међународном друмском граничном прелазу Шпиљани (Република Србија)-Драченовац (Црна Гора)
- Споразум између Владе Републике Србије и Владе Црне Горе о међународном железничком граничном прелазу Врбница- Пријепоље (Република Србија)- Бијело Поље (Црна Гора)
- Споразум између Владе Републике Србије и Владе Црне Горе о отварању заједничког граничног прелаза Границе (Република Србија) - Чемерно (Црна Гора), за међународни друмски путнички саобраћај
- Споразум између Владе Републике Србије и Владе Црне Горе о отварању заједничког граничног прелаза Годово (Република Србија) - Вуча (Црна Гора) - за међународни друмски путнички саобраћај
- Протокол између Министарства унутрашњих послова Републике Србије и Министарства унутрашњих послова Црне Горе о спровођењу заједничке граничне контроле и плаћању трошкова насталих у раду на заједничком граничном прелазу Границе (Република Србија) - Чемерно (Црна Гора) –у Чемерну
- Протокол између Министарства унутрашњих послова Републике Србије и Министарства унутрашњих послова Црне Горе о спровођењу заједничке граничне контроле и плаћању трошкова насталих у раду на заједничком граничном прелазу Годово (Република Србија)- Вуча (Црна Гора) , у Годову
- Споразум између Владе Републике Србије и Владе Црне Горе о регулисању режима пограничног саобраћаја
-

Мешовите патроле - статистички подаци 2017-2019

Мађарска

У току 2017. године спроведно је укупно 429 мешовитих патрола, док је у 2018. години спроведено укупно 366 мешовитих патрола. Током 2019. године спроведено је укупно 518 мешовитих патрола

Бугарска

У току 2017. године спроведно је укупно 272 мешовите патроле, док је у 2018. години спроведено укупно 383 мешовитих патрола. Током 2019. године спроведено је укупно 309 мешовитих патрола

Северна Македонија

У току 2017. године спроведено је укупно 108 мешовитих патрола, док је у 2018. години спроведено укупно 108 мешовитих патрола. Током 2019. године спроведено је укупно 108 мешовитих патрола

Румунија

У току 2017. године спроведено је укупно 176 мешовитих патрола, док је у 2018. години спроведено укупно 167 мешовитих патрола. Током 2019. године спроведено је укупно 456 мешовитих патрола

Црна Гора

У току 2017. године спроведено је укупно 216 мешовитих патрола, док је у 2018. години спроведено укупно 219 мешовитих патрола. Током 2019. године спроведено је укупно 210 мешовитих патрола

Босна и Херцеговина

У току 2017. године спроведено је укупно 139 мешовитих патрола, док је у 2018. години спроведено укупно 611 мешовитих патрола. Током 2019. године спроведено је укупно 148 мешовитих патрола

Република Хрватска

Протокол о обављању заједничких патрола потписан је између Републике Србије и Републике Хрватске

У децембру 2017. године и јануару 2018. године, одржана су два састанка представника граничне полиције две земље. Одржане су обуке потребне за функционисање заједничких патрола. Очекује се почетак реализације.

Након потписивања Протокола између Министарства унутрашњих послова Републике Србије, Дирекције полиције и Министарства унутрашњих послова Републике Хрватске, Дирекције полиције о спровођењу мешовитих патрола дуж заједничке државне границе и обука за полицијске службенике који раде у мешовитим патролама, створени су сви предуслови за почетак рада и функционисања.

3. јуна 2019. године, на граничном прелазу Бајаково (Република Хрватска) одржан је радни састанак између граничних служби Републике Србије и Републике Хрватске, на коме је закључено да су се спровели сви неопходни кораци, укључујући и обука полицијских службеника, за спровођење заједничких патрола и да је неопходно да се на регионалном нивоу припреме планови и прецизира почетак спровођења мешовитих патрола. Представници Министарства унутрашњих послова Републике Хрватске су предложили измену члана 10. Протокола о спровођењу заједничких патрола, додавањем става 3.

Након разматрања предлога измене Протокола, хрватска страна је обавештена да тренутно предлог није прихватљив и предложено је да се ураде Планови за спровођење заједничких патрола, односно да се што пре започне са реализацијом. Хрватској страни је сугерисано да ће се, након почетка спровођења и рада заједничких патрола, исказати потреба за изменом Протокола, могуће анализом свих догађаја и чињеница на основу којих би се измене и допуне предложиле а у циљу унапређења њиховог рада и функционисања.

Напомињемо да почетак операција и рад заједничких патрола искључиво зависе од хрватске стране.

Мешовите патроле - стистички подаци ранији период

Мађарска

У току 2015. године, спроведно је укупно 323 мешовитих патрола, док је у току 2016. године спроведно укупно 473 мешовитих патрола.

Бугарска

У току 2015. године, реализовано је укупно 190 мешовитих патрола, док је у току 2016. године спроведено укупно 252 мешовитих патрола.

Северна Македонија

У току 2015. године, реализовано је укупно 119 мешовитих патрола, док је у току 2016. године спроведено укупно 114 мешовитих патрола.

Црна Гора

У току 2015. године, реализовано је укупно 326 мешовитих патрола, док је у току 2016. године спроведено укупно 267 мешовитих патрола.

Босна и Херцеговина

У току 2015. године, реализовано је укупно 135 мешовитих патрола, док је у току 2016. године спроведена укупно 121 мешовита патрола.

ЗАЈЕДНИЧКИ КОНТАКТ ЦЕНТРИ

Заједнички контакт центри успостављени су са Мађарском, Републиком Хрватском, Републиком Бугарском, Републиком Румунијом, Републиком Северном Македонијом и Трилатерални центар са Црном Гором и Босном и Херцеговином.

Северна Македонија

У току 2017. године размењен је укупно 61 захтев, док је у 2018. години размењено 376 захтева. У току 2019. године, размењено је укупно 703 захтева

Мађарска

У току 2017. године размењен је укупно 161 захтев, док је у 2018. години размењено 331 захтева. У току 2019. године, размењено је укупно 311 захтева

Република Бугарска

У току 2017. године размењен је укупно 61 захтев, док је у 2018. години размењено 246 захтева. У току 2019. године, размењено је укупно 617 захтева

Република Хрватска

У току 2017. године размењен је укупно 51 захтев, док је у 2018. години размењено 62 захтева. У току 2019. године, размењено је укупно 151 захтев

Република Румунија

У току 2017. године размењен је укупно 51 захтева, док је у 2018. години размењено 62 захтева. У току 2019. године, размењено је укупно 686 захтева.

Трилатерални Заједнички контакт центра са Црном Гором и Босном и Херцеговином

У току 2017. године размењен је укупно 319 захтева, док је у 2018. години размењено 525 захтева. У току 2019. године, размењено је укупно 850 захтева.

ЗАЈЕДНИЧКИ КОНТАКТ ЦЕНТРИ

ранији период 2015-2016

Северна Македонија

У току 2015. године размењено је укупно 63 захтева, док је у 2016. години размењено 70 захтева.

Мађарска

У току 2015. године размењено је укупно 355 захтева, док је у 2016. години размењено 327 захтева.

Бугарска

У току 2015. године размењено је укупно 110 захтева, док је у 2016. години размењено 118 захтева.

Република Хрватска

У току 2015. године размењен је укупно 91 захтев, док је у 2016. години размењено 67 захтева.

Румунија

У току 2016. године размењено је укупно 74 захтева.

Трилатерални заједнички контакт центар са Црном Гором и Босном и Херцеговином

У току 2016. године размењено је укупно 74 захтева.

Сарадња са Агенцијом Европске уније за граничну и обалску стражу

Радни аранжман о успостављању оперативне сарадње између Републике Србије и Агенције Европске уније за граничну и обалску стражу

Актуелни Радни аранжман о успостављању оперативне сарадње између Републике Србије и Агенције Европске уније за граничну и обалску стражу, потписан је у фебруару месецу 2009. године.

Сарадња са Агенцијом Европске уније за граничну и обалску стражу реализује се у следећим областима:

- *Мрежа за анализу ризика на подручју Западног Балкана (WBRAN)*
- *Заједничке операције*
- *Заједничка едукација*

Мрежа за анализу ризика на подручју Западног Балкана (WBRAN)

У новембру месецу 2008. године, потписан је Меморандум о разумевању о успостављању система размене података о илегалној миграцији и учешћу у регионалном систему раног упозоравања између граничних полиција држава Западног Балкана, којим су уведени јединствени обрасци за вођење и размену статистичких података о илегалној миграцији у складу са стандардима ЕУ.

Од јануара 2009. године, Управа граничне полиције извршава своје обавезе предвиђене Меморандумом, у смислу редовне размене статистичких података о илегалној миграцији. Размена података обављана је путем интернета. Оваква размена података створила је основ за израду регионалне анализе ризика о илегалној миграцији.

Током 2009. године, формирана је Мрежа за анализу ризика на подручју Западног Балкана (WBRAN – WesternBalkanRiskAnalyzeNetwork).

Суштински, обрасци за размену података су остали исти, јер су већ били усклађени са стандардима ЕУ али се подаци размењују преко сигурне интернет платформе Европске комисије (www.circa.europa.eu). Подаци се на ову интернет платформу постављају на месечном нивоу.

У 2019. години, полицијски службеници Управе граничне полиције су учествовали у следећим активностима:

- Годишњи састанак аналитичког прегледа за Западни Балкан, одржан у Варшави у јануару месецу.
- Експертски састанак мреже за анализу ризика, одржан у Варшави у марту месецу.
- Први састанак мреже за анализу ризика трећих земаља – ваздушне границе, одржан у Варшави у мају месецу.
- Завршни експертски састанак мреже за анализу ризика Западног Балкана, одржан у Љубљани у новембру месецу.

Заједничке операције

Контакт тачке – копно 2018

На основу усвојеног Оперативног плана, предвиђено је формирање Координационе тачке на ГП Мали Зворник и ГП Трбушница, на граници према Босни и Херцеговини у периоду 05. јула -25. октобра 2018. године, којој су присуствовали официри следећих земаља – Румунија, Финска Република, Република Словенија, Савезна Република Немачка, Француска Република и Република Литванија. Према наведеном акту, гостујући официри из земаља ЕУ заједнички раде са припадницима Управе граничне полиције приликом контроле прелажења државне границе у циљу подизања капацитета и квалитета рада на поменутих пословима, као и размене искустава и најбољих начина поступања.

Контакт тачка – ваздух 2018

Контакт тачка – ваздух 2018, од 14. марта до 30. новембра 2018. године, има за циљ побољшање размене информација, граничне безбедности и оперативне сарадње, као и идентификације потенцијалних претњи у ваздушном саобраћају, у склопу које се врши упућивање страних гостујућих официра средњег ранга у станици граничне полиције Београд, у циљу успостављања и размене заједничких примера најбоље праксе која би требала да утиче на побољшање практичне сарадње.

30 Флексибилне оперативне активности

Заједничка операција „Флексибилне оперативне активности“ - циљ операције је сузбијање илегалних миграција и других облика прекограничног криминала на спољним границама ЕУ. Поменута активност се огледа у помоћи локалним властима у оквиру патрола и надгледања државне границе, асистенцији приликом откривања илегалних миграната, као и размени искустава и информација у циљу унапређења сарадње. Управа граничне полиције учествује у овој активности са два службеника у својству посматрача у делу операције који се одвија на мађарско-српској граници и лоцирана је у два оперативна центра: Сегедин и Кишкунхалаш (Мађарска). Редовне смене се врше на сваких 30 дана. Период упућивања у 2019. години је 28. фебруара 2019-29. јануара 2020. године.

Контакт тачке – ваздух 2019

Подразумева упућивање и пријем граничних полицајаца на различитим аеродромима унутар и ван Европске уније у циљу унапређења интегрисаног управљања границом и јачања оперативне сарадње на спољашњим границама ЕУ, као и успостављања система трајне контакт тачке. Циљ операције је

побољшање размене информација, граничне безбедности и оперативне сарадње, као и идентификације потенцијалних претњи у ваздушном саобраћају. У склопу операције гостујући официри из ЕУ бораве на аеродрому „Никола Тесла“ у својству посматрача и то у 2019. години у периоду 30. јануара 2019-29. јануара 2020. године. У првој половини 2019. године, гостујући официри дошли су из СР Немачке и Француске, а у другој половини године из Републике Аустрије, СР Немачке и Републике Словеније.

Контакт тачке – копно 2019

На основу усвојеног Оперативног плана, на граници према БИХ током 2017. године званично је отворена Координациона тачка на ГП Мали Зворник и Координациона тачка на ГП Трбушница. Према наведеном акту гостујући официри из земаља ЕУ заједнички раде са припадницима Управе граничне полиције приликом контроле прелажења државне границе у циљу унапређења 1. и 2. линије контроле у делу ефикаснијег профилисања и вршења детаљних граничних провера на 2. линији користећи одређена експертска знања у сегментима контроле путничких возила, докумената и лица и успостављања процедура које су у складу са праксом земаља чланица ЕУ и Шенгена. Реализација активности Земља 2019 је реализована у периоду од 17. јула до 6. новембра 2019. године, и у њој су учествовали службеници из Италије, Португала и Словеније.

Заједничка едукација

Активности током 2018. године:

- *Састанци и радионице поводом примене заједничког плана и програма за основну обуку граничне полиције у земљама ЕУ (Common Core Curriculum - CCC)*
- *Конференције националних координатора за обуку у оквиру Агенцијом Европске уније за граничну и обалску стражу*
- *Конференције шефова аеродрома*
- *Конференције заинтересованих страна у погледу подизања капацитета у оквиру Агенције Европске уније за граничну и обалску стражу*
- *Специјалистички курсеви за откривање фалсификованих докумената*
- *Обука за инструкторе у операцијама повратка,*
- *Специјалистички курсеви за обуку тренера у откривању украдених моторних возила,*
- *Састанци поводом евалуације примене виртуалне ауле (компјутерски програм у коме су приказане информације о граничним полицијама земаља ЕУ и држава сарадница),*
- *Састанци поводом финансирања заједничких операција у оквиру Агенције Европске уније за граничну и обалску стражу - тренинзи и обуке за тренере у области трговине људима*

Активности током 2019. године:

- *Састанци и радионице о примени Заједничког основног курикулума за граничну полицију средњег нивоа (CCC ML)*
- *Именовање националних координатора за обуку у оквиру Агенције Европске уније за граничну и обалску стражу*
- *Конференције шефова аеродрома*
- *Специјализовани курсеви за откривање фалсификованих докумената и Регионални тренинг за мултипликаторе у откривању фалсификованих докумената- освежавање знања (ALDO обука)*
- *Курс за вође пратилаца присилног повратка у заједничким операцијама и Регионална обука за националне мултипликаторе вођа пратилаца-освеживање знања*
- *Национална конференција о биометрији-морфинг и методе откривања*
- *Курсеви и обуке за тренере у области трговине људима*

- Курс за руководиоце надлежни за израду стратегије интегрисаног управљања границом
- Састанци Радне групе за развој политике заједничког пројекта ИНТЕРПОЛ и Фронтекс - FIELDS
- Годишњи билатерални преговори са трећим земљама
- Европски курс за тренере напредних профила за кориснике ИПА
- Конференције и састанци о евалуацији и планирању даље сарадње са Фронтекс, састанак са замеником директора Фронтекс

Споразум о статусу, између Републике Србије и Агенције Европске уније за граничну и обалску стражу

Уредбом 2016/1624 Европског парламента и Савета од 14. септембра 2016. године о Европској граничној и обалској стражи, која је ступила на снагу 6. октобра 2016. године, циљ споразума је да се омогући размештање тимова Европске граничне и обалске страже са извршним овлашћењима у Републици Србији, дуж спољне границе Европске уније. Република Србија је у септембру 2018. године, парафирала Споразум о статусу између Републике Србије и Агенције Европске уније за граничну и обалску стражу, о активностима које ће Агенција Европске уније за граничну и обалску стражу спроводити на територији Републике Србије, чиме је створена могућност ангажовања припадника агенције на територији Републике Србије. Споразум је потписан током Министарског форума за правду и унутрашње послове, који је одржан у Скопљу, 19. новембра 2019. године. У наредном периоду, пре ступања на снагу, очекује се ратификација споразума са обе стране.

Сарадња са трећим земљама је препозната као кључни елемент обезбеђивања делотворног управљања спољним границама Европске уније, сходно чему, Агенција Европске уније за граничну и обалску стражу подстиче и олакшава техничку и оперативну сарадњу између држава чланица Европске уније и трећих земаља. Сарадња Агенције Европске уније за граничну и обалску стражу са трећим држављанима за циљ има да помогне трећим земљама у управљању њиховим границама и миграционим токовима.

ТРЕНУТНО СТАЊЕ И АКТИВНОСТИ НА СПРЕЧАВАЊУ ИЛЕГАЛНИХ МИГРАЦИЈА

На дан 01. јануар 2020. године у центрима за азил и прихватним центрима се налазило 5.436 миграната, а постојећи организациони оквир и кадровски ресурси Министарства унутрашњих послова у потпуности су у могућности да испуне све мере и активности на спречавању постојећег миграторног притиска.⁶

Запречавање тачака погодних за илегални прелазак државне границе

Босна и Херцеговина

На основу потписаног Елабората о запречавању путних праваца погодних за незаконит прелазак државне границе са Босном и Херцеговином, извршено је запречавање свих предвиђених локација наведеним Елаборатом и Република Србија и Босна и Херцеговина су испуниле обавезе из Елабората (запречено је свих 11 локација – 5 Република Србија и 6 Босна и Херцеговина).

Црна Гора

Запречавање путних праваца погодних за незаконит прелазак државне границе са Црном Гором је предвиђен Елаборатом о запречавању, где је извршено запречавање три локације са стране Републике Србије.

⁶ 01. јанура 2019. године на територији Републике Србије живи око 4.200 миграната, а постојећи организациони оквир и људски ресурси Министарства унутрашњих послова у потпуности су у стању да испуне све мере и активности на спречавању постојећег миграторног притиска.

Обзиром да су са Црном Гором потписани нови Споразуми о отварању граничних прелаза и Споразум између Владе Републике Србије и Владе Црне Горе о регулисању режима пограничног саобраћаја, утврђено је да се одређена места предвиђена за прелазак државне границе поклапају са локацијама предвиђеним за запречавање из поменутог Елабората. У складу са горепоменутом чињеницом, на састанку одржаном са представницима Граничне полиције Црне Горе усаглашено је формирање мешовитих радних група током 2019. године као и спровођење ревизије Студије из 2015. године или израда новог Елабората о запречавању тачака погодних за илегални прелазак државне границе.

Дана 6. фебруара 2019. године, одлуком министра унутрашњих послова формирана је Радна група која ће ревидирати и израдити нови Елаборат о запречавању тачака погодних за илегални прелазак државне границе Републике Србије и Црне Горе. Након тога, 13. марта 2019. године, у Бјелом Пољу (Црна Гора), чланови комбиноване радне групе извршили су ревизију Елабората за превенцију. Нова студија предвиђа блокирање укупно 29 локација (16 на српској и 14 на црногорској страни, уз напомену да је 1 локација блокирана и на нашој и на црногорској страни). У Подгорици су 19. марта 2019. године шефови граничне полиције Републике Србије и Црне Горе потписали нови Елаборат за блокаду путева, путева и локација погодних за илегални прелазак државне границе између Републике Србије и Црне Горе.

Након тога, Министарство унутрашњих послова је донело Нацрт закључка о запречавању који је прослеђен Влади Републике Србије. Влада Републике Србије је 17. октобра 2019. године донела Закључак у вези са спровођењем путних, саобраћајних комуникација и локација ради спречавања илегалног преласка државне границе између Републике Србије и Црне Горе. Закључак је достављен Републичкој дирекцији за имовину Републике Србије на реализацију. 20. децембра 2019. Влада Републике Србије усвојила је Одлуку о измени Закључка о обезбеђивању средстава за извођење радова на запречавању локација на државној граници Републике Србије и Црне Горе погодних за илегални прелазак државне границе. Закључак је достављен на реализацију Републичкој дирекцији за имовину Републике Србије.

ИНТЕГРИСАНО УПРАВЉАЊЕ ГРАНИЦОМ

Споразум о сарадњи у области интегрисаног управљања границом потписан је између Министарства унутрашњих послова, Министарства финансија -Управа царина, Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде (Управа за ветерину и Управа за заштиту биља) и Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре -Лучка капетанија.Управа граничне полиције, Министарства унутрашњих послова главни је носилац рада Координационог тела за имплементацију Стратегије за интегрисано управљање границом.

Стратегија за интегрисано управљање границом и Акциони план за спровођење ове Стратегије, који су у потпуности усклађени са петодимензионалним моделом интегрисаног управљања границом Европске уније, из 2006. године, усвојени су током 2017. године. Наведена Стратегија предвиђа координациони механизам за праћење имплементације Стратегије и Акционог плана. **Ревидирани Акциони план усвојен је у јануару месецу 2020. године.**

Годишњи извештај о спровођењу Стратегије за интегрисано управљање границом и Акционог плана се спроводи сваке године, по завршетку године на коју се извештај односи.

Прва конститутивна седница, на којој је формирана Оперативна група за праћење и спровођење Стратегије и Акционог плана за интегрисано управљање границом одржана је јануара месеца 2018. године.Координационо тело је такође усвојило и План заједничке обуке свих служби укључених у интегрисано управљање. Формирало је и радну групу за израду Заједничке анализе ризика за све ИБМ службе као и Подгрупе на регионалном нивоу.

Оперативна група је централно тело за координацију активности у оквиру Секторске буџетске подршке⁷. У складу са Стратегијом, предвиђено је редовно одржавање састанака представника релевантних органа, на локалном, регионалном и централном нивоу. На састанку Координационог тела за граничне прелазе, одржаном 11. новембра 2018. године, формирана је Радна група задужена за обуку, у циљу спровођења заједничких обука свих институција

⁷Пројекта који је у току и који је започет децембра 2017. године када је потписан Секторски реформски уговор са Европском унијом за буџетску подршку за реализацију активности предвиђене у Акционом плану).

укључених у интегрисано управљање границом. Кроз рад Оперативне групе и праћење предвиђених активности континуирано се спроводи Акциони план за интегрисано управљање границом, а испуњени су и циљеви из буџетске подршке сектора.

У складу са овлашћењима и обавезама утврђеним законом и прописима донетим на основу закона, а у циљу побољшања безбедности, спречавања свих видова криминалних активности, бржег протока људи, робе и капитала, ефикасне наплате царине и других увозних дажбина, акциза и пореза, спречавању ширења зараза карантинских болести животиња и биљака, спречавања корупције и обезбеђивања интегритета службеника, а у циљу достизања економске стабилности и развоја земље, као и унапређење ефикасности пословања потписан је Споразум о сарадњи у области интегрисаног управљања границом.

Такође, на основу Споразума о сарадњи у области интегрисаног управљања границом, потписан је Протокол о размени података и информација између служби укључених у интегрисани систем управљања границом.

Циљ горенаведеног Протокола је идентификовање начина размене података и информација између служби укључених у систем интегрисаног управљања границом, што ће допринети како повећању нивоа националне безбедности тако и ефикаснијем раду служби.

Размена се одвија између Страна Протокола ради промовисања и јачања међусистемске сарадње, као и координације заједничких акција и рада неопходних за ефикасно функционисање интегрисаног управљања границом.

Усвојен је програм обуке Радне групе за примену новог нивоа контролне активности у спровођењу подзаконски аката и спроведена је обука за чланове Радне групе. Договорено је формирање Радне групе за финансије.

АНАЛИЗА РИЗИКА

Израђен је Национални модел анализе ризика, у форми годишње Стратешке анализе за 2016. годину. Модел који Управа граничне полиције примењује у процесу анализе ризика је ЦИРАМ 2.0- Common Integrated Risk Analysis Model. Одељење за анализу ризика редовно израђује дневне, недељне и месечне ситуационе извештаје, тако да се квартална и годишња анализа ризика заснива на овом моделу. Исти модел се примењује на регионалном нивоу (7 регионалних центара граничне полиције и 37 станица граничне полиције). Профили ризика се редовно израђују и спуштају на локални ниво који их спроводе током свакодневног рада, тј. током вршења граничне контроле. Поред тога, Одељење за анализу ризика је развило Заједнички интегрисани модел анализе ризика за заједничку анализу ризика четири службе укључене у интегрисано управљање границом (гранична полиција, царина, ветеринарска и фитосанитарна инспекција). У децембру месецу 2019. године је израђена прва заједничка интегрисана анализа ризика граничних служби, коришћењем ЦИРАМ 2 методологије.

Израђени су: Приручник за анализу ризика у Управи граничне полиције и Приручник за анализу ризика на локалном нивоу, а који су у потпуности усклађени са моделом ЦИРАМ 2.0 и дистрибуирани на регионални и локални ниво, у циљу што ефикасније имплементације анализе ризика у управљању границом на свим нивоима. Утврђено је да треба извршити анализу као наредни корак у циљу стварања капацитета за придруживање мрежи ЕУРОСУР - Европски систем за екстерни надзор границе.

У 2019. години успостављена је сигурна веб платформа за размену информација између ИБМ (интегрисано управљање границом) служби ради унапређења сарадње и унапређења заједничке анализе ризика <https://ibm.ite.gov.rs/>

Управа граничне полиције спроводи мере из Националне Стратегије за борбу против корупције и релевантног Акционог плана. Национална стратегија за борбу против корупције, у делу који се односи на Министарство унутрашњих послова је ревидирана од стране Радне групе Министарства унутрашњих послова, уз помоћ Агенције за борбу против корупције Републике Србије. У складу са Законом о Агенцији за борбу против корупције и чл. 8, Смерница за изразу и спровођење плана интегритета, донета је Одлука о изради плана интегритета Управа граничне полиције као организационе јединица Министарства унутрашњих послова. Формирана је Радна група за изразу плана интегритета. Именован је координатор и чланови Радне групе и приступљено је изради другог циклуса Плана интегритета 2014-2019 године.

У складу са чл. 17, Смерница за изразу и спровођење плана интегритета, руководилац Управе граничне полиције, дана 25. септембра 2017. године, донео је **Одлуку о усвајању израђеног Плана интегритета**. Такође, именовано је лице за праћење спровођења примене Плана интегритета. Израђена је Процена ризика од коруптивног понашања запослених у институцијама укључених у интегрисано управљање границом, са Извештајем о препорукама. Дана 12. јануара 2015. године, формирана је међуресорна Радна група за спровођење активности „Процена ризика од коруптивног понашања, ризика везаног за запослене релевантних институција укључених у интегрисано управљање границом“, а 29. маја 2017. године донето је ново **Решење о формирању Радне групе**.

Свака служба у систему интегрисаног управљања границом израдила је свој План превенције коруптивног понашања⁸, са дефинисаним механизмима за праћење имплементације, а потом и Заједнички план превенције коруптивног понашања Управе граничне полиције, Управе царина, Управе за заштиту биља и Управе за ветерину, који је усвојен од стране међуресорне Радне групе за спровођење активности „Процена ризика од коруптивног понашања, ризика везаног за запослене релевантних институција укључених у интегрисано управљање границом“ која ће и пратити његову имплементацију.

Управа граничне полиције израдила је и План реализације мера предвиђених Планом превенције коруптивног понашања за граничну полицију и успоставила механизме за праћење и процену примене мера. Потписан је Споразум о сарадњи у области превенције и сузбијања корупције на граници између Републичког јавног тужилаштва, Министарства унутрашњих послова и Министарства финансија којим су дефинисане области сарадње, као и активности које ће бити предузете у циљу сузбијања корупције на граници.

У априлу 2019. године, Министарство унутрашњих послова је формирало Радну групу за спровођење анализе ризика од корупције у Управи граничне полиције, имајући у виду да је у складу са Законом о полицији, Сектор унутрашње контроле добио надлежност да спроводи анализу ризика од корупције за свако радно место и организациону јединицу у Министарству унутрашњих послова. Приручник Методологија за спровођење анализе ризика од корупције је усвојен у децембру 2018. године, а са спровођењем Приручника се започело у јануару 2019. године. Споразумом је, између осталог, предвиђена и могућност формирања заједничких истражних тимова полиције, тужилаштва и царине за борбу против корупције. Република Србија јесте и остаће потпуно посвећена даљој нормализацији односа са Косовом* и спровођењу свих споразума постигнутих у оквиру дијалога, укључујући и сарадњу са ЕУЛЕКС-ом, по потреби. То се нарочито односи на Споразум о ИБМ (интегрисано управљање границом).

Република Србија у потпуности ће спроводити Споразум о ИБМ. Република Србија ће примењивати исти степен полицијске контроле и безбедности на прелазима између Косова⁹* и Србије, као што примењује на осталим прелазима и у складу са стандардима Европске уније у тој области, уз строго придржавање услова везано за статусну неутралност, а ти стандарди биће примењени кроз Споразум о ИБМ. На прелазима између Косова¹⁰* и Србије неће се налазити људство Управе граничне полиције, већ редовне полиције која поступа у складу са Споразумом о сарадњи у област

⁸ Управа граничне полиције, Управа царина, Управа за заштиту биља и Управа за ветерину

⁹ Овај назив је без прејудуцирања статуса и у складу је са Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација 1244 и мишљењем Међународног суда правде о декларацији о независности Косова.

¹⁰ Овај назив је без прејудуцирања статуса и у складу је са Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација 1244 и мишљењем Међународног суда правде о декларацији о независности Косова.

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 1

ОПШТИ РЕЗУЛТАТ

ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА

Република Србија треба да повећа своје напоре да се усагласи са захтевима Европске уније у области Шенгена и спољних граница. Посебно, Република Србија усваја Шенгенски акциони план који ће јој омогућити да ефективно припреми неопходне кораке (укључујући у погледу улагања у инфраструктуру и опрему, за потребе попуњавања људских капацитета и обука, за потребе изградње институција и правне кораке) за спровођење релевантних делова шенгенских правних тековина након приступања ЕУ или, по потреби, након приступања Шенгенском простору. Република Србија обезбеђује неопходна средства за спровођење Шенгенског акционог плана након његовог усвајања.

Усклађеност законског, административног и институционалног оквира са стандардима Европске уније и шенгенским правним тековинама
 Усклађеност капацитета свих релевантних институција са стандардима Европске уније и шенгенским правним тековинама

Унапређен законски, административни и институционални оквир
 Усклађени технички, инфраструктурни и људски капацитети
 Унапређен ниво обука, ефикасности и квалитета рада запослених

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
4.1.1	Израдити анализу усклађености нормативног оквира са шенгенском конвенцијом и шенгенским каталогом.	Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције- Управа граничне полиције и све релевантне организационе јединице Министарства и институције укључене у израду Акционог плана за улазак у шенгенски простор	У складу са иницијалним планом о оквиру Твининг пројекта Акциони план за улазак у шенгенски простор – компонента 2 <i>IV квартал 2020. године</i>	ИПА 2014_Акциони план за улазак у шенгенски простор – Акциони документ Подршка сектору унутрашњих послова Укупна вредност пројекта <u>1.500.000 евра за твининг</u>	Одобрена анализа постојећег законодавног оквира и усклађености истог са шенгенским закоником и препорукама за усаглашавање са стандардима Шенгена	
4.1.2.	Израдити анализу организационог оквира и људских ресурса Управе граничне полиције, за потребе реализације обавеза у складу са Акционим планом за улазак у шенгенски простор	Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције Управа граничне полиције Сектор за људске ресурсе	У складу са иницијалним планом о оквиру Твининг пројекта Акциони план за улазак у шенгенски простор – компонента 4 <i>Крајем 2020. године</i> и након наведеног рока, а у складу са роковима предложеним у оквиру Акционог плана за улазак у шенгенски простор	<u>ИПА 2014 Акциони план за улазак у шенгенски простор –</u> Акциони документ Подршка сектору унутрашњих послова Укупна вредност пројекта <u>1.500.000 евра за твининг</u>	Верификована /одобрена/од стране Владе Републике Србије анализа организационог оквира и људских ресурса Управе граничне полиције, за потребе реализације обавеза у складу са Акционим планом за улазак у шенгенски простор	

4.1.3	<p>Јачање интер и интра ресорне институционалне сарадње релевантних тела задужених за шенгенски правни оквир који се односи на ефикасну граничну контролу и успостављање редовног механизма за анализу ризика и размену информација са суседним државама</p>	<p>Министарство унутрашњих послова и све релевантне институције укључене у интегрисано управљање границом</p>	<p>У складу са иницијалним планом о оквиру Твининг пројекта Акциони план за улазак у шенгенски простор – компонента 3</p> <p><i>Крајем 2020. године</i></p>	<p>ИПА 2014 Акциони план за улазак у шенгенски простор – Акциони документ Подршка сектору унутрашњих послова Укупна вредност пројекта <u>1.500.000 евра за твининг</u></p>	<p>Измењени и усвојени акти који се односе на ефикасну интер и интра ресорну сарадњу релевантних тела задужених за ефикасну граничну контролу, анализу ризика и размену информација са суседним државама</p>	
4.1.4	<p>Идентификовати и анализирати свеобухватне препоруке и потребе које се односе на информационо - телекомуникационо инфраструктуру у складу са стандардима које је неопходно испунити ради позитивне оцене при евалуацији и израдити мапу пута за њихово постизање</p>	<p>Министарство унутрашњих послова Сектор за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије Дирекција полиције</p>	<p>У складу са иницијалним планом о оквиру Твининг пројекта Акциони план за улазак у шенгенски простор – компонента 6 <i>Крајем 2020. године</i></p>	<p>ИПА 2014 Акциони план за улазак у шенгенски простор – Акциони документ Подршка сектору унутрашњих послова Укупна вредност пројекта <u>1.500.000 евра за твининг</u></p>	<p>Одобрена анализа постојећег информационог и телекомуникационог ситема који се користи за граничну контролу. Израђена Мапа пута за измену истог у складу са препорукама за усаглашавање са стандардима Шенгена</p>	

4.1.5	Извршити анализу постојећег система обуке припадника граничне полиције и модела стручног усавршавања са препорукама за усаглашавање са захтевима Шенгена	Министарство унутрашњих послова Сектор за људске ресурсе Дирекција полиције Управа граничне полиције	У складу са иницијалним планом о оквиру Твининг пројекта Акциони план за улазак у шенгенски простор <i>Крајем 2020. године</i> и након наведеног рока, а у складу са роковима предложеним у оквиру Акционог плана за улазак у шенгенски простор	ИПА 2014 Акциони план за улазак у шенгенски простор – Акциони документ Подршка сектору унутрашњих послова Укупна вредност пројекта <u>1.500.000 евра за твининг</u>	Верификована/одобрена анализа садржаја обука Управе граничне полиције усвојене препоруке за унапређење модела стручног усавршавања	
4.1.6	Повећати ниво стручне оспособљености службеника који се баве управљањем границом и захтевима везаним за шенгенски правни оквир	Министарство унутрашњих послова Сектор за људске ресурсе Дирекција полиције, Управа граничне полиције	У складу са иницијалним планом о оквиру Твининг пројекта Акциони план за улазак у шенгенски простор – компонента 5 <i>Крајем 2020. године</i> и након наведеног рока, а у складу са роковима предложеним у оквиру Акционог плана за улазак у шенгенски простор	ИПА 2014 Акциони план за улазак у шенгенски простор – Акциони документ Подршка сектору унутрашњих послова Укупна вредност пројекта <u>1.500.000 евра за твининг</u>	Број тренера тренера/ Обука за полицијске службенике Управе граничне полиције/ број обучених полицијских службеника Број извршених обука тренера тренера у односу на план обуке/ Број обука тренера у односу на план обуке/ Број обучених полицијских службеника у односу на план обуке	

4.1.7	Извршити модификацију плана обуке граничне полиције у складу са шенгенским законодавством	Министарство унутрашњих послова Сектор за људске ресурсе Дирекција полиције Управа граничне полиције	У складу са иницијалним планом о оквиру Твининг пројекта Акциони план за улазак у шенгенски простор – компонента 5 <i>Крајем 2020. године</i> и након наведеног рока, а у складу са роковима предложеним у оквиру Акционог плана за улазак у шенгенски простор	ИПА 2014 Акциони план за улазак у шенгенски простор – Акциони документ Подршка сектору унутрашњих послова Укупна вредност пројекта <u>1.500.000 евра за твининг</u>	Израђен и усвојен програм обуке у складу са захтевима Шенгена.	
4.1.8	Извршити обуку службеника граничне полиције у складу са заједничким основним програмом обуке агенције Агенције Европске уније за граничну и обалску стражу - (ЦЦЦ)	Министарство унутрашњих послова Сектор за људске ресурсе Дирекција полиције Управа граничне полиције	У складу са иницијалним планом о оквиру Твининг пројекта Акциони план за улазак у шенгенски простор <i>Крајем 2020. године</i> и након наведеног рока, а у складу са роковима предложеним у оквиру Акционог плана за улазак у шенгенски простор	Буџет Министарства унутрашњих послова 6.400.000 динара или 53.333 ¹¹ евра у 2020. години	Број обучених полицијских службеника <u>у складу са заједничким основним програмом обуке агенције Агенције Европске уније за граничну и обалску стражу (ЦЦЦ)</u> ¹²	

¹¹ 1 ЕУР= 120 РСД

¹² ЦЦЦ је образловно средство за најнижи ниво граничне полиције која врши граничне контроле и надзор. Напомињемо да ће особље бити обучено у складу са својим компетенцијама и извршним задацима. Можда се уместо тога може додати: ЦЦЦ уведен у основну образовну обуку и особље обучено на основу шенгенског законодавства (види општи коментар ховервер-а о обуци); обука на нивоу средњих нивоа у складу са заједничким наставним планом и програмом средњег нивоа (ЦМЦ.)

4.1.9	Спровести анализу предузетих мера по компонентама за израду предлога Акционог плана за улазак у шенгенски простор	Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције Управа граничне полиције и све релевантне организационе јединице Министарства и институције укључене у израду Акционог плана за улазак у шенгенски простор	У складу са иницијалним планом о оквиру Твининг пројекта Акциони план за улазак у шенгенски простор – компонента 1 <i>IV квартал 2020. године</i>	ИПА 2014 Акциони план за улазак у шенгенски простор – Акциони документ Подршка сектору унутрашњих послова Укупна вредност пројекта <u>1.500.000 евра за твининг</u>	Анализа у складу са шенгенским механизмом за оцену у сврху усвајања Нацрта акционог плана за улазак у шенгенски простор од стране Владе Републике Србије	
4.1.10	Израда Нацрта акционог плана за улазак у шенгенски простор, у складу са механизмом за евалуацију Шенгена, ради његовог усвајања на седници Владе Републике Србије	Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције Управа граничне полиције Сектори и све релевантне институције укључене у израду Акционог плана	У складу са иницијалним планом о оквиру Твининг пројекта Акциони план за улазак у шенгенски простор – - компонента 1 <i>IV квартал 2020. године</i>	ИПА 2014 Акциони план за улазак у шенгенски простор – Акциони документ Подршка сектору унутрашњих послова Укупна вредност пројекта <u>1.500.000 евра за твининг</u> Буџет Министарства унутрашњих послова 162.000 евра у 2020. години <i>у оквиру редовних активности запослених</i>	Израђен Нацрт акционог плана за улазак у шенгенски простор	
4.1.11	Усвојити Акциони план за улазак у шенгенски простор	Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције Управа граничне полиције Сектори и све релевантне	IV квартал 2020. године	ИПА 2014 Акциони план за улазак у шенгенски простор – Акциони документ Подршка сектору унутрашњих послова Укупна вредност пројекта 1.500.000 евра	Усвојен Акциони план за улазак у шенгенски простор	

		институције укључене у израду Акционог плана		за твининг Буџет Министарства унутрашњих послова 162.000 евра у 2020. години- као у претходној активности <i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Владе Републике Србије 633 евра у 2020. години <i>у оквиру редовних активности запослених</i>		
4.1.12	Анализа неопходних корака за придруживање мрежи ЕУРОСУР	Министарство унутрашњих послова Сектор за људске ресурсе Дирекција полиције Управа граничне полиције Сектор за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије	IV квартал 2020. године	ИПА 2016 Секторска буџетска подршка комплементарна помоћ Европске уније, у вредности од 1.000.000 евра.	Одобрено Извештај о извршеној процени (административна и техничка питања)	

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 2	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Република Србија усваја и спроводи измењену Стратегију интегрисаног управљања границом - ИБМ, у складу са концептом ИБМ у Европској унији. Република Србија посвећује посебну пажњу унапређењу размене информација, координацији између граничних служби и додатно развија своје капацитете за анализу ризика у оквиру граничне полиције.	Република Србија доследно спроводи Стратегију за интегрисано управљање границом и остварује висок степен координације и сарадње свих служби укључених у интегрисано управљање границом	Поступање Управе граничне полиције у складу са концептом Европске уније за интегрисано управљање границом. Аналитички производи за област ИБМ, у складу са стандардима ЕБЦГ. Унапређена размена информација свих служби укључених у интегрисано управљање границом, као резултат спровођења Акционог плана

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
4.2.1	Спровођење Стратегије за интегрисано управљање границом 2017 - 2020 и Акционог плана за њено спровођење	Министарство унутрашњих послова Управа граничне полиције- Министарство финансија Управа царина Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Управа за ветерину и Управа за заштиту биља Министарство за европске интеграције и Дирекција за имовину Републике Србије	Континуирано до краја 2020. године	Напомена: Трошкови спровођења Стратегије и Акционог плана за интегрисано управљање границом приказани у предметним документима, усвојеним у фебруару, односно априлу месецу 2017. године, као и децембру месецу 2019. године	Извештај о спровођењу Стратегије и Акционог плана за интегрисано управљање границом	
4.2.2	Унапређење кадровских капацитета Управе граничне полиције за анализу ризика и размену информација	Министарство унутрашњих послова, Дирекција полиције	У складу са иницијалним планом о оквиру Твининг пројекта	ИПА 2014 Акциони план за улазак у шенгенски простор = Акциони документ Подршка сектору	Повећање административних и кадровских капацитета. Број обучених полицијских службеника за анализу	

		Управа граничне полиције Сектор за људске ресурсе	Акциони план за улазак у шенгенски простор <i>Крајем 2020. године</i> и након наведеног рока, а у складу са роковима предложеним у оквиру Акционог плана за улазак у шенгенски простор	унутрашњих послова Укупна вредност пројекта <u>1.500.000 евра за твининг</u>	ризика. Број израђених аналитичких производа	
4.2.3	Извршите анализу активности предвиђених Стратегијом интегрисаног управљања границом за период 2017-2020	Министарство унутрашњих послова Управа граничне полиције Министарство финансија Управа царина Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде / Управа за ветерину и Управа за заштиту биља/ Министарство за европске интеграције Дирекција за имовину Републике Србије	IV квартал 2020. године	Буџет Министарства унутрашњих послова 24.300 евра у 2020. години <i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Управе царина 24.300 евра у 2020. години <i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину 12.150 евра у 2020. години <i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет	Извршена је анализа активности предвиђених Стратегијом интегрисаног управљања границом за период 2017-2020	

				<p>Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде - Управа за заштиту биља 12.150 евра у 2020. години <i>у оквиру редовних активности запослених</i></p> <p>Буџет Министарства за европске интеграције 6.070 евра у 2020. години <i>у оквиру редовних активности запослених</i></p> <p>Буџет Дирекције за имовину Републике Србије 6.070 евра у 2020. години <i>у оквиру редовних активности запослених</i></p>		
--	--	--	--	---	--	--

4.2.4	<p>Израда Нацрта релевантног документа јавне политике за интегрисано управљање границом, за период 2021-2025 у складу са правним тековинама ЕУ</p>	<p>Министарство унутрашњих послова Управа граничне полиције- Министарство финансија Управа царина Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде/ Управа за ветерину и Управа за заштиту биља/ Министарство за европске интеграције Дирекција за имовину Републике Србије</p>	<p>IV квартал 2020. године</p>	<p>Буџет Министарства унутрашњих послова 48.600 евра у 2020. години <i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Управе царина 48.600 евра у 2020. години <i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину 24.300 евра у 2020. години <i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде - Управа за заштиту биља 12.150 евра у 2020. години <i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Министарства за европске интеграције 6.070 евра у 2020.</p>	<p>Формирана Радна група</p> <p>Израђен Нацрт релевантног документа јавне политике за интегрисано управљање границом, за период 2021-2025</p>	
-------	--	---	--------------------------------	--	---	--

				<p>години у оквиру редовних активности запослених</p> <p>Буџет Дирекције за имовину Републике Србије 6.070 евра у 2020. години у оквиру редовних активности запослених</p>		
4.2.5	Усвајање релевантног документа јавне политике за интегрисано управљање границом, за период 2021-2025 у складу са правним тековинама Европске уније	Влада Републике Србије На предлог Министарства унутрашњих послова	I квартал 2021. године	Буџет Владе Републике Србије 633 евра у 2021. години у оквиру редовних активности запослених	Усвојен релевантни документ јавне политике за интегрисано управљање границом, за период 2021-2025	
4.2.6	Израда Нацрта Акционог плана за спровођење релевантног документа јавне политике за интегрисано управљање границом, за период 2021-2025 у складу са правним тековинама Европске уније	Министарство унутрашњих послова Управа граничне полиције- Министарство финансија Управа царина Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде/	IV квартал 2020. године	Буџет Министарства унутрашњих послова 48.600 евра у 2020. години у оквиру редовних активности запослених Буџет Управе царина 48.600 евра у 2020.	Израђен Нацрт Акционог плана за спровођење релевантног документа јавне политике за интегрисано управљање границом, за период 2021-2025	

		Управа за ветерину и Управа за заштиту биља/ Министарство за европске интеграције и Дирекција за имовину Републике Србије		години Буџет Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину 24.300 евра у 2020. години <i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде - Управа за заштиту биља 12.150 евра у 2020. години <i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Министарства за европске интеграције 6.070 евра у 2020. години <i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Дирекције за имовину Републике Србије 6.070 евра у 2020. години <i>у оквиру редовних активности запослених</i>		
--	--	---	--	---	--	--

4.2.7	Усвајање Акционог плана за спровођење релевантног документа јавне политике за интегрисано управљање границом, за период 2021-2025 у складу са правним тековинама ЕУ	Влада Републике Србије	Иквартал 2021. године	Буџет Владе Републике Србије 633 евра у 2021. години <i>у оквиру редовних активности запослених</i>	Усвојен Акциони план за спровођење релевантног документа јавне политике за интегрисано управљање границом, за период 2021-2025	
-------	---	-------------------------------	-----------------------	--	--	--

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 3		ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Република Србија добро напредује са модернизацијом инфраструктуре и опреме на граничним прелазима као и између њих, посебно оних граница које су у највећој мери погођене кријумчарењем робе и лица.		Република Србија ефикасније управља границом (<i>бржи проток саобраћаја, квалитетнија гранична контрола, ефикаснији надзор тзв зелене границе</i>) и успешно спречава све видове прекограничног криминала.	Ојачани инфраструктурни технички капацитети Републике Србије, у складу са европским стандардима и анализом ризика

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
4.3.1	Израда плана потреба и финансирања техничке опреме на граничним прелазима	Дирекција за имовину Републике Србије Министарство унутрашњих послова- Сектор за материјално финансијске послове Дирекција полиције Управа граничне полиције и све остале службе укључене у интегрисано управљање границом	Континуирано од 2020. године	Буџет Дирекције за имовину Републике Србије 19.000.000 динара или 159.000 евра у 2020. и 2021. години - <i>за спровођење поступака јавне набавке опреме</i>	Израђен План потреба и финансирања техничке опреме на граничним прелазима	

4.3.2	Наставити опремање граничне полиције на основу процене техничких и инфраструктурних потреба за постизање одговарајућег нивоа усклађености са стандардима Европске уније и правним тековинама Шенгена пре уласка у Европску унију у складу са приоритетима из анализе	Дирекција за имовину Републике Србије Министарство унутрашњих послова- Сектор финансија, људских ресурса и заједничких послова Дирекција полиције Управа граничне полиције	Континуирано од 2019. године	Буџетирано у оквиру активности 4.3.1	Унапређени капацитети свих граничних служби	
-------	--	--	------------------------------	---	---	--

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 4	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Република Србија унапређује оперативну сарадњу са свим својим суседима ради делотворног спречавања илегалног преласка граница, а нарочито предузима кораке да разјасни статус свих алтернативних путева са својим суседима, било спречавањем проласка или формализовањем тих граничних прелаза кроз закључивање локалних споразума о преласку границе.	Билатерална и мултилатерална оперативна сарадња је ојачана, успостављена је на нивоу узајамне прекограничне сарадње и обављање граничне контроле у складу је са стандардима Европске уније.	Потписани су нови међународни споразуми (протоколи) и извршена је ревизија постојећих међународних споразума (протокола). Унапређена је оперативна сарадња на националном, регионалном и локалном нивоу Регулисан је локални погранични саобраћај и примењене су мере у складу са захтевима Европске уније Незаконити саобраћај преко алтернативних путева који није у складу са захтевима Европске уније је забрањен.

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
4.4.1	Отпочети са реализацијом заједничких патрола са граничним службама Републике Хрватске	Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције Управа граничне полиције	IV квартал 2020. године	Без потребе за додатним трошковима- запослени раде у оквиру редовних радних активности Опрема- Прерасподела постојећих ресурса	Имплементација постојећег Протокола Договорени и спроведени практични аранжмани Спровођење заједничких патрола	
4.4.2	Интензивирати сарадњу и размену информација са суседним земљама у области безбедности граница (<i>резултати анализа ризика, откривање лажних/фалсификованих докумената, описи, проблеми са прекограничним криминалом</i>)	Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције Управа граничне полиције Управа криминалистичке полиције Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу	Континуирано	Буџет Министарства унутрашњих послова – у оквиру редовних активности запослених 298.080 евра годишње Остали трошкови: <i>Путни трошкови/ за три представника Министарства унутрашњих послова, за 2020. годину–</i> 90 евра – <i>трошкови дневница</i> 900 евра– <i>трошкови авио карата</i> 350 евра - <i>трошкови смештаја</i>	Бој размењених информација (заједнички контакт центри и др.) Број одржаних састанака са релевантним органима суседних држава Број размењењих раних упозорења	

4.4.3	Ажурирање заједничког Елабората (Републике Србије и Црне Горе) у коме ће бити дефинисане мере и активности у циљу запречавања алтернативних путних праваца и конкретних локација на државној граници са Црном Гором	Дирекција за имовину Републике Србије Министарство унутрашњих послова Министарство спољних послова	Континуирано и у складу са активностима представника Црне Горе	Буџет Дирекције за имовину Републике Србије – у оквиру редовних активности 7.452 евра годишње Буџет Министарства унутрашњих послова – у оквиру редовних активности 7.452 евра годишње	Ажуриран заједнички Елаборат	
4.4.4	Спровођење утврђених мера и активности у циљу запречавања алтернативних путних праваца и конкретних локација на државној граници са Црном Гором у складу са Елаборатом	Дирекција за имовину Републике Србије Министарство унутрашњих послова Министарство спољних послова	Континуирано и у складу са активностима представника Црне Горе <i>IV квартал 2020. године</i>	Буџет Дирекције за имовину Републике Србије 9.557.856 динара или 79.650 евра за 2020. годину	Запречени путни правци на државној граници са Црном Гором у складу са елаборатом утврђени Елаборатом	
4.4.5	Јачање сарадње са Агенцијом Европске уније за граничну и обалску стражу	Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције Управа граничне полиције	Континуирано	Трошкови покривени од стране <i>Агенције Европске уније за граничну и обалску стражу</i>	Број заједничких анализа ризика-WBRAN, Број заједничких акција Број обука Број састанака	

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 5	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Република Србија сагледава питање двоструке претње у виду корупције и организованог криминала на својим границама кроз имплементацију свеобухватних мера у оквиру плана за унапређење борбе против корупције на границама и обезбеђује иницијалну евиденцију одговарајућег праћења откривених случајева.	Република Србија ефикасно спроводи планиране активности у циљу спречавања корупције на границама.	Повећан ниво ефикасности у спровођењу мера за унапређење борбе против корупције на граници Повећан ниво нетолеранције према сукобу интереса Повећан квалитет надзора у циљу спречавања корупције Смањен број жалби на корупцију

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
4.5.1	Спровођење заједничких обука у области превенције и сузбијања свих облика коруптивног понашања у оквиру свих служби у систему интегрисаног управљања границом	Министарство унутрашњих послова Сектор унутрашње контроле полиције Управа граничне полиције Министарство финансија Интерна контрола царина Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде/ Управа за заштиту биља и	Континуирано	Буџет Министарства унутрашњих послова <u>Видети активност 4.1.8</u> 1.242 евра по једном полицијском службенику, за 20 дана обуке у оквиру редовних активности запослених <u>Напомена: У оквиру Специјалистичке обуке за граничну полицију, спроводи се обука на тему Професионална етика, која садржи тему Вредности и</u>	¹³ Број спроведених обука на основу програма за сузбијање корупције за полицијске службенике и државне службенике у систему интегрисаног управљања границом- 100%	

¹³ У оквиру Специјалистичке обуке за граничну полицију, спроводи се обука на тему **Професионална етика, која садржи тему Вредности и етика службеника граничне полиције у ЕУ**

		<p>Управа за ветерину/ Републичко Јавно тужилаштво и Агенцију за борбу против корупције</p>	<p><u>етика службеника граничне полиције у ЕУ</u> Буџет Министарства финансија – Управе царина 1.242 по једном царинском службенику, за 20 дана обуке у оквиру редовних активности запослених Буџет Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде/ Управа за заштиту биља и Управа за ветерину/ 2.484 евра по једном службенику, за 20 дана обуке у оквиру редовних активности запослених Буџет Републичког јавног тужилаштва 1.242 евра по једном службенику, за 20 дана обуке у оквиру редовних активности запослених Буџет Агенције за борбу против корупције 1.242 евра по једном службенику, за 20 дана обуке у оквиру редовних активности запослених</p>		
--	--	---	--	--	--

4.5.2	Спровести превентивно-контролне активности у циљу сузбијања корупције на граници	Министарство унутрашњих послова Сектор унутрашње контроле Управа граничне полиције	Континуирано	<u>ИПА 2015 - твининг пројекат:</u> Јачање капацитета Сектора унутрашње контроле Министарства унутрашњих послова, у области борбе против корупције Укупна вредност <u>1.000.000 евра</u>	Број спроведених превентивних активности Број спроведених истрага- <i>кривични и дисциплински поступци</i>	
4.5.3	Унапредити сарадњу са сродним службама унутрашње контроле у циљу превенције и сузбијања корупције на граници	Министарство унутрашњих послова Сектор унутрашње контроле Управа граничне полиције	Континуирано	<u>ИПА 2015 - твининг пројекат:</u> Јачање капацитета Сектора унутрашње контроле Министарства унутрашњих послова, у области борбе против корупције Укупна вредност <u>1.000.000 евра</u>	Број потписаних споразума о сарадњи Број спроведених заједничких активности Број одржаних састанака Број одржаних радионица Број реализованих пројеката	

ПРАВОСУДНА САРАДЊА У ГРАЂАНСКИМ, ТРГОВИНСКИМ И КРИВИЧНИМ СТВАРИМА

ПРАВОСУДНА САРАДЊА У ГРАЂАНСКИМ И ТРГОВИНСКИМ СТВАРИМА

ТРЕНУТНО СТАЊЕ

Нормативни оквир

Правни оквир који регулише правосудну сарадњу у грађанским и трговинским стварима у Републици Србији чини **Закон о решавању сукоба закона са прописима других земаља, Закон о међународном приватном праву** као и следећи закони:

- *Закон о уређењу судова,*
- *Закон о парничном поступку*
- *Закон о извршењу и обезбеђењу*
- *Закон о ванпарничном поступку*

- *Судски пословник*
- *Закон о стечају*

Поред тога, Републику Србију обавезује **25 мултилатералних споразума** у овој области као и **33 билатерална споразума са 24 земље** од којих су 14 државе чланице Европске уније.

Република Србија је ратификовала Хашку конвенцију о надлежности, меродавном праву, признању, извршењу и сарадњи у погледу родитељске одговорности и мера за заштиту деце, из 1996. године, у новембру месецу 2015. године.

Правосудна сарадња у грађанским и трговинским стварима налази се и у националним стратешким документима као што је Национални програм за усвајање правних тековина Европске уније – НПАА.

Постојећи правни оквир пружа основу за добру правосудну сарадњу у овој области. Међутим, за потпуно усклађивање са стандардима Европске уније и хармонизацију са њеним правним тековинама, потребно је усвојити неопходне измене и допуне одређених закона, у складу са резултатима анализе процене утицаја.

Република Србија планира да у блиској будућности прошири правосудну сарадњу у грађанским и трговинским стварима на билатералној основи као и да закључи уговоре о правосудној сарадњи у грађанским и трговинским стварима са Уједињеним Арапским Емиратима, Републиком Казахстан, Аргентинском Републиком и Савезном Републиком Бразил.

Институционални оквир

Институционални оквир за правосудну сарадњу у грађанским и трговинским стварима чине:

- *Судови*
- *Министарство правде*
- *Министарство за рад, запошљавање и борачка и социјална питања (породична питања)*
- *Министарство финансија*
- *Канцеларија за људска и мањинска права*

Основни, виши и привредни судови, као и управни судови надлежни су за пружање правосудне сарадње у грађанским и трговинским стварима. Министарство правде – Одељење за међународну правну помоћ, је централни орган задужен за комуникацију у погледу билатералних и мултилатералних споразума у овој области.

Софтверски програм Luris

У погледу прикупљања статистичких података, током 2011. године, Министарство правде је увело софтверски програм Luris (Донација Министарства спољних послова Краљевине Холандије), који омогућава прикупљање података и израду статистичких извештаја о различитим параметрима (као што су број захтева по држави, по споразуму, по врсти правне помоћи, итд.).

Да би се надоградио тренутни систем прикупљања потпуно тачних статистичких података о правосудној сарадњи, на захтев Одељења за међународну правну помоћ, Министарство спољних послова Краљевине Холандије је обезбедило (преко холандске организације “Центар за међународну правну

сарадњу”), нову донацију за унапређење Luris-a. Ова надградња је завршена 2015. године и омогућила је ефикасније поступање по захтевима, јер обезбеђује израду шема (образаца), односно аутоматско решавање предмета притиском на дугме.

Ово је посебно важно због великог броја захтева за тзв. опште видове правне помоћи који долазе из земаља бивше СФР Југославије. Такође, надградња Luris-a омогућава и боље праћење и могућност идентификације узрока гомилања недоконаних предмета. Омогућена је и израда извештаја на основу различитих критеријума. Евентуална додатна унапређења везана за статистичко прикупљање података вршиће се након анализе процене утицаја. Анализа процене утицаја, коју је израдио експерт Европске уније у јуну 2019. године је добра полазна основа како се може надгледати и олакшати будућа директна сарадња из области ИТ и статистике.

Постојећи административни капацитети нису довољни за квалитетно и благовремено извршење захтева. Стога је неопходно повећати број службеника који се баве таквим захтевима у надлежним министарствима (ресора правде, рада, запошљавања, борачких и социјалних питања и финансија) а, посебно у судовима (имајући у виду да ће у наредном периоду доћи до увођења директне комуникације између суда). Ово питање ће бити разматрано у анализи процене утицаја за ову област која је предвиђена у оквиру активности. Ипак, овде треба подсетити да постоји и значајна језичка баријера према земљама ван региона и да није могуће одмах приступити решавању тог проблема- обзиром на велики број захтева за правну помоћ у грађанским и трговинским стварима.

На даље, судије и особље суда нису довољно упознати са прописима Европске уније о правосудној сарадњи у грађанским и трговинским стварима. Због тога је неопходно развити један конзистентан и делотворан програм обуке. Имајући у виду поступак усклађивања са законодавством Европске уније и бројне новине које ће бити уведене у наш правни систем, неопходно је унапредити постојећи наставни програм и организовати систематичнију обуку. Потребне за обуком ће такође бити предмет анализе процене утицаја.

Правосудна сарадња у кривичним стварима

Тренутно стање

Нормативни оквир

Поред националног законодавства, кога чине

- *Закон о међународној правној помоћи у кривичним стварима*
- *Законик о кривичном поступку*
- *Кривични законик*
- *Закон о уређењу суда*
- *Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције,*
- *Закон о организацији и надлежностима државних органа у поступку за ратне злочине*
- *Закон о одузимању имовине проистекле из кривичних дела*
- *Закон о извршењу ванзавидских санкција и мера*

правни основ за правосудну сарадњу у кривичним стварима чине и 24 конвенције Савета Европе и њихови протоколи, којима се регулише правосудна сарадња у кривичним стварима као и конвенције Уједињених нација и њених организација, затим 57 билатералних споразума којима се регулишу сви или поједини облици међународне помоћи у кривичним стварима са 32 државе. Када је у питању Европска унија, Република Србија је потписала 33 билатерална споразума са 19 држава чланица којим се регулишу различити облици правосудне сарадње у кривичним стварима. Правосудна сарадња у кривичним стварима налази се у националним стратешким документима као што је Национални програм за усвајање правних тековина Европске уније.

Постојећи правни оквир пружа адекватну основу за правосудну сарадњу у овој области, уз мање измене које су потребне у циљу усаглашавања са тренутно важећим Закоником о кривичном поступку. Међутим, да би се постигла потпуна усаглашеност правног оквира у овој области са правним тековинама Европске уније, разматра се доношење новог, посебног закона о међународној правној помоћи са државама чланицама ЕУ, као и измена и допуна других горепомнутих прописа, у складу са резултатима анализе процене утицаја за усклађивање националног законодавства за законодавством Европске уније у области правосудне сарадње у кривичним стварима (укључујући и Европски налог за хапшење), која је припремљена крајем 2015. године од стране експерата из држава чланица Европске уније. У блиској будућности, Република Србија планира проширење сарадње на билатералном нивоу, потписивањем споразума о правосудној сарадњи у кривичним стварима са Уједињеним Арапским Емиратима, Сједињеним Мексичким Државама, Савезном Републиком Бразил и др.

Административни капацитети

Институционални оквир правосудне сарадње у кривичним стварима чине судови и тужилаштва Министарства правде (централни орган преко кога се одвија правосудна сарадња у кривичним стварима), Министарство спољних послова и Министарство унутрашњих послова.

Имајући у виду број замолница за правну помоћ, постојећи административни капацитети нису довољни за квалитетно и благовремено извршење обавеза из ове области. Стога је неопходно повећати број особља које се бави замолницама у судовима и тужилаштвима (имајући у виду планирано увођење директне комуникације). Ово питање ће такође бити размотрено у оквиру анализе процене утицаја. Ипак, треба подсетити да постоји и значајна језичка баријера према државама ван региона и да није могуће одмах приступити решавању тог проблема.

Даље потребе у погледу програма обуке и прикупљања статистичких података за правосудну сарадњу у кривичним стварима су сличне као и када су у питању грађанске и трговинске ствари, односно биће тема анализе процене утицаја.

Споразум са Канцеларијом Европске уније за правосудну сарадњу - ЕВРОЦАСТ

Да би закључила споразум са Канцеларијом Европске уније за правосудну сарадњу - Евроцаст, Народна скупштина Републике Србије је усвојила на седници одржаној 7. новембра 2018. године нови Закон о заштити података о личности. Поред тога, потребно је спровести и обуку тужилаца и судија из ове области. Више информација у вези са заштитом података о личности можете наћи у оквиру Поглавља 23: Правосуђе и основна права, потпоглавље 3: Основна права – тренутно стање.

Представник Канцеларије Европске уније за правосудну сарадњу- Евроцаст, посетио је Републику Србију у оквиру *fact finding* утврђивања чињеница у септембру 2019. године и закључио да су испуњени сви потребни услови за потписивање. Уговор о сарадњи Републике Србије и Евроцаст-а **потписан је 12. новембра 2019. у Београду**. Закон о ратификацији Споразума о сарадњи између Републике Србије и Канцеларије Европске уније за правосудну сарадњу - Евроцаст ратификован је дана 9. децембра 2019. године. Споразум је ступио на снагу дана 10. децембра 2019. године и **у примени је почев од дана 11. децембра 2019. године**.

Остале активности

Високи савет судства, Врховни касациони суд, Републичко јавно тужилаштво, Правосудна академија и Министарство правде укључени су, као посматрачи, у рад Европске мреже за правосудну сарадњу у грађанским и трговинским стварима, Европске мреже за правосудну сарадњу у кривичним стварима, Асоцијације државних већа и врховних управних судова Европске Уније, Европске мреже правосуђа и Европске мреже за обуку у правосуђу, Мреже генералних тужилаца при врховним судовима Европске Уније и Мреже за законодавну сарадњу између министарстава правде Европске уније. У погледу неопходне инфраструктуре, сви релевантни подаци су изнети у оквиру Поглавља 23 - Правосуђе и људска права, потпоглавље 1: Правосуђе - тренутно стање.

Министарство правде и све друге релевантне институције ће, по пријему анализе утицаја извршене од стране спољних експерата, кренути са извршавањем планираних активности у циљу остваривања очекиваних резултата и побољшања квалитета правосудне сарадње у грађанским, трговинским и кривичним стварима, посебно у правцу усклађивања законодавства са стандардима Европске уније и јачања техничких и административних капацитета кроз адекватне програме стручног усавршавања, унапређење обраде статистичких података коришћењем унапређеног програма Лурис и решавања потреба за адекватним финансирањем у овој области.

Република Србија ће, по пријему у чланство Европске уније, створити услове да њени правосудни органи поступају по захтевима правосудних органа држава чланица Европске уније и уредити правилно вођење статистичких података.

Статус посматрача Републике Србије у правосудним мрежама Европске уније ће обезбедити статус „госта читаоца“ за представнике Републике Србије и пун приступ свим релевантним информацијама.

Република Србија препознаје да је правосудна сарадња у грађанским и кривичним стварима део правних тековина у Поглављу 24 – Правда, слобода и безбедност. Активности у тој области даље ће бити разматране у оквиру дијалога о нормализацији између Београда и Приштине, у складу са правним тековинама, а праћење њиховог спровођења биће вршено под окриљем Поглавља 35 – Остала питања.

Одређени напредак је остварен. Влада Републике Србије усвојила је 7. марта 2013. године Закључак којим се усваја текст процедура за пружање узајамне правне помоћи, што је предвиђено Техничким протоколом о ИБМ. Закључак је ступио на снагу 20. марта 2013. године.

Министар правде и државне управе донео је 15. новембра 2013. године Инструкцију о начину спровођења Владиног Закључка усвојеног 7. марта 2013. године од стране државних службеника Министарства правде и државне управе и канцеларије Управе за заједничке послове републичких органа. Србија ће постићи исти степен правосудне сарадње у грађанским и кривичним стварима са Косовом* предвиђен европским стандардима у тој области, уз строго придржавање услова везано за статусну неутралност.

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 1	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
<p>Република Србија повећава своје напоре да се усагласи са захтевима Европске уније у области правосудне сарадње у грађанским, трговинским и кривичним стварима. Република Србија спроводи свеобухватну процену утицаја која обухвата правосудну сарадњу у грађанским, трговинским и кривичним стварима и по тој основи мења свој акциони план обезбеђујући: јасан след корака неопходних за усклађивање са правним тековинама Европске уније у овој области, преглед потреба за попуњавањем људских капацитета и потреба за обукама, информације о трошковима и изворима финансирања ових реформи</p>	<p>Област правосудне сарадње Републике Србије, у грађанским, трговинским и кривичним стварима усаглашена са захтевима Европске уније у погледу имплементације релевантних правних тековина у овим областима</p>	<p>Поступање по замолницама временски скраћено Ојачани људски и материјални капацитети Министарства правде и судова за имплементацију правних тековина Европске уније</p>

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
5.1.1	Припрема процене утицаја са прецизно утврђеним роковима и мерама за усаглашавање националног законодавства са свим релевантним правним тековинама Европске уније у области правосудне сарадње у грађанским, трговинским и кривичним стварима, као и у области међународног приватног права, укључујући административне, буџетске, персоналне као и потребе у погледу обуке. Процена ће обухватити и следеће ставке: - Кораци на унапређењу статистике у циљу	Министарство правде , у сарадњи са судовима, Републичким јавним тужилаштвом и Правосудном академијом	IV квартал 2022. године	Пројекат Краљевине Шведске у Републици Србији Подршка развоју у оквиру стратешког управљања и европским интеграцијама у Министарству унутрашњих послова Републике Србије	Израђен нацрт процене утицаја у грађанским и трговинским и кривичним стварима (<i>цео документ који обухвата нормативни део и део који се односи на административне, буџетске, персоналне као и потребе у погледу обуке</i>)	

	<p>праћења ефикасности обраде међународних захтева у овој области, - Свеобухватан програм обуке - Давање приоритета директној сарадњи</p>				
5.1.2	<p>Израда анализа административних, буџетских и потреба за обуком</p>	<p>Министарство правде, у сарадњи са судовима, Републичким јавним тужилаштвом и Правосудном академијом</p>	<p>IV квартал 2021. године</p>	<p>Пројекат Краљевине Шведске у Републици Србији Подршка развоју у оквиру стратешког управљања и европским интеграцијама у Министарству унутрашњих послова Републике Србије</p>	<p>Веза активност 5.1.1</p>
5.1.3	<p>Усвајање неопходних измена и допуна релевантних закона (<i>утврђених у нормативном делу процене утицаја за правосудну сарадњу у грађанским и трговинским стварима</i>)</p>	<p>Министарство правде, у сарадњи са судовима и Правосудном академијом Народна скупштине Републике Србије Влада Републике Србије</p>	<p>IV квартал 2022. године</p>	<p>Буџет Министарства правде 111.780 евра годишње <i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Правосудне академије 55.890 евра годишње <i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Народне скупштине Републике Србије 40.008 евра у 2021. години</p>	<p>Усвојене измене и допуне релевантних закона за област правосудне сарадње у грађанским стварима :Закон о решавању сукоба закона са прописима других земаља, Закон о парничном поступку, Закон о ванпарничном поступку, Закон о извршењу и обезбеђењу, Судског пословника и Закона о стечају</p>

				у оквиру редовних активности запослених Буџет Владе Републике Србије 633 евра у 2021. години у оквиру редовних активности запослених		
5.1.4.	Усвајање неопходних измена и допуна релевантних закона (<i>утврђених у нормативном делу анализе процене утицаја за правосудну сарадњу у кривичним стварима</i>)	Министарство правде Народна скупштине Републике Србије Влада Републике Србије	II квартал 2022. године – за Закон о кривичном поступку IV квартал 2022. године – за остале нормативне акте	Буџет Народне скупштине Републике Србије 40.008 евра у 2022. години Буџет Владе Републике Србије 633 евра у 2022. години	Усвојене измене и допуне релевантних закона за област правосудне сарадње у кривичним стварима: Закон о правосудној сарадњи у кривичним стварима са државама чланицама Европске уније, Законика о кривичном поступку итд.	

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 2		ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Република Србија запошљава и обучава одговарајући број експерата, у Министарству правде и у судовима и тужилаштвима у складу са утврђеним циљевима за обезбеђење квалитета и правовремено решавање захтева за правосудну сарадњу у грађанским, трговинским и кривичним стварима		У области правосудне сарадње у грађанским и кривичним стварима постоји одговарајући број експерата у судовима, тужилаштвима и министарству. Захтеви за правосудну сарадњу у грађанским и кривичним стварима се решавају правовремено.	Обучен одговарајући број експерата. Захтеви се решавају правовремено.

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
5.2.1	<p>Повећање броја запослених (надлежних за правосудну сарадњу у грађанским стварима) у судовима, Министарству правде и Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Министарству финансија и Канцеларији за људска и мањинска права путем реорганизације радних места у оквиру саме институције или запошљавањем нових лица. (утврђено у процени утицаја која се односи на административне, буџетске, персоналне као и потребе у погледу обуке)</p>	<p>Министарство правде Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања Министарство финансија Канцеларија за људска и мањинска права, судови</p>	<p>IV квартал 2022.године</p>	<p>Трошкови тренутно непознати – биће познати по завршеној процени утицаја</p>	<p>Обезбеђен број запослених на пословима у области правосудне сарадње у складу са препорукама садржаним у резултатима процене утицаја који се односи на административне, буџетске, персоналне као и потребе у погледу обуке</p>	

5.2. 2	Израда и спровођење континуираног и ефективног програма обуке/стручног усавршавања за судије, особље суда, и државне службенике <i>(утврђено у процени утицаја која се односи на административне, буџетске, персоналне као и потребе у погледу обуке)</i>	Правосудна академија , у сарадњи са судовима Министарством правде, Министарством за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	IV квартал 2022. године	Трошкови тренутно непознати – <i>биће познати по завршеној процени утицаја</i>	Израђени програми обуке Судије, тужиоци и државни службеници припремљени за примену правних тековина Европске уније по приступању	
5.2.3	Повећање броја особља (<i>надлежног за правосудну сарадњу у кривичним стварима</i>), у судовима, тужилаштву, Министарству правде путем реорганизације радних места унутар институција или запошљавањем нових лица <i>(утврђено у процени утицаја која се односи на административне, буџетске, персоналне као и потребе у погледу обуке)</i>	Министарство правде Судови Републичко јавно тужилаштво	IV квартал 2022. године	Трошкови тренутно непознати – <i>биће познати по завршеној процени утицаја</i>	Број запослених и премештених на послове у области правосудне сарадње, у складу са проценом утицаја	

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 3	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Република Србија усваја неопходне измене релевантних закона помоћу којих у највећој мери усклађује своје правне прописе са правним тековинама Европске уније у области правосудне сарадње у грађанским, трговинским и кривичним стварима и обезбеђује постојање материјалних услова којима се омогућава правилно спровођење.	Усвојеним изменама и допунама закона нормативни оквир је у највећој мери усклађен са правним тековинама ЕУ. Усвојеним прописом којим се уређује буџет обезбеђени су материјални услови за примену прописа из ове области.	Усвојени закони. Финансијска средства за поступање у предметима правосудне сарадње обезбеђена.

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
5.3.1	Усвајање неопходних измена и допуна релевантних закона у грађанској области (утврђених у нормативном делу процене утицаја за правосудну сарадњу у грађанским и трговинским стварима) видети активност бр. 5.1.3	Видети активност бр. 5.1.3	IV квартал 2022. године	Видети активност бр. 5.1.3	Видети активност бр. 5.1.3	

5.3.2	<p>Нацрт предлога новог Закона о правосудној сарадњи у кривичним стварима са државама чланицама Европске уније (<i>утврђених у нормативном делу анализе процене утицаја за правосудну сарадњу у грађанским и трговинским стварима</i>) <i>видети 5.1.4</i></p>	<p><i>Видети активност бр. 5.1.4</i></p>	<p>IV квартал 2021. године</p>	<p>Напомена: <i>Иста радна група као у активности бр. 5.1.4</i></p>	<p>Усвојен Закон који ће регулисати материју правосудне сарадње са државама чланицама Европске уније <i>Видети активност бр. 5.1.4</i></p>	
5.3.3	<p>Доношење новог Закона о правосудној сарадњи у кривичним стварима са државама чланицама Европске уније (<i>утврђених у нормативном делу анализе процене утицаја за правосудну сарадњу у кривичним</i>) <i>видети активност бр. 5.1.4</i></p>	<p><i>Видети активност бр. 5.1.4</i></p>	<p>IV квартал 2022. године</p>	<p>Напомена: <i>Иста радна група као у активности бр. 5.1.4</i></p>	<p>Усвојен Закон који ће регулисати материју правосудне сарадње са државама чланицама Европске уније <i>Видети активност бр. 5.1.4</i></p>	

5.3.4	Усвајање неопходних измена и допуна постојећих закона у области која регулише кривично-правну материју (<i>утврђених у нормативном делу анализе процене утицаја за правосудну сарадњу у кривичним стварима</i>) <i>видети 5.1.4</i>	<i>Видети активност бр. 5.1.4</i>	IV квартал 2022. године	Напомена: <i>Иста радна група као у активности бр. 5.1.4</i>	Усвојени релевантни закони у области која регулише кривично-правну материју <i>Видети активност бр. 5.1.4</i>	
-------	---	-----------------------------------	-------------------------	--	--	--

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 4	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ		ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Република Србија закључује споразум о сарадњи са Канцеларијом Европске уније за правосудну сарадњу- Еуроџаст за који је неопходно доношење и спровођење закона о заштити података о личности у складу са правним тековинама Европске уније.	Закљученим споразумом са Еуроџаст-ом, Републици Србији омогућена сарадња и размена информација.		Потписан споразум. Финансијска средства за примену споразума обезбеђена. Упућен официр за везу у седиште Еуроџаст-а.

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО ИСПУЊЕНО

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 5	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ		ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Република Србија доставља иницијалну евиденцију о ефикасном решавању захтева правосудне сарадње у грађанским и кривичним стварима и примени мултилатералних конвенција и билатералних споразума у овој области.	Успостављено статистичко прикупљање података омогућава правовремено извештавање о ефикасности у раду.		Број решених предмета у области правосудне сарадње

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
5.5.1	Припремити извештај о <i>track record</i> табелама у области правосудне сарадње у грађанским и кривичним стварима	Министарство правде Министарство финансија Канцеларија за људска и мањинска права	Континуирано – на сваких 6 месеци	<i>За све органе: у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Министарства правде 2.484 евра годишње Буџет Министарства финансија 1.242 евра годишње Буџет Канцеларије за људска и мањинска права 1.242 евра годишње	Број решених предмета у области правосудне сарадње	

6. ПОЛИЦИЈСКА САРАДЊА И БОРБА ПРОТИВ ОРГАНИЗОВАНОГ КРИМИНАЛА

6.1 ПОЛИЦИЈСКА САРАДЊА

ТРЕНУТНО СТАЊЕ

Полицијска сарадња у Републици Србији је ефективна и свеобухватна и одвија се на свим нивоима: стратешком, оперативном, специјалистичком и прекограничном, као и путем различитих комуникационих канала и то: мултилатералних међународних – Међународна полицијска организација - Интерпол, Агенција Европске уније за сарадњу органа за извршавање закона - Европол, Центар за спровођење закона у Југоистичној Европи - SELEC, као и билатералних. Информације се размењују у различите сврхе: *за истраге, спречавање и откривање кривичних дела, као и у циљу обезбеђења јавног реда и безбедности.*

У просеку, на годишњем нивоу се изврши око 120.000 размена података преко Интерпола, од чега се 50.000 односи на поруке размењене са полицијама држава чланица Европске уније.

Што се тиче сарадње путем канала Европола, број порука се из године у годину повећава, те је током 2016. године, путем СИЕНЕ, размењено укупно 6.615 порука, *током 2017. године 7391, током 2018. године 8.116 порука, док је током 2019. године укупно размењено 8.452 поруке.*

У свакодневном полицијском раду користе се све стандардне методе рада европских полицијских служби, као и следећи институти:

- *Лишења слободе на основу међународних потерница у земљи и иностранству*
- *Паралелне истраге*
- *Контролисане испоруке*
- *Тајне операције са заједничким истражним тимовима*

Министарство унутрашњих послова уноси податке у базе података Интерпола, о лицима за којима је расписана потрага, украденим моторним возилима, документима, уметничким делима и другим ставкама и спроводи оперативну сарадњу на основу закључених билатералних¹⁴ и мултилатералних¹⁵ споразума о полицијској сарадњи као и националног законодавства: Закона о полицији, Законика о кривичном поступку, Кривичног законика, Закона о међународној правној помоћи у кривичним стварима, Закона о заштити података о личности, Закона о тајности података и других који пружају правну основу за такву сарадњу, а која је заснована на прецизно дефинисаним предметима и комуникационим каналима Интерпола, Европола, као и преко домаћих и страних официра за везу.

Јединствена тачка контакта (the Single Point Contact - SPOC), представља могућност добијања података типа „*све на једном месту*“ у области полицијске сарадње, која функционише по принципу 24 сата 7 дана у недељи и у оквиру које ће се, по придруживању Републике Србије Европској унији, формирати биро SIRENE, а у оквиру које је већ формирана национална контакт тачка за сарадњу са Европолем и национални централни биро Интерпола, где се остварује сарадња са националним и страним официрима за везу и где постоје контакт тачке за друге канале.

У области полицијске сарадње, правни оквир Републике Србије је дефинисан у циљу усаглашавања са правним тековинама Европске уније, односно усаглашавања у области размене информација и обавештајних података међу органима за спровођење закона у државама чланицама Европске уније, у

¹⁴ На снази је тренутно 20 међународних споразума о полицијској сарадњи са трећим земљама, од чега 15 са државама чланицама Европске уније

¹⁵ Република Србија је ратификовала више од 25 конвенција Уједињених нација и Савета Европе

области борбе против насиља на спортским манифестацијама и заштите јавних личности и у области сузбијања кривичних дела у вези са моторним возилима са прекограничним последицама.

Република Србија остварује сарадњу са Европолом, на основу Закона о потврђивању Споразума о оперативној и стратешкој сарадњи између Републике Србије и Европола (Службени гласник Републике Србије, број 8/14 – *међународни споразуми*) који је ступио на снагу у јуну 2014. године, заједно са Меморандумом о разумевању о тајности и безбедности података између Републике Србије и Европола и Билатералним споразумом између Републике Србије и Европола за успостављање међусобне везе између рачунарских мрежа.

Правилник о утврђивању списка психоактивних контролисаних супстанци објављен је у Службеном гласнику Републике Србије, број 111/17, од 11.12.2017. године и садржи **19 нових психоактивних супстанци**. Израђен је Протокол о Систему раног упозоравања у Републици Србији. Информације о ново идентификованим психоактивним супстанцама континуирано се подносе агенцији Европол.

Заједнички истражни тимови

Република Србија је у досадашњем периоду формирала укупно 9 (словима: девет) заједничких истражних тимова (ЗИТ), односно истражних тимова формираних за одређени временски период на основу билатералних и мултилатералних споразума, а ради спровођења истраге у предметима организованог криминала.

ИНСТИТУЦИОНАЛНИ ОКВИР

Институционални оквир за примену закона постоји и полиција поступа на оптималном нивоу у складу са својим овлашћењима и капацитетима, у односу на задатке који су јој поверени законом. Правни оквир за имплементацију Прумске одлуке је делимично усклађен.

Ефикасност институције се прати на основу броја података који су размењени са Интерполом и Европолом, као и на основу учешћа у аналитичким пројектима агенције Европола.

Национална јединица Европола у Републици Србији има одговарајуће просторне и техничке услове за рад, које је потребно унапредити у области безбедности и тајности података.

Током 2015. године, од стране експерта Европола, спроведена је анализа у Управи за међународну оперативну полицијску сарадњу, са аспекта имплементације стандарда у области заштите и поверљивости података, о којој је сачињен *Извештај са препорукама за мере за унапређење ситуације у погледу физичке-техничке заштите и тајности података*, којима се предлаже модернизација постојећег система за видео надзор, као и система за контролу приступа и алармног система.

Спроведена је ГАП анализа у погледу неопходних људских ресурса, правног и институционалног оквира за ефикасну међународну полицијску сарадњу, као и у погледу расположивости, доступности и реципроцитету података у циљу имплементације Шведске иницијативе.

Овом приликом били су ангажовани експерти Краљевине Шведске, који за препоручили подизање нивоа познавања страних језика и смањење формалности контролне делатности руководиоца, у смислу превазилажења неопходности оверавања службених дописа печатом организационе јединице и изостављања обавезе потписивања аката намењених службеној кореспонденцији.

Постојећа Национална контактна тачка за размену података у организационој структури Управе за међународну оперативну полицијску сарадњу оцењена је као **практичан пример примене идеје Шведске иницијативе**. Препоруке су највећим делом испуњене. Наиме, већина службеника има потребно знање страног језика за самосталну комуникацију са страним партнерима.

Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу функционише као **јединствена контакт тачка**. Сви службеници су прошли потребне обуке за коришћење система за безбедну размену информација у складу са Програмским садржајем за реализацију проблемске наставе „Међународна оперативна полицијска сарадња“. Директне претраге у АСФ бази података Интерпола су омогућене на свим граничним прелазима у Републици Србији и у свим подручним полицијским управама.

Спроведена је анализа тренутне ситуације са аспекта имплементације стандарда у области заштите и поверљивости података. У складу са резултатима анализе, Република Србија предузима даље кораке ка реализацији пројекта ИПА 2015. Дефинисане су безбедносне зоне у просторијама Управе за међународну оперативну полицијску сарадњу, која ће бити проглашена за административну зону у целости. Идентификована су места где ће бити постављени системи контроле приступа и системи против провала, као и метод функционисања система дојаве у случају избијања пожара, као и други елементи физичко-техничке заштите, који ће се ослањати на безбедносну процену која је сачињена од стране Јединице за обезбеђење одређених личности и објеката у новембру 2017. године.

Извршени су грађевински радови и адаптација на спољашњем и у унутрашњем делу објекта, који се финансирају из буџета Министарства унутрашњих послова. У децембру 2018. године, расписан је тендер за набавку опреме за инсталацију система контроле приступа, видео надзора објекта и система против провале, као и других елемената физичко-техничке заштите, који се финансира из пројекта ИПА2015, али није било пријава на тендер.

У погледу јачања капацитета Националне контакт тачке за сарадњу са Европолем, на основу спроведеног интерног конкурса, **изабран је начелник Одељења** и попуњено је свих девет радних места предвиђених Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова.

Јачање административних капацитета кроз тренинге

Институционални капацитети се константно унапређују кроз програме обуке за запослене. Одређени број обука је већ спроведен, као што су:

- **Обука за коришћење апликације SIENA - мрежна апликација за безбедну размену информација Европола**
- **Обука за прекограничну сарадњу и Шведску иницијативу**
- **Обука Интерпола за коришћење база података украдених возила**
- **Обука за сервисе и производе Европола**
- **Обука за моторна возила Интерпола**

У циљу правилног поступања са личним подацима и упознавања свих службеника који тим подацима рукују у свакодневном раду са правилима поступања, **усвојен је Приручник о форми и садржају података о личности**, који садржи процедуре за руковање личним подацима и план заштите података о личности, а којим се прихвата обавеза да се организује континуирана обука за службена лица Јединствене тачке контакта.

У том циљу **усвојен је План обуке на тему: Међународна полиција сарадња**, који обухвата обуку за поступање за подацима о личности. Укупно је 56 службеника Јединствене тачке контакта прошло обуку, која ће се спроводити континуирано и коју ће проћи сви нови службеници ове јединице. План обухвата и обуку за коришћење апликације SIENA, у циљу јачања административних и техничких капацитета Националне контакт тачке за сарадњу са Европолем, коју ће проћи и сви службеници других организационих јединица Министарства унутрашњих послова Републике Србије којима треба да се омогући директан приступ апликацији SIENA у оквиру иницијативе ширења апликације SIENA на надлежне органе у складу са Законом о потврђивању Споразума о оперативној и стратешкој сарадњи између Републике Србије и Европола, у циљу ефикасније сарадње.

За коришћење апликације SIENA су обучени сви службеници Националне контакт тачке за сарадњу са Европолом, као и службеници дежурне службе која је активна 24/7. Јачање административних капацитета кроз обуке службеника наставиће се у континуитету до пријема Републике Србије у чланство Европске уније.

Такође, усвојене су **Смернице о међународној оперативној полицијској сарадњи**, којима се дефинишу оперативне процедуре и Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу као јединствена национална контакт тачка. Овим документом дефинисане су и процедуре за аутоматизоване истовремене провере у националним и базама података украдених моторних возила Интерпола, које садржински обухватају нову инструкцију о начину провере да ли је возило украдено у иностранству, као и процедуре и методологију рада за размену додатних информација по утврђеном поклапању.

Аналитички пројекти/фокалне тачке

У погледу имплементације потписаних радних аранжмана за придруживање аналитичким групама Европола, а у складу са изменама у организационој структури Европол, „Фокалне тачке“ су промениле назив у „Аналитички пројекти“. Национална контакт тачка за сарадњу са Европолом има директан приступ свим националним базама података. Она представља контакт тачку за *EMPACT-EU* и учествовала је у координацији рада у више од 30 међународних полицијских акција на националном нивоу, од ступања на снагу Оперативног споразума са Европолом. Она, такође, учествује у координацији поступка придруживања Аналитичким пројектима, претходно Фокалним тачкама Европола.

Република Србија се до сада придружила у укупно 16 Аналитичких пројеката Европола (13 у оквиру Аналитичког радног фајла за борбу против тешког и организованог криминала и 3 у оквиру Аналитичког радног фајла за борбу против тероризма).

Европол је усвојио нову поједностављену процедуру за придруживање аналитичким пројектима, у складу са којом се више не закључују радни аранжмани, већ је довољно да држава поднесе захтев за придруживање одређеном аналитичком пројекту и сматра се да је постала његов формални члан од тренутка када од Европола добије званично обавештење да су све државе које су придружене том аналитичком пројекту дале сагласност за придруживање подносиоца захтева. Министарство унутрашњих послова се, према овој новој процедури, током 2018. године придружило трима новима аналитичким пројектима (*API EnviCrime, API Smoke, API Furtum*). Редовна размена података са аналитичким пројектима одвија се путем канала Европола. У складу са правилима Европола, Министарство унутрашњих послова тренутно је придружено следећим аналитичким пројектима:

- **Twins** - сексуално злостављање деце путем интернета
- **Migrant Smuggling** - илегална миграција
- **Phoenix** - трговина људима
- **Cyborg** - високотехнолошки криминал
- **Synergy** - синтетичке дроге
- **Cola** - кокаин
- **Hydra** - радикалне исламистичке и екстремистичке групе
- **Travellers** - страни терористички борци
- **Soya** - фалсификовање новца
- **Weapons and Explosives** - недозвољена трговина оружјем
- **Smoke** - кријумчарење дуванских производа
- **Cannabis** - канабис
- **Heroin** - хероин
- **EnviCrime** - еколошки криминал
- **Furtum** - имовински деликти
- **Check the Web** - цихадистичка пропаганда на интернету

У погледу активности која се односи на потписивање радних аранжмана са Европолом, која се спроводи континуирано почев од јуна 2015. године, потписани радни аранжамни за придруживање аналитичким групама Европола имплементирају се континуирано, о чему сведочи број доприноса (најквалитетнијих података који се чувају у базама података Европола, ради даље анализе и унакрсних провера) који је у сталном порасту.

Што се тиче доприноса у оквиру Аналитичког радног фајла за тешки и организовани криминал Интерпола, постоји константан напредак, с обзиром да је у 2014. години било укупно 145 доприноса, у 2015. години укупно 489, у 2016. години укупно 554, у 2017. години укупно 614, а у 2018. године укупно 641 допринос. Међутим, није дошло до наглог пораста у 2019. години, у којој је српска полиција имала укупно 644 доприноса.

У области борбе против тероризма, путем канала Европола, констатује се знатан пад у броју доприноса у последње две године, с обзиром да је 2014. године, у Аналитичком радном фајлу за борбу против тероризма прихваћен 1 допринос, 2015. године 35, 2016. године 59, а 2017. године 45, док у 2018. години, та цифра износи 25, а у 2019. години укупно 25 доприноса.

У области борбе против тероризма, путем канала Европола, размењено је укупно 877 порука (307 порука преко класичне SIENA и 570 преко CT SIENA), од чега је укупно 25 послатих порука прихваћено као допринос у Аналитичком радном фајлу за борбу против тероризма (9 у АП Hydra и 14 у АП Travellers). У 2019. години, број размењених порука је у порасту, па је укупно размењено 936 (272 преко SIENA и 664 путем CT SIENA), од чега је 25 послатих порука прихваћено као допринос базама података EUROPOL CT (2 у АП Check the Web, 4 у АП Dolphin, 7 у АП Hydra, 8 у АП TFTP и 4 у АП Travellers).

Иако је сам број размењених порука у области борбе против тероризма у знатном порасту у односу на претходну годину, констатује се знатан пад у броју доприноса у односу на претходну годину. Ипак, разлог за ово је чињеница да није било много случајева или особа повезаних са тероризмом у Републици Србији о којима би се извештавало, док је национална FTF листа већ послата Европолу и редовно се ажурира.

Као и претходних година, током 2014. године прихваћен је један (1) допринос, у току 2015. године укупно 35, у току 2016. године укупно 59, у току 2017. године укупно 45, и као што је поменуто горе, током 2018. и 2019. године укупно 25, поводом којих је одржан интерни састанак са контактним лицима за АП, како би се разјаснила улога, значај сарадње са Европолом и услуга и производа које она нуди и подстаћи их да дају више доприноса, и то не само као одговор на упите, већ и у облику упита. Истовремено је договорено да се такви састанци одржавају четири пута годишње како би се пратио напредак.

Министарство унутрашњих послова позвано је да учествује, у својству посматрача, на састанцима шефова националних јединица Европола - HENU. Национална јединица у сарадњи са Министарством здравља и Управом криминалистичке полиције редовно доставља податке о новоидентификованим психоактивним супстанцама, путем апликације SIENA. Активност која се такође спроводи у континуитету односи се на учешће у заједничким истражним тимовима у разним областима криминала, везано за које је са Тужилаштвом са организовани криминал успостављен механизам обавештавања о броју и статусу формираних заједничких истражних тимова.

ШВЕДСКА ИНИЦИЈАТИВА

Правни оквир Републике Србије је дефинисан у смеру усаглашавања са одредбама Одлуке Савета 2006/960/ПУП о поједностављењу размене информација и обавештајних података између органа за спровођење закона у државама чланицама ЕУ - Шведске иницијативе. Успостављен је оквир институција за примену стандарда Шведске иницијативе.

Ове институције имају довољно извршних овлашћења за извршавање поверених задатака.

Република Србија остварује полицијску сарадњу поштујући стандарде Интерпола и Европола, у поступању по захтевима за информацијама које јој шаљу полиције страних земаља. SPOC (Serbian Single Point of Contact - SPOC), који је успостављен у оквиру регионалног ИПА пројекта Јединице за координацију

спровођења међународних закона (International Law Enforcement Coordination Unit – ILECU), већ примењује стандарде предвиђене Шведском иницијативом међу којима је и начело „еквивалентног приступа“ и шаље информације (заинтересованој држави чланици) које су затражене билатерално, преко апликације SIENA или преко 24/7 система Интерпола, под условима који нису строжи од оних који се примењују на националном нивоу, у складу са националним законима.

Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу (*SPOC или ILECU јединица*) формирана је 2011. године у оквиру Дирекције полиције Министарства унутрашњих послова Републике Србије и тренутно је у овој Управи попуњено **76 од укупно 84 радних места**. У њеном саставу се налазе Национални централни биро Интерпола и Национална контакт тачка Републике Србије за сарадњу са Европолом.

Ради брже размене података са другим Националним централним биорима Интерпола, као и ефикаснијег коришћења доступних база података Интерпола, успостављени систем за контролу преласка границе омогућава интегрисано коришћење сервиса за приступ Интерполовим базама података. Сервиси су доступни на свим граничним прелазима на којима се користи, а систем за контролу преласка лица и возила је повезан на интранет мрежу. **Приступ систему има око 500 службеника Министарства унутрашњих послова.**

Поред Националног централног бироа Интерпола за Републику Србију у Београду, као и националне јединице Европола, у оквиру националног SPOC-а постоји и дежурна служба 24/7, као и Одељење за сарадњу са страним официрима за везу. У плану је и отварање бироа SIRENE до пријема Републике Србије у чланство Европске уније, након чега ће бити спроведена координација са националним официрима за везу постављеним у иностранству.

Министарство унутрашњих послова тренутно има официре за везу у пет земаља и три међународне организације (Регионална иницијатива за миграције, азил и миграције – MARRI, Агенција ЕУ за сарадњу у спровођењу закона и Европол). Координација домаћих официра за везу полиције као један од инструмената полицијске сарадње ће бити дефинисана Уредбом о официрима за везу Републике Србије који се шаљу у иностранство, чија је израда у току. SPOC има директан приступ националним базама података тако да може да на ефикасан начин поступа по захтевима страних полиција. Одредбе и начела садржана у Шведској иницијативи ће бити унета у национално законодавство кроз предложене активности.

Радна места у SPOC се попуњавају у континуитету, почев од 2011. године, а попуњавање упражњених места ће се наставити у складу са систематизацијом, која предвиђа неопходан број полицијских службеника.

Национална контакт тачка за сарадњу са Европолом **има укупно 9 радних места** предвиђених систематизацијом, која су попуњена. У дежурној служби 24/7 је попуњено свих 9 радних места која су предвиђена систематизацијом. Обука за рад запослених вршиће се у континуитету до уласка у ЕУ, као и након тога. Усвојене су и донете **Смернице о оперативној међународној полицијској сарадњи**, које дефинишу оперативне процедуре за размену података на основу различитих инструмената ЕУ за полицијску сарадњу и које ће се константно ажурирати све до уласка у ЕУ и касније.

Смерницама су дефинисане процедуре за размену података у вези са јавним редом и миром, тероризмом, спровођењем заједничких операција и другим облицима прекограничне сарадње, као јединствене процедуре за међународну полицијску сарадњу.

Одређени стандарди безбедности у складу са препорукама из анализе експерта Европола из 2015. године, као и у складу са систем-специфичним препорукама за безбедност Европола, Приручником о безбедности података Европола и безбедносним смерницама Европола су испуњени. Сви стандарди ће се испунити кроз већ горе поменути пројекат који се финансира из средстава претприступне помоћи ИПА 2015 у вредности од 50.000 евра, који се односи на подизање физичке и информационе безбедности у оквиру којег је дефинисана спецификација потребне опреме чијом инсталацијом ће се испунити сви стандарди.

Ојачани су оперативни капацитети Националне контакт тачке за сарадњу са Европолом кроз пријем нових службеника, чија је обука о сервисима и услугама Европола и размени информација путем канала стандардних канала за безбедну размену података спроведена. Обуку за коришћење SIENA су прошли службеници Јединице за финансијске истраге Службе за борбу против организованог криминала, Тима за циљане потраге Службе за специјалне истражне

методе и Службе за превенцију наркоманије и сузбијање кријумчарења дроге Управе криминалистичке полиције, којима је омогућен директан приступ SIENA.

Неопходно је спровести обуку у области међународне оперативне полицијске сарадње службеника других организационих јединица, нарочито Управе криминалистичке полиције, Управе граничне полиције и подручних полицијских управа, са којима Управа за међународну оперативну сарадњу најближе сарађује приликом поступања по захтевима страних полиција у оквиру међународне оперативне полицијске сарадње.

У циљу развоја капацитета и побољшања рада, као и функционисања Канцеларије официра за везу Републике Србије у седишту Европола у Хагу и како би се омогућила ефикаснија сарадња са другим Канцеларијама официра за везу у седишту Европола и самим Европолом, Национална контакт тачка Републике Србије за Европол је покренула заједнички пројекат са Краљевином Норвешком (*Резултат 5 под називом „Подршка Краљевине Норвешке Министарству унутрашњих послова Републике Србије“*) да би се побољшало знање и подигла свест производа и услуга у међународној оперативној сарадњи међу организационим јединицама Министарства унутрашњих послова, са којима SPOC најближе сарађује, а кроз неколико семинара и радионица у Београду и две студијске посете у иностранству.

Пројекат такође има за циљ стварање техничких предуслова за официра за везу у Европолу, како би му се омогућио директан приступ базама података националних полиција. Пројекат се финансира од стране Министарства спољних послова Краљевине Норвешке и вредан је око 60.000 евра, док је имплементациони партнер Канцеларија Уједињених нација за пројектне услуге.

Три пројектне активности су имплементирани у 2019. години, а преостале четири пројектне активности треба да се имплементирају у првој половини 2020. године. Наиме, одржана су два семинара са око 40 представника српске полиције (Управа криминалистичке полиције, Управа граничне полиције, Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу) и Управе царина о Европоловим стратешким и оперативним производима и услугама, инструментима међународне оперативне полицијске сарадње, улози Европола, Интерпола и SELEC и мрежи официра за везу (методологија рада и разлике).

Штавише, делегација од 6 чланова из Републике Србије, коју су чинили представници Дирекције полиције, Управе за међународну оперативну полицијску сарадњу и ИТ сектора, посетила је Националну службу за криминалистичке истраге (KRIPOS/NCIS) норвешке полиције, како би се упознала са радом овог сервиса, који има јединицу надлежну за међународну полицијску сарадњу, као и стекла увид у техничка решења која је ова јединица применила како би се омогућио директан приступ Канцеларије официра за везу у Европолу у националне базе норвешке полиције.

Технички капацитети Одељења за послове Европола које врши функцију Националне контакт тачке Европола су ојачани кроз донацију десет (10) рачунара и десет (10) штампача у 2017. години.

ПРУМСКА ОДЛУКА

Република Србија је остварила делимични степен усклађености са правним тековинама Европске уније, у погледу Прумске одлуке. Институције поступају на оптималном нивоу у складу са својим капацитетима и овлашћењима.

Обезбеђена је подршка процесима рада Министарства унутрашњих послова обезбеђена са аспекта информациони-комуникационих технологија је кроз **Јединствени информациони систем Министарства унутрашњих послова (ЈИС)**. Делови овог система обухватају и податке и информације који могу бити предмет међународне полицијске сарадње, посебно у домену Прумске одлуке.

Успостављени систем AFIS у Министарству унутрашњих послова подржава употребу стандардног NIST формата, који је изузетно значајан за размену дактилоскопских података. Имајући у виду да потпуна имплементација Прумске одлуке захтева и испуњавање техничких предуслова, неопходно је даље унапређење и прилагођавање постојеће ИКТ инфраструктуре. С обзиром да је у оквиру Прумске одлуке предвиђена и размена података о јавном реду,

тероризму, извођењу заједничких операција и других видова прекограничне сарадње, преко SPOC-а. За горенаведене области су дефинисане националне контактне тачке у складу са националним законима и подзаконским прописима.

Један од предуслова за пуну имплементацију Прумске одлуке је приступање и коришћење комуникационе мрежне инфраструктуре и сервиса за пренос података између државних администрација Европске уније TESTA-ng: *The Trans European Services for Telematics between Administrations / new generation.*¹⁶ Имајући у виду да се ради о аутоматизованој размени ДНК података, дактилоскопских података и података о регистрацији возила, потребно је, сагласно нормативном оквиру ЕУ са којим се усаглашавамо, обезбедити 24/7 подршку рада и доступности сервиса и система који су везани за размену података у оквиру полицијске сарадње.

За успостављањем везе и омогућавањем коришћења ове комуникационе инфраструктуре имају потребе и други државни органи и институције Републике Србије. На националном нивоу постоји иницијатива која се односи на одређивање и именовање државног тела које ће бити национална контакт тачка за везу TESTA-ng мрежом, а како би се омогућила размена електронских података између администрација у Европској унији на безбедан, поуздан и ефикасан начин.

Она је посвећена пружању подршке захтевима за размену података између администрација, уз гаранцију адекватног нивоа учинка и безбедности, омогућавајући ефикасну сарадњу између јавних администрација, а да један од начина на који би се могло одговорити на ове потребе је остваривањем учешћа у ISA2 програму који подржава развој дигиталних решења која омогућавају јавној администрацији, пословном сектору и грађанима у Европи коришћење интероперабилних јавних сервиса, без обзира на границе и сектор јавне управе.

У оквиру припрема за имплементацију Прумске одлуке, анализом је утврђено да је неопходно успоставити приступ систему EUROCARIS - за возила, дактилоскопским подацима кроз побољшани AFIS систем, као и приступ CODIS систему - за размену ДНК профила. У претходном периоду кроз реализацију активности подржаних TAIEХ инструментима ЕУ, остварена је сарадња са представницима земаља чланица ЕУ и размењена су искуства и добре праксе у овој области. Од стране ЕУ експерата из Хрватске и Аустрије, добијене су препоруке на основу којих ће се и даље интензивно радити на јачању капацитета.

На основу анализе стања, одлучено је да ће се наставити са постепеном имплементацијом Прумске одлуке и за то утврђени технички и информатички предуслови.

Постоји делимична усаглашеност са прописима Европске уније у погледу размене резултата анализе ДНК. Усвојен је Закон о националном ДНК регистру, а очекује се усвајање **Уредбе која произилази из тог закона**, у којој ће бити сублимирани акти Европске уније, који се односе на примену Прумске одлуке. Кроз претходне TAIEХ асистенције, утврђена је процедура техничких преговора и са DG DIGIT и DG HOME, како би се утврдили прецизни кораци ка увођењу потребних система за размену података.

Анализа је показала да је неопходно да се у целости и комплетно успостави национални ДНК регистар и формира национална фокална тачка у оквиру Министарства унутрашњих послова за будућу размену података о ДНК. Потребно је успоставити и националне контакт тачке за базе података дактилоскопских података и података о регистрованим моторним возилима.

Претходни предуслов је успостављање „**ланца праћења доказа**“, над траговима и материјалима на којима се налазе дактилоскопски и ДНК подаци изоловани на месту злочина за целу територију Републике Србије у складу са међународним стандардом ISO 17020 и националним прописима, чиме ће се ојачати и капацитети српске полиције у борби против организованог криминала и активности у оквиру међународне полицијске сарадње.

¹⁶ Претходно познат као: *sTESTA*

Сходно наведеном, потребно је у потпуности усагласити нормативни правни оквир са правним тековинама Европске уније, како би се припремиле све правне претпоставке за имплементацију техничких система за размену података путем TESTA-ng мреже, на основу директног преговора са DG DIGIT или приступање ИСА2 програму, што би у коначности довело до укључивања у трансевропску сигурну мрежу за аутоматизовану размену у домену Прумске одлуке.

Кроз анализу законодавног и институционалног оквира и информационо-техничких капацитета, утврђено је да је потребно унапредити национални информациони систем за украдена моторна возила и податке о власницима возила у циљу јачања капацитета за размену података са интернационалним и ЕУ базама података у погледу уноса/поништавања података о украденим моторним возилима, како би се заштитили прави власници и спречило кријумчарења моторних возила са прекограничним импликацијама.

КРАЂА МОТОРНИХ ВОЗИЛА

Република Србија је остварила делимични степен усклађености са правним тековинама Европске уније, у области крађе возила. Успостављен је институционални оквир и институције раде у оквиру својих надлежности и у складу са својим капацитетима на оптималан начин у односу на постављене задатке.

Успостављен је систем **који функционише на начин да се провера првог власника приликом регистрације возила се врши преко Интерпола**, али док траје провера, возило се привремено региструје на тренутног власника, па ако провера возила преко Интерпол - ASF да позитиван резултат, возило може бити одузето од власника.

Кроз активности које су дефинисане Акционим планом биће извршена надградња националног информационог система Министарства унутрашњих послова у циљу синхронизације националне базе података са базом података Шенген/ИНТЕРОЛ SMV¹⁷ што ће омогућити унос/поништавање података о украденим моторним возилима.

Ради усклађивања са одредбом члана 8. став 1 Одлуке Савета бр. 2004/919 ЕЗ о сузбијању криминала повезаног са моторним возилима са прекограничним последицама допуњена је одредба члана 9. Правилника о регистрацији моторних и прикључних возила, којом је прописано да се у случају тоталне штете на возилу саобраћајна дозвола задржава у досијеу возила како би се спречила злоупотреба саобраћајних дозвола за возила која су претрпела тоталну штету у саобраћајним несрећама. Ова допуна Правилника о регистрацији моторних и прикључних возила је објављена у Службеном гласнику Републике Србије, број 65/2015 од 24.07.2015. године

У Београду је 16. и 17. јуна 2015. године одржана ТАИЕХ радионица о јачању капацитета за борбу против међународног промета украдених возила која је кроз размену искустава и добрих пракси учесника утицала, као и донете закључке допринела проширењу сарадње међу надлежним органима на националном нивоу у борби против прекограничног промета крадених возила, с обзиром да су препоруке које током ове радионице дате примењене у пракси у циљу бржег и ефикаснијег рада полиције.

Сарадња са Агенцијом Европске уније за обуку органа за спровођење закона - ЦЕПОЛ

Радни аранжман између Министарства унутрашњих послова и Агенције Европске уније за обуку органа за спровођење закона - ЦЕПОЛ, потписан је дана **01.09.2017. године**. Радни аранжман је ратификован **27.03.2018. године**.

У складу са радним аранжманом, номиноване су три националне функције:

¹⁷ Украдена моторна возила – део ASF базе података

- *Национална контакт тачка за сарадњу са ЦЕПОЛ-ом*
- *Национални координатор ЦЕП програма размене и*
- *Национални е-нет менаџер*

План сарадње (*оперативни план*), за период 2019-2020. година, је потписан 02.07.2019. године. План омогућава бесплатно учешће на обукама за 5 службеника из Републике Србије. План сарадње предвиђа приоритетне потребе за обуком Републике Србије и доноси се на период од две године.

Сарадња са ЦЕПОЛ-ом се огледа у учешћу у резиденцијалним обукама, онлајн курсевима и вебинарима, као и програму размене (до 2017. године, овај програм је носио назив ЕПЕП, а од 2017. године носи назив ЦЕП).

ЕПЕП број учесника из Министарства унутрашњих послова
2014: 8
2015: 3 + 1 учесник у студијској посети Европолу
2016: 4 + 1 учесник у студијској посети Европолу
ЦЕП
2017: укупно 15 - 8 из Министарства унутрашњих послова, 5 из Криминалистичко-полицијског универзитета, 2 из Министарства финансија
2018: укупно 8 - 5 службеника из Министарства унутрашњих послова, 3 из Министарства финансија
2019 : укупно 8 - 1 са Криминалистичко полицијског универзитета, 4 из јавног тужилаштва, 3 из Министарства унутрашњих послова
Резиденцијални ЦЕПОЛ курсеви
➤ 2014: 2 службеника из Министарства унутрашњих послова и 2 из Министарства финансија
➤ 2015: /
➤ 2016: 3 службеника из Министарства унутрашњих послова
➤ 2017: 3 службеника из Министарства унутрашњих послова
➤ 2018: 8 службеника из Министарства унутрашњих послова
➤ 2019:10 курсева и укупно 16 службеника – 4 из Министарства унутрашњих послова, 3 судија, 3 из Министарства финансија, 6 из јавног тужилаштва
2015: 1 експерт из Републике Србије предавао на ЦЕПОЛ курсу
ЦЕПОЛ вебинари
➤ 2014: 6 службеника из Министарства унутрашњих послова
➤ 2015: 9 службеника из Министарства унутрашњих послова
➤ 2016: 56 службеника из Министарства унутрашњих послова
➤ 2017: 74 службеника из Министарства унутрашњих послова
➤ 2018: укупно 195 - 136 службеника из Министарства унутрашњих послова, 48 службеника из Министарства правде и 11 службеника из Министарства финансија – Управа царина
➤ 2019: 60 вебинара and 133 учесника - 89 из Министарства унутрашњих послова, 38 из јавног тужилаштва, 1 са Правосудне академије, 5 из Министарства финансија

CEPOL online courses

- 2017: 2 службеника из Министарства унутрашњих послова
- 2018: /
- 2019: 9 обуке и 26 учесника, 6 из Министарства унутрашњих послова, 17 из јавног тужилаштва, 3 из Министарства финансија

ЕУЛЕКС и УНМИК

Република Србија уважава чињеницу да су полицијска сарадња и борба против организованог криминала елементи правних тековина Европске уније у оквиру овог Поглавља. У том смислу, одржан је и први састанак између директора полиције Републике Србије и директора полиције на Косову^{18*}, дана 10. марта 2015. године под окриљем ЕУЛЕКС-а, када је потврђена неопходност сарадње и унапређења сарадње, на оперативном нивоу, у свим аспектима полицијског рада, посебно када је у питању борба против организованог криминала, као и сва дешавања у погледу нарушавања безбедности дуж административне линије. Нагласак је на потреби за интензивирањем међусобне сарадње у наредном периоду.

Тренутно, међународна оперативна полицијска сарадња путем заштићеног канала Интерпола, за размену информација се одвија између јединице УНМИК-а у Приштини и Националног централног бироа Интерпола, у Београду.

Током 2015. године, између Националног централног бироа Интерпола Београд и Канцеларије УНМИК-а је размењено укупно порука 461 (примљено 144 и послато 317), 2016. године укупно 393 (примљено 141 и послато 252). Током 2017. године размењено је укупно 356 порука (примљене 147 и послате 209).

Током 2018. године укупно је размењено 495 порука (186 примљених и 309 послатих), док је током 2019. године послато 367 порука, а примљене су 194 поруке.

Што се тиче сарадње путем канала агенције Европол - SIENA, између ове агенције и надлежних органа на Косову*¹⁹ није потписан споразум о стратешкој и оперативној сарадњи, те самим тим Косово*²⁰ нема приступ SIENA.

Међутим, са надлежним органима на Косову*²¹ је остварена сарадња током спровођења четири међународне акције у складу са ЕМРАСТ-ом и Циклусом политике ЕУ. Надлежни органи на Косову*²² су учествовали у овим акцијама уз посредовање Краљевине Шведске. Од четири поменуте акције, три акције које су реализоване у области борбе против недозвољене трговине оружјем у периоду од 2017. до 2018. године, а једна од њих је реализована у области сузбијања илегалних миграција.

¹⁸ Овај назив је без прејудуцирања статуса и у складу је са Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација 1244 и мишљењем Међународног суда правде о декларацији о независности Косова

¹⁹ Овај назив је без прејудуцирања статуса и у складу је са Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација 1244 и мишљењем Међународног суда правде о декларацији о независности Косова

²⁰ Овај назив је без прејудуцирања статуса и у складу је са Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација 1244 и мишљењем Међународног суда правде о декларацији о независности Косова

²¹ Овај назив је без прејудуцирања статуса и у складу је са Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација 1244 и мишљењем Међународног суда правде о декларацији о независности Косова

²² Овај назив је без прејудуцирања статуса и у складу је са Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација 1244 и мишљењем Међународног суда правде о декларацији о независности Косова

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 1

ОПШТИ РЕЗУЛТАТ

ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА

Република Србија треба да повећа своје напоре да се усагласи са захтевима Европске уније у области полицијске сарадње и борбе против организованог криминала. Република Србија спроводи свеобухватну анализу и на основу ње мења свој акциони план обезбеђујући: 1. јасан след корака потребних за усклађивање са инструментима полицијске сарадње у оквиру Европске уније, 2. преглед потреба за попуњавање људских капацитета и потреба за обукама, укључујући, по потреби, кораке за решавање питања критичних недостатака, 3. појашњење поступака за оперативну сарадњу између различитих организационих јединица у Министарству унутрашњих послова и са обавештајним службама, 4. услове за несметану и безбедну размену релевантних података, 5. информације о трошковима и одрживим изворима финансирања неопходним за делотворно спровођење ових реформи, 6. детаљне кораке за успостављање јаких заштитних мера којима се обезбеђује јачање интегритета и оперативна независност полицијских служби од политичких интереса и њихова заштита од утицаја криминала.

Пуна хармонизација са правним тековинама Европске уније, у области међународне оперативне полицијске сарадње. Попуњени сви капацитети и особље обучено за поступање у области међународне оперативне полицијске сарадње и борбе против организованог криминала.

Све организационе јединице Министарства унутрашњих послова и обавештајне јединице јасно упознате са поступцима за оперативну сарадњу на основу интерних докумената.

Успостављени сви системи за несметану и безбедну размену оперативних и стратешких података. Дефинисани трошкови и стабилни извори финансирања и спроведене реформе. Успостављене заштитне мере и независност полицијских служби од политичких интереса и утицаја од криминала.

Ефикаснија и успешнија међународна оперативна полицијска сарадња. Ефикасно спречавање и сузбијање организованог криминала, тероризма и других облика међународних криминалних активности кроз несметану и безбедну размену оперативних података између Републике Србије и иностраних партнера. Доступност аката који дефинишу поступке међународне оперативне полицијске сарадње. Створени наставни планови и програми за обуку полицијских службеника. Извештаји о обукама. Обезбеђена финансијска средства за несметано обављање свих активности. Створени нови и ојачани постојећи организациони, информациони и кадровски капацитети. Омогућен независан рад полиције.

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
6.1.1.1	<p>Анализа нормативног оквира, техничких и кадровских капацитета које је потребно испунити за успостављање бироа SIRENE</p> <p><i>повезано са Акционим планом за улазак у Шенгенски простор</i></p>	Министарство унутрашњих послова	IV квартал 2021. године	<p>Твининг пројекат: <i>Подршка у припреми успостављања SIRENE Бироа у Републици Србији – укупна вредност 1.000.000 евра</i></p>	Одобрена анализа са препорукама датим на основу реализованог пројекта под називом "Подршка у припреми успостављања SIRENE Бироа у Републици Србији "	
6.1.1.2	<p>Унапређење сарадње са центрима за борбу против тероризма Европола - <i>ECTC</i>, борбу против кријумчарења миграната - <i>EMSC</i> и борбу против сајбер криминала - <i>EC3</i> кроз:</p> <p>1. интензивнију размену података у наведеним областима и учешће у међународним акцијама и паралелним истрагама 2. прикључење службеника надлежних организационих јединица на Европолову платформу за експерте ЕПЕ</p>	<p>Министарство унутрашњих послова- Дирекција полиције, Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу, Управа криминалистичке полиције, Управа граничне полиције</p>	Континуирано	<p>Буџет Министарства унутрашњих послова 268.272 евра годишње <i>у оквиру редовних активности запослених</i></p>	<p>Број размењених података и доприноса у области тероризма, илегалних миграција, рачунарског и сајбер криминала; Број иницираних захтева према ЕЦЗ центру за форензичка вештачења; Број иницираних захтева према Европолу у области илегалних миграција, сајбер криминала и тероризма; Број међународних акција у којима је српска полиција узела учешће у координацији или уз подршку наведених Европолових центара; Број публикација Европолових центара који су прослеђени надлежним организационим јединицама МУП-а; Учешће у сачињавању</p>	

					производа агенције Европол; Број креираних налога за српске полицијске службенике на платформи за експерте агенције Европол (ЕРЕ); Број оперативних састанака организованих од стране Европолових центара на којима је српска полиција узела учешће; Број размењених података путем платформе СТ SIENA	
6.1.1.3	Активно учешће у аналитичким пројектима Европола, одређивање контакт особа за координацију комуникације и координацију учешћа српске полиције у аналитичким пројектима Европола у циљу провере доприноса и података кроз базе података аналитичких пројеката, сарадњу у заједничким/паралелним истрагама и учешће у заједничким оперативним састанцима и међународним акцијама и пројектима; обуке контакт особа за сарадњу са аналитичким пројектима Европола; <u>Придруживање новим аналитичким пројектима у складу са потребама других организационих јединица Министарства унутрашњих послова</u>	Министарство унутрашњих послова Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу, Управа криминалистичке полиције Управа граничне полиције	1. Континурано, 2. IV квартал 2019. године - ратификација Споразума о упућивању официра за везу Европола у Републику Србију	Буџет Министарства унутрашњих послова 149.040 евра годишње <i>у оквиру редовних активности запослених</i> <i>официр за везу Европола у Републици Србији,</i> 350.000 динара за 2019. годину – <u>реализовано</u>	Број размењених порука путем SIENA по областима криминала. Број доприноса српске полиције аналитичким пројектима и број иницираних захтева и случајева од стране српске полиције према аналитичким пројектима којима је придружена, број одржаних оперативних састанака и извештаја, број акција у координацији Европолових аналитичких пројеката у којима је српска полиција узела учешће и извештаји о акцијама, извештаји о резултатима унакрсних провера кроз Европолове базе података; Акт о одређеним контакт особама за	

					координацију сарадње са аналитичким пројектима; број обучених службеника за сарадњу са аналитичким пројектима Европола у складу са проблемском наставом на тему Међународне оперативне полицијске сарадње; обавештења Европола о придруживању аналитичким пројектима	
6.1.1.4	Усвојити Уредбу о националним официрима за везу - интерни документ у коме се прецизирају улоге, обавезе, задаци и обавезе националних официра за везу	Министарство унутрашњих послова - Сектор за међународну сарадњу, европске послове и планирање у сарадњи са Секретаријатом	I квартал 2021. године	Буџет Министарства унутрашњих послова <i>трошкови упућивања националних официра за везу -</i> 550.000 евра годишње 117.000 евра за 2021. годину – <i>трошкови успостављања сигурне везе</i>	Усвојена Уредба о националним официрима за везу	
6.1.1.5	Унапредити сарадњу са: 1. Канцеларијама официра за везу у седишту агенције Европол посредством официра за везу Републике Србије у Европолу, 2. Официром за везу агенције Европол у Републици Србији на основу заједничког успостављеног годишњег плана сарадње	Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције, Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу – официр за везу Републике Србије у Европолу,	Континурано, IV квартал 2020 - ратификација Споразума о упућивању официра за везу Европола у Републику Србију, II квартал 2021.	Напомена: Буџетирано у оквиру активности 6.1.1.3 и 6.1.1.4	Извештаји о раду официра за везу Републике Србије у Европолу; Извештаји са одржаних билатералних и мултилатералних састанака у седишту Европола; Потписан и ратификован Споразум о упућивању официра за везу Европола у	

	<p>који дефинише активности официра за везу Европола у Републици Србији и односи се на промоцију Европолових услуга и производа и интензивније укључење српске полиције у пројекте под окриљем ЕМРАСТ-а и активности у складу са Циклусом политике Европске уније за међународни и организовани криминал</p>	<p>Управа криминалистичке полиције, Управа граничне полиције, Сектор за међународну сарадњу, европске послове и планирање</p>	<p>године - усвајање годишњег плана сарадње између официра за везу Европола и Министарства унутрашњих послова Републике Србије,</p> <p>IV квартал 2020. године</p>		<p>Републику Србију; Израђен и усвојен годишњи план сарадње официра за везу Европола у Републици Србији са Министарством унутрашњих послова Републике Србије; Број одржаних презентација о Европоловим услугама и производима; Извештаји о учешћу у активностима и пројектима под окриљем ЕМРАСТ-а; Број акција у складу са оперативним акционим плановима и у складу са Циклусом политике Европске уније у којима је српска полиција узела учешће и извештаји о резултатима</p>
--	--	---	--	--	--

6.1.1.6	Учествовати у заједничким истражним тимовима	Републичко јавно тужилаштво, Министарство унутрашњих послова, Тужилаштво за организовани криминал, Министарство правде	Континурано	<i>За све органе: у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Републичког јавног тужилаштва 134.136 евра годишње Буџет Министарства унутрашњих послова 67.068 евра годишње Буџет Тужилаштва за организовани криминал 33.534 евра годишње Буџет Министарства правде 11.178 евра годишње	Подаци о формираним истражним тимовима Извештаји о резултатима и спроведеним акцијама у оквиру заједничких истражних тимова	
---------	--	--	-------------	--	--	--

6.1.1.7	Пружати информације агенцији Европол о новим идентификованим психоактивним супстанцама	Министарство унутрашњих послова , Дирекција полиције, Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу, Управа криминалистичке полиције, Министарство здравља	Континуирано	<i>За оба органа: у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Министарства унутрашњих послова 74.520 евра годишње Буџет Министарства здравља 14.904 евра годишње	Извештаји о новим идентификованим психоактивним супстанцама, сачињени и поднети од стране Управе криминалистичке полиције и Министарства здравља, евиденција на SIENA и у информационом систему Управе за међународну оперативну полицијску сарадњу о примљеним извештајима од надлежних националних органа прослеђених Европолу	
6.1.1.8	Унапредити кадровске капацитете спровођењем обуке из области међународне оперативне полицијске сарадње, у складу са препорукама из спроведене <i>ГАП анализе у погледу неопходних људских ресурса, правног и институционалног оквира за ефикасну међународну полицијску сарадњу, као и у погледу расположивости, доступности и реципроцитету података у циљу имплементације Шведске иницијативе</i> , која је спроведена од стране шведских експерата	Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу	Континуирано	Буџет Министарства унутрашњих послова 134.136 евра годишње <i>у оквиру редовних активности запослених</i>	Обучено 100 % запослених Управе за међународну оперативну полицијску сарадњу Спроведен План обуке за коришћење база података и канала Интерпола и Европола, у вези са системима за размену података са међународним и европским агенцијама, као и стандарда о заштити и тајности података о личности	

6.1.1.9	<p>Изградња капацитета Националне контакт тачке за сарадњу са агенцијом Европол:</p> <p>1. Јачање кадровских капацитета кроз запошљавање нових службеника и обуке</p> <p>2. Јачање материјалних и техничких капацитета у циљу подизања нивоа физичко-техничке заштите објекта</p>	<p>Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу</p>	<p>Континуирано, до IV квартала 2021. године</p> <p>IV квартал 2020. године</p>	<p>Донација Краљевине Норвешке у вредности од 60.000 евра за пројекат: „Унапређење капацитета у циљу оптимизације организације и рада Националне јединице Европола и Канцеларије официра за везу у Европолу“</p> <p>Пројекат „Јачање капацитета за</p>	<p>1. Попуњена сва радна места (укупно 9 радних места) у Националној контакт тачки за сарадњу са агенцијом Европол;</p> <p>Сви новозапослени службеници су прошли обуку у складу са усвојеним програмом Проблемске наставе "Међународна полиција сарадња“;</p> <p>Број састанака шефова националних јединица Европола - HENU (у складу са годишњим планом HENU</p>	
---------	---	--	---	--	--	--

				<p>борбу против организованог криминала у складу са АП за Поглавље 24: спровођење концепта „полицијски послови вођени обавештајним информацијама“, увођење Националног криминалистичко-обавештајног система (КОС) и јачање међународне полицијске сарадње (у складу са стандардима Европола)</p>	<p>Секретаријата Европола) на којима је представник Националне контакт тачке присуствовао;</p> <p>Број семинара, радионица, студијских посета и обука на којима су учествовали службеници Националне контакт тачке Европола;</p> <p>Израђене стандардне оперативне процедуре, које дефинишу обавезе и дужности НКТ Србије за сарадњу са Европолом и Кацеларије српског официра за везу, омогућени услови за директан приступ националним базама података у ЈИС-у;</p> <p>Унапређен ниво физичко-техничке заштите објекта Обучено 75% особља Управе за међународну оперативну полицијску сарадњу</p>	
6.1.1.10	<p>Ажурирати и спроводити План додатних обука за запослене за коришћење апликације SIENA, у циљу јачања административних капацитета Националне контакт тачке за сарадњу са Европолом</p>	<p>Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу,</p>	Континуирано	<p>Буџет Министарства унутрашњих послова 11.178 евра за један месец у оквиру редовних активности запослених</p>	<p>План обуке ажуриран и спроведен</p> <p>Обучено девет полицијских службеника Националне контакт тачке за сарадњу са Европолом и службеници других организационих</p>	

		Управа криминалистичке полиције			јединица које имају директан приступ каналу SIENA Исход обука и позитивни ефекти на акције	
6.1.1.11	Оснажити кадровске капацитете дежурне службе која ради 24/7, за потребе међународне оперативне полицијске сарадње, у складу са препорукама из спроведене ГАП анализе у погледу неопходних људских ресурса, правног и институционалног оквира за ефикасну међународну полицијску сарадњу, као и у погледу расположивости, доступности и реципроцитету података у циљу имплементације Шведске иницијативе, која је спроведена од стране шведских експерата кроз пријем нових запослених и обуке	Министарство унутрашњих послова Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу	IV квартал 2020. године	Буџет Министарства унутрашњих послова 134.136 евра годишње <i>у оквиру редовних активности запослених</i>	Попуњено 9 радних места у складу са Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова попуњена Израђени извештаји о спроведеним обукама нових запослених према усвојеном програму Проблемске наставе на тему Међународна оперативна полицијска сарадња Обучено 100% службеника Управе за међународну оперативну полицијску сарадњу	

6.1.1.12	<p>Јачати кадровске и оперативне капацитете у циљу обезбеђења предуслова за спровођење Прумске одлуке <i>(успостављање техничких предуслова на целој територији Републике Србије за поуздано прикупљање и употребу форензичких материјалних доказа)</i>;</p> <p>Успоставити техничке предуслове за размену података о регистрованим возилима</p>	<p>Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције, Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу, Управа криминалистичке полиције - Национални центар за криминалистичку форензику, Управа за управне послове, Сектор за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије, Сектор за људске ресурсе, Секретаријат, Радна група</p>	<p>Континуирано, до IV квартала 2022. године за припрему пројеката.</p> <p>Остало до пријема Републике Србије у чланство Европске уније и након пријема у чланство</p>	<p>Предложено за ИПА 2019 и ИПА 2020 9.000.000 евра у вишефазном пројекту, од адаптације до опремања и одржавања, како форензичког центра на више локација, тако и 27 полицијских управа, са твинингом, Предложено за ИПА 2021 – 5.000.000 евра за надоградњу или набавку новог АФИС система подесног за конекцију на с-Теста систем, Шведска билатерална помоћ 1.000.000 евра</p>	<p>Израђен детаљни пројектни предлог. Успостављена правилна обрада „ланца праћења доказа” Усвојене процедуре и подзаконски акти (Правилник, упутства, инструкције, СОП). Запослени додатни службеници у различитим линијама рада за примену Прумске одлуке, по процени и реализацији тачке 6.1.1.14 и извештаја из претходних ТАПЕХ асистенција. Успостављен или надограђен АФИС систем који одговара Прумском режиму рада; Успостављени технички предуслови за размену података о регистрованим возилима. Обучено 100% службеника Управе за међународну оперативну полицијску сарадњу</p>	
6.1.1.13	<p>Успоставити нове акредитоване форензичке методе и одржавати успостављене, у складу са Прумском одлуком и повезаним документима Европске уније и међународним стандардима ISO/IEC 17025 и 17020 <i>(у складу са Оквирном одлуком Савета 2009/905/</i></p>	<p>Министарство унутрашњих послова Управа криминалистичке полиције - Национални центар за криминалистичку форензику, АТС (Акредитационо</p>	<p>Континуирано, сваке године надзорна посета, сваке четврте реакредитација нових и успостављених метода</p>	<p>Буџет Министарства унутрашњих послова 16.715 евра 2020. години 26.500 евра у 2021. години 26.500 евра у 2022. години</p>	<p>Потврде – Сертификати о акредитацији успостављених таксативно одређених форензичких метода рада и корелација са међународним стандардом и објава на сајту АТС - Акредитационо тело Србије</p>	

	<i>ПУП, закључци Савета о визији за европску форензику до 2020. године)</i>	тело Србије) међународне лабораторије и тела ОУН ENFSI (Европска мрежа форензичких научних института)			Сертификати или извештаји референтних лабораторија или тела, који потврђују компетенције и успешност тестова квалитета Извештаји о међународним активностима и званични извештај ENFSI	
6.1.1.14	Проценити форензичке капацитете и потребна унапређења	Министарство унутрашњих послова Управа криминалистичке полиције - Национални центар за криминалистичку форензику и Одељење за управљање пројектима у Сектору за међународну сарадњу, европске послове и планирање, у сарадњи са Министарством финансија.	I квартал 2021. године	Средства претприступне помоћи - Оквирни уговор „Анализа капацитета Националног криминалистичко-техничког центра за будућу имплементацију активности у оквиру Акционог плана за Преговарачко поглавље 24, ИПА, <i>неалоцирана средства</i>	Извештај – Анализа о процени форензичких капацитета, од стране ЕУ експерата са препорукама (ИПА програм, Конзорцијум IBF)	
6.1.1.15	Спровести препоруке анализе: Припремити подзаконски акт који произилази из Закона о националном ДНК регистру профила, Припремити измене и допуне других закона и дефинисати процедуре за	Министарство унутрашњих послова	I квартал 2021. године – <i>за припрему предлога подзаконског аката</i> I квартал 2022. године – <i>за успостављање регистра ДНК и процедура и</i>	Хардвер за Codis Буџет Министарства унутрашњих послова 45.000 евра, за 2022. годину ТАИЕХ - обука за примену Прумског споразума - 22.000	Израђен Нацрт текста предложеног подзаконског аката. Израђен Нацрт текста предложених измена и допуна законских аката. Усвојен подзаконски акт. Усвојена Уредба о спровођењу Прумске	

	<p>успостављање националног ДНК регистра,</p> <p>Успоставити Codis (FBI) систем или други систем који ће бити спреман за аутоматску размену података</p>		<p><i>увођење Codis система или другог система за аутоматску размену</i></p>	<p>евра годишње - до пријема</p>	<p>одлуке.</p> <p>Усвојене релевантне интерне процедуре.</p> <p>Успостављен ДНК регистар и одређена контактна тачка за размену додатних информација након поклапања у бази података ДНК</p>	
6.1.1.16	<p>Спровести препоруке анализе:</p> <p>Усагласити нормативни оквир везан за размену дактилоскопских података и припремити техничке предуслове за омогућавање размене података и информација, у складу са Прумском одлуком</p>	<p>Министарство унутрашњих послова</p>	<p><i>До пријема у чланство ЕУ/одношења захтева за учешће у Пруму и Testa ng систему</i></p>	<p>ТАИЕХ - обука за примену Прумског споразума - 22.000 евра годишње - до пријема у Европску унију</p> <p>Помоћ за размену дактилоскопских података</p>	<p>Усклађен законодавни оквир са Мапом пута за достизање техничких предуслова и дефинисано неопходно побољшање постојећег система за Прум</p>	

6.1.1.17	<p>Спровести препоруке анализе:</p> <p>Усагласити законодавни оквир који се односи на размену података о регистрацији моторних возила и приступ и коришћење EUCARIS</p>	<p>Министарство унутрашњих послова</p>	<p><i>До пријема у чланство ЕУ/одношења захтева за учешће у Пруму и Testa ng систему</i></p>	<p>ТАИЕХ - обука за примену Прумског споразума - 22.000 евра годишње - до пријема 2x5 ТАИЕХ асистенције за EUROCARIS</p>	<p>Усклађен законодавни оквир Припремљен и одобрен Споразум за приступање EUCARIS Дефинисана Мапа пута за достизање техничких предуслова и неопходно побољшање постојећег система за Прум</p>	
6.1.1.18	<p>Припремити и спровести нормативне и техничке предуслове за повезивање са Testa-ng мрежом</p>	<p>Министарство унутрашњих послова Друга државна тела и институције</p>	<p><i>До пријема у чланство ЕУ/одношења захтева за учешће у Пруму и Testa ng систему</i></p>	<p>2 ТАИЕХ асистенције за Testa-ng - до пријема у ЕУ</p>	<p>Одређено државно тело за везу. Припремљен и одобрен Споразум за приступање Testa-ng. Достигнути технички предуслови.</p>	
6.1.1.19	<p>Спровођење препорука анализе – у погледу развоја ИТ решења за аутоматску размену података, у складу са законодавним оквиром и стандардима ЕУ – Анализа и планирање развоја техничких капацитета, у складу са стандардима и техничким захтевима за спровођење Прумске одлуке – <i>Веза: видети активност бр. 6.1.14</i></p>	<p>Министарство унутрашњих послова Председник Радне групе, Управа криминалистичке полиције – Национални центар за криминалистичку форензику, Управа за управне послове, Сектор за аналитику, телекомуникационе и информационе</p>	<p>До пријема у чланство ЕУ</p>	<p>ТАИЕХ асистенција (у оквиру Прумске одлуке) / средства претприступне помоћи ИПА оквирни споразум</p>	<p>Избор једне државе чланице у односу на врсту података, која ће бити партнер и пружати подршку приликом спровођења. Набављен и функционалан софтвер. Обезбеђени технички предуслови за евидентирање уноса података у националну базу података са отисцима прстију, регистрацијом возила, ДНК. Евидентирање упита о</p>	

		технологије, Сектор за људске ресурсе, Секретаријат			извршеним проверама у бази података. Евидентирање преклапања, одређене контакт тачке за податке о ДНК, дактилоскопске податке и податке о регистрацији возила	
6.1.1.20	<p>Спровођење препорука анализе – у погледу развоја ИТ решења за аутоматску размену података, у складу са законодавним оквиром и стандардима ЕУ</p> <p>Анализа и планирање развоја техничких капацитета, у складу са стандардима и техничким захтевима за спровођење Прумске одлуке – <i>Веза: видети активност бр. 6.1.14</i></p>	<p>Министарство унутрашњих послова Председник Радне групе, Управа криминалистичке полиције – Национални центар за криминалистичку форензику, Управа за управне послове, Сектор за аналитику, телекомуникацио не и информационе технологије, Сектор за људске ресурсе, Секретаријат</p>	До пријема у чланство ЕУ	ТАИЕХ асистенција (у оквиру Прумске одлуке) / средства претприступне помоћи ИПА оквирни споразум	<p>Избор једне државе чланице у односу на врсту података, која ће бити партнер и пружати подршку приликом спровођења. Набављен и функционалан софтвер. Обезбеђени технички предуслови за евидентирање уноса података у националну базу података са отисцима прстију, регистрацијом возила, ДНК. Евидентирање упита о извршеним проверама у бази података. Евидентирање преклапања, одређене контакт тачке за податке о ДНК, дактилоскопске податке и податке о регистрацији возила</p>	

6.1.1.21	Спровођење препорука анализе: побољшати капацитет за обуке (одрживост) - <i>видети активности бр. 6.1.14</i>	Министарство унутрашњих послова Председник Радне групе, Управа криминалистичке, Управа за управне послове, Сектор за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије, Сектор за људске ресурсе	Континуирано, до пријема у чланство	ТАИЕХ асистенција – 15.000 евра за обуку тренера После обуке тренера 140.000 динара годишње	Развијен, усвојен и спроведен План и програм обуке, који се односи на размену података о ДНК, дактилоскопских података и података о моторним возилима. Извештаји и потврде о спроведеним обукама 120 полицијских службеника (по 40 из сваке области – Обука тренера)	
6.1.1.22	Успоставити техничке предуслове за омогућавање приступа и провера у националним и другим базама података о украденим моторним возилима	Министарство унутрашњих послова - Управа криминалистичке полиције	Сходно договору унутар Министарства унутрашњих послова, Шенген – SIS, након пријема у чланство ЕУ	<i>Трошкови су тренутно непознати</i>	Број провера везаних за украдена моторна возила Број пронађених путничких моторних возила, на основу потрага за украденим путничким моторнима возилима у земљи и иностранству	

6.1.1.23	<p>Унапредити стања јавног реда на спортским приредбама кроз: јачање капацитета Националног фудбалског информационог центра - НФИП, анализом ефеката примене правних прописа који уређују област одржавања спортских приредби,</p> <ul style="list-style-type: none"> - реализацију обука полицијских службеника - учешће у раду домаћих и међународних радних тела - координацију полицијских поступања у области спречавања насиља на спортским приредбама 	<p>Министарство унутрашњих послова Управа полиције, Одељење за праћење и спречавање насиља на спортским приредбама</p>	Континуирано	<p>Буџет Министарства унутрашњих послова 1.490.400 евра годишње <i>у оквиру редовних активности запослених</i></p>	<p>Достигнуто оптимално стање безбедности на спортским приредбама Спроведена анализа ефеката примене правних прописа Израђени извештаји и процена обука Израђени извештаји са учешћа у радним телима</p>	
6.1.1.24	<p>Применити Споразум потписан са Агенцијом Европске уније за обуку органа за спровођење закона - ЦЕПОЛ</p>	<p>Министарство унутрашњих послова Сектор за људске ресурсе, Сектор за међународну сарадњу, европске послове и планирање, Дирекција полиције</p>	Континуирано	<p>Буџет Министарства унутрашњих послова 811.323 динара за 2020. годину <i>Други трошкови ће бити покривени из средстава Агенције Европске уније за обуку органа за спровођење закона - ЦЕПОЛ</i></p>	<p>Број спроведених обука Број обучених полицијских службеника у складу са програмом Агенције Европске уније за обуку органа за спровођење закона - ЦЕПОЛ (преко електронске мреже е-Нета, семинара, радионица, размена искустава и знања у областима од заједничког интереса и у другим облицима обуке) Учешће у програму размене (ЦЕП) Национална контакт тачка задужена је за извршење следећих задатака: 1) Давање доприноса и промовисање програма рада, годишњих</p>	

					<p>календара, и веб-сајта ЦЕПОЛ-а међу службеницима органа за спровођење закона Републике Србије,</p> <p>2) Благовремено и транспарентно организовање и координација именована одговарајућих учесника и експерата за активности на националном нивоу,</p> <p>3) Омогућавање комуникације и координације,</p> <p>4) Координација спровођења активности и састанака у Републици Србији,</p> <p>5) Именовање координатора размене и пружања подршке у формулисању и спровођењу програма размене службеника органа за спровођење закона,</p> <p>6) Именовање Е-нет менаџера и промовисање коришћења електронске мреже ЦЕПОЛ-а за потребе обука службеника за спровођење закона.</p>	
--	--	--	--	--	---	--

6.1.1.25	Спровести мере у циљу јачања интегритета организационих јединица и запослених у Дирекцији полиције	Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције Сектор за људске ресурсе Сектор унутрашње контроле	Континуирано	Пројекат "Регионална сарадња и изградња интегритета на Западном Балкану" - DCAF	Број спроведених обука Број спроведених обука на тему јачања интегритета Број реализованих контролних мера и спроведених дисциплинских поступака Број израђених процедура Број реализованих превентивних активности од стране Сектора унутрашње контроле	
6.1.1.26	Израдити предлог измена Закона о националном ДНК регистру	Министарство унутрашњих послова	I квартал 2021. године	Буџет Министарства унутрашњих послова 7.452 евра за 2020. годину 1.863 евра за 2021. годину <i>у оквиру редовних активности запослених</i>	Израђен предлог измена Закона о националном ДНК регистру	
6.1.1.27	Усвојити Закон о изменама и допунама Закона о националном ДНК регистру	Народна скупштина Републике Србије Влада Републике Србије	II квартал 2021. године	<i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Народне скупштине Републике Србије 40.008 евра за 2021. годину Буџет Владе Републике Србије 633 евра за 2021. годину Напомена:	Усвојен Закон о изменама и допунама Закона о националном ДНК регистру	

				<u>Трошкови спровођења Закона о изменама и допунама Закона о националном ДНК регистру ће бити дефинисани уочи усвајања</u>		
6.1.1.28	Студијска посета аустријској полицији, у односу на повезаност националне базе података, заснована на препорукама експерта	Министарство унутрашњих послова	II квартал 2021. године	ТАИЕХ студијска посета 3.000 евра за 2021. годину	Израђен извештај са студијске посете	

Нормативни оквир

Република Србија значајно је унапредила свој нормативни и институционални оквир у области борбе против организованог криминала. Република Србија континуирано ради на усаглашавању законодавства како би се повећала ефективност, ефикасност и економичност, уз развој проактивног приступа у откривању и кривичном гоњењу извршилаца кривичних дела организованог криминала.

Најзначајније активности у борби против организованог криминала су следеће:

- повећање ефикасности надлежних институција,
- унапређење вођења евиденције као и размене информација на националном и међународном нивоу
- даље унапређење регионалне и међународне сарадње кроз остваривање резултата испуњавањем активности предвиђених регионалним и међународним пројектима у циљу примене међународних начела и стандарда у овој области.

Поред Устава Републике Србије, нормативни оквир Републике Србије у области борбе против организованог криминала чине следећи закони:

- *Кривични законик*
- *Законик о кривичном поступку*
- *Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције*
- *Закон о основама уређења служби безбедности Републике Србије,*
- *Закон о полицији*
- *Закон о Безбедносно-информативној агенцији*
- *Закон о Војнобезбедносној агенцији и Војнообавештајној агенцији*
- *Закон о програму заштите учесника у кривичном поступку*
- *Закон о одузимању имовине проистекле из кривичног дела*
- *Закон о тајности података*

Институције које су надлежне за борбу против организованог криминала су

- *Служба за борбу против организованог криминала у оквиру Министарства унутрашњих послова*
- *Тужилаштво за организовани криминал и*
- *Посебно одељење у Вишег суда у Београду*
- *Посебно одељење за организовани криминал у Апелационог суда у Београду*

Откривање организованог криминала је у надлежности Министарства унутрашњих послова, Службе за борбу против организованог криминала, која под руководством Тужилаштва за организовани криминал *спроводи предистражни поступак, док истрагу спроводи Тужилаштво за организовани криминал*, али у откривању ових кривичних дела учествују и други државни органи попут :

- *Безбедносно-информативне агенције*
- *Пореске полиције*
- *Војнобезбедносне агенција*
- *Министарство финансија (Управа царина, пореска управа, Управа за спречавање прања новца, Афкос и др)*

Кривично гоњење за организовани криминал је у надлежности Тужилаштва за организовани криминал, док је за судске поступке у првом степену надлежан Виши суд у Београду (Посебно одељење) а за суђење у другом степену Апелациони суд у Београду (Посебно одељење за организовани криминал).

Надлежност наведених органа у борби против организованог криминала се односи на целу територију Републике Србије. Сходно новом Законику о кривичном поступку, јавни тужилац руководи предистражним поступком и спроводи истрагу.

Поступак за одузимање и конфискацију имовине која потиче од криминала обухвата финансијску истрагу, одузимање средстава која потичу од вршења кривичних дела од физичких и правних лица и управљање тим средствима.

Финансијску истрагу, по налогу јавног тужиоца, спроводи Јединица за финансијске истраге у Министарству унутрашњих послова, док је у самом поступку на основу одлуке суда могуће извршити привремено и трајно одузимање имовине проистекле вршењем кривичног дела од физичких и правних лица, а управљање тим средствима врши Дирекција за управљање одузетом имовином, која је у саставу Министарства правде.

Подзаконска акта која се односе на **евидентирање одузете имовине**, као и **управљање одузетом имовином** сачињена су и усвојена у првом кварталу 2018. године то:

- *Упутство о садржини и начину састављања записника о одузетој имовини*
- *Упутство о начину продаје привремено одузете покретне имовине*
- *Правилник о поступку за процену вредности одузете имовине*

Капацитет Дирекције за управљање одузетом имовином проистеклом из кривичних дела је унапређен набавком одговарајућег **софтвера за евиденцију одузете имовине**, који је инсталиран, оперативан и за кога су корисници обучени.

У готово свим предметима организованог криминала које је покренуло Тужилаштво за организовани криминал, **финансијска истрага се водила паралелно са кривичним истрагама**. Међутим, постоји потреба да се Јединица за финансијске истраге Министарства унутрашњих послова што пре укључи у предистражне радње како би она била проактивнија и ефикаснија.

Сарадња у борби против организованог криминала између различитих државних органа се одвија на основу постојећих законских одредби. Међутим, та сарадња ће се побољшати уколико буде успостављена безбедна платформа за комуникацију између различитих органа и омогућена аутоматска размена података о извршиоцима кривичних дела организованог криминала.

ТУЖИЛАШТВО И ПОЛИЦИЈА

Тужилаштво за организовани криминал има укупно 70 запослених: **тужилац за организовани криминал, 20 заменика тужилаца, 20 помоћника тужилаца и 29 чланова административног и техничког особља.**

У циљу јачања административних капацитета Тужилаштва за организовани криминал током 2017. године упућена су на рад у ово тужилаштво 3 заменика јавног тужиоца и 1 тужилачки помоћник. Ипак, иако су организациони капацитети обезбеђени за 25 заменика тужилаца, 5 позиција је упражњено.

Почев од 1. марта 2018. године када је ступио на снагу нови Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције, у **Тужилаштву за организовани криминал формирана је и Служба за финансијску форензику**, са два финансијска форензичара, чији рад координира заменик тужиоца за организовани криминал, а у којој је од самог почетка ангажован један финансијски форензичар који је прошао одговарајуће обуке за рад на овим пословима.

Садашњи број запослених није довољан да би Тужилаштво спроводило своје радње, посебно имајући у виду комплексност предмета организованог криминала. Што се тиче недостатка грађевинских капацитета, изградњом посебне зграде за Тужилаштво за организовани криминал, за коју је извођење радова предвиђено до краја 2023. године, доћи ће до промене у броју тужилаца, а самим тим и до промене у броју других запослених.

Нове одговорности које су поверене тужилаштву и појава нових сложених облика организованог криминала, тероризма и случајева корупције на високом нивоу захтева обавезну и правовремену размену података између релевантних институција на националном и међународном нивоу.

Иако запослени у Тужилаштву за борбу против организованог криминала континуирано пролазе кроз напредне обуке на теме организованог криминала, финансијског и привредног криминала, прања новца, тероризма, међународне сарадње и слично, неопходно је и даље наставити са специјализацијом услед сталног појављивања нових појавних облика организованог криминала и начина извршења ових кривичних дела (као што је на пример злоупотреба финансијских средстава Европске уније).

САПО софтвер за управљање предметима

Кад је реч о опреми, Тужилаштво за организовани криминал од половине 2016. године користи САПО систем управљања предметима, који користе јавна тужилаштва опште надлежности, а који је у јавна тужилаштва опште надлежности имплементиран у оквиру ИПА пројекта.

SIDDA/SIDNA систем за управљање документима

Поред тога, Тужилаштво за организовани криминал, у циљу спровођења истрага на ефикаснији начин, употребљава високо ефикасан и специјализован SIDDA/SIDNA систем за управљање документима и за визуелно-истражну анализу. Овај напредни систем се користи за праћење предмета, чување докумената, претрагу, као и за аналитичку обраду свих података садржаних у тужилачким предметима. Једна од главних предности овог система је могућност инсталирања модула визуелне истражне анализе који олакшава анализу сложених кривичних радњи и откривање веза између различитих предмета.

Он пружа могућност за повезивање са базама података других институција укључених у борбу против организованог криминала, укључујући и систем управљања предметима САПО и Криминалистичко-обавештајни систем.

У напреднијој фази овај систем управљања предметима и информациони систем може бити платформа/пролаз за размену података са другим државама, у циљу успостављања интегрисаног система размене информација у региону и са Евроцастом.

Министарство унутрашњих послова, Управа криминалистичке полиције, Служба за борбу против организованог криминала је повећала кадровске капацитете са 214 на 241 запослених, док је укупан број предвиђених радних места 253.

Услови запошљавања су дефинисани Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова, где се посебна пажња посвећује радном искуству, компетенцијама и образовању, у складу са Уредбом о каријерном развоју полицијских службеника.

ПРОАКТИВНЕ ИСТРАГЕ

Већина истрага током последњих 5 година је вођена проактивно и била је усмерена на организоване криминалне групе које су биле активне у Републици Србији, региону, односно земљама западне Европе.

У циљу успостављања јединствене праксе и евиденције, републички јавни тужилац је 20. јануара 2014. године донео Упутство које дефинише проактивне истраге. Проактивне истраге су, према дефиницији коју прописује републички јавни тужилац, истраге спроведене пре или током периода извршења кривичног дела. Овај термин се односи на предистражни поступак и истрагу, као фазу у кривичном поступку.

Предистражни односно истражни поступак се покреће на иницијативу тужиоца и полиције и може да се заснива на примени посебних доказних радњи, обавештајним сазнањима, резултатима доказних радњи у другим истрагама, медијским извештајима или извештајима владиних институција или невладиних организација.

Од 2014. године у јавним тужилаштвима постоје, уз постојеће, **посебне евиденције о проактивним истрагама у релевантним регистрима обележене додатном ознаком "ПРИ"**. Тужилаштво за организовани криминал од маја 2016. године води регистар проактивних истрага. У току 2019. године, спроведено је 27 проактивних истрага против 158 лица.

Ове посебне евиденције о проактивним истрагама садрже податке о окривљеном, оштећеном, кривичном делу, предузетим радњама и донетим јавнотужилачким и судским одлукама, у циљу унапређења извештавања у вези са бројем и резултатима спроведених проактивних истрага. Евиденција проактивних истрага, као помоћна евиденција, се води са јасним упућивањем на везу са основним предметом чија евиденција се води у писаном и електронском облику. Подаци из евиденција се уносе кроз апликације система за управљање предметима које користи Тужилаштво за организовани криминал.

Статистика проактивних истрага

Тужилаштво за организовани криминал је у току 2019. године покренуло истраге против 180 лица у 35 предметна, од чега је против 158 лица у 27 предмета вођена проактивна истрага. То значи да је више од 77% истрага у предметима организованог криминала вођено проактивно.

Ради ефикаснијег процесуирања предмета организованог криминала, привредног и финансијског криминала и прања новца неопходно је уз проактивност примењивати и мултидисциплинарни приступ. То подразумева укључивање различитих државних органа у најранијим фазама поступка кроз размену информација, заједничке састанке и формирање ударних група. Стога је неопходно унапредити механизме координације, комуникације и размене информација између државних органа, у првом реду Службе за борбу против организованог криминала, Тужилаштва за организовани криминал, Министарства финансија (Управе за спречавање прања новца, Пореске управе, и АФКОС), у циљу ефикаснијег покретања и вођења кривичног поступка.

Стратегија истрага финансијског криминала за период 2015-2016 и нови Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције који је почео да се примењује 1. марта 2018. године предвидели су формирање *ударних група* којима руководи јавни тужилац са циљем да раде на *откривању и кривичном гоњењу кривичних* дела која су предмет рада ударне групе, као и одређивање службеника за везу у сваком државном органу чија је надлежност таква да долазе у контакт са чињеницама везаним за финансијски криминал, а које могу бити доказ у кривичном поступку или водити до доказа.

У априлу 2016. године је потписан Меморандум о сарадњи између Министарства унутрашњих послова и Републичког јавног тужилаштва у циљу успостављања услова за ефикасан рад полиције и тужилаштва ради сузбијања кријумчарења људи, спровођења истрага кријумчарења људи које су вођене обавештајним сазнањима и уз које се паралелно врши спровођење финансијске истраге, као и интензивирање размене информација са полицијама у региону и агенцијом Европол.

Овај Меморандум предвиђа и **формирање ударних група**, као једног од механизма за координацију рада припадника полиције и јавног тужилаштва приликом спровођења истрага.

Поред тога, 2017. године потписан је и Меморандум између Републичког јавног тужилаштва и Управе за спречавање прања новца о сарадњи у области спречавања и откривања прања новца и финансирања тероризма, којим се предвиђају услови и начини сарадње између ова два органа, начин формирања радних тимова за рад на појединим предметима, као и одређивање контакт тачака за рад на предметима прања новца и финансирања тероризма.

Такође, дана 28. марта 2018. године, потписан је Споразум о међусобној сарадњи између Министарства финансија и Републичког јавног тужилаштва, о сарадњи у области заштите финансијских интереса Европске уније, а самим тим и финансијских интереса Републике Србије и њиме се предвиђају услови и начини сарадње и размена информација између ова два органа, у циљу спречавања злоупотребе финансијских средстава Европске уније, који су на располагању Републици Србији.

ФИНАНСИЈСКЕ ИСТРАГЕ

Препознавши неопходност побољшања резултата финансијских истрага кроз јачање капацитета надлежних органа за спровођење сложених финансијских истрага паралелно са кривичним истрагама, Република Србија је усвојила **Стратегију истрага финансијског криминала за период 2015-2016.**

Такође је израђена и компаративна правна анализа ефикасних механизма за одузимање имовине чије су препоруке укључене у Закон о изменама и допунама Закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела који је усвојен 24.11.2016, као и подзаконска акта која се односе на област евидентирања процене вредности и управљања одузетом имовином израђена у марту 2018. године.

Спроводећи паралелно финансијску са кривичном истрагом, Тужилаштво за организовани криминал у сваком предистражном и кривичном поступку у оквиру кривичне истраге прикупља податке о финансијском профилу окривљених, укључујући податке о њиховим приходима, покретној и непокретној имовини, као и податке о токовима новца који се односе на извршење конкретних радњи кривичног дела, ради утврђивања конкретне имовинске користи/штете настале извршењем кривичног дела, како би се коначном пресудом одузела имовинска корист прибављена кривичним делом, јер према Кривичном законик у нико овакву корист не може задржати²³.

У пракси се управо у склопу кривичне истраге, у току предистражног и истражног поступка, за утврђивање веза организатора и чланова користе и овлашћења која се односе на истраживање финансијских и новчаних токова сходно члану 143-146 Законика о кривичном поступку. Провера рачуна или сумњивих трансакција обухвата прибављање података, надзор над сумњивим трансакцијама и привремено обустављање сумњиве трансакције. Поред овога, имовинска корист се одузима и као предмет извршења кривичног дела или средство извршења кривичног дела.

Примера ради, током 2017.године, Тужилаштво за организовани криминал је максимално користило институт одузимања имовинске користи, па је само на основу правноснажних пресуда и на основу закључених споразума о признању кривичног дела у 2017. години **одузета имовинска корист у износу од 89.790 евра и 220.347.260,46 динара (око 1.926.000 евра), као и 9 аутомобила и више десетина мобилних телефона.** Износ одузете имовинске користи само у 2017. години еквивалентан је годишњем буџету Тужилаштва за организовани криминал.

У току 2018. године, на основу правноснажних пресуда и на основу закључених споразума о признању кривичног дела одузета је имовинска корист у износу од 241.461 евра, 2.590 швајцарских франака, 9.000 мађарских форинти, 50 конвертибилних марака, 300 америчких долара и 15 путничких моторних возила. У току 2018. године, на основу правоснажних пресуда и на основу закључених споразума о признању кривичног дела, одузета је имовинска корист у износу од 197.663,52 евра, 50 станова, пословног простора и локала, као и шест путничких возила.

²³ Члан 91 Кривичног законика Републике Србије

Поред тога, финансијска истрага се углавном везује за Закон о одузимању имовине проистекле из кривичног дела, односно за проширено одузимање имовине, и покреће се против власника када постоје основи сумње да поседује знатну имовину проистеклу из кривичног дела.

У финансијској истрази се прикупљају докази о имовини, законитим приходима, начину и трошковима живота окривљеног, окривљеног сарадника или оставиоца, докази о имовини коју је наследио правни следбеник, односно докази о имовини и накнади за коју је имовина пренета на треће лице.

И овај Закон предвиђа да је полиција, када подноси јавном тужиоцу кривичну пријаву за неко кривично дело, дужна да достави податке о имовини осумњиченог и трећег лица који су прикупљени у предистражном поступку.

Када је реч о проширеном одузимању имовине кроз примену Закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела, укупан ниво одузете имовине проистекле из кривичног дела је и даље низак.

Проширењем надлежности Јединице за финансијске истраге која ће вршити функцију Канцеларије за повраћај имовине – АРО довешће до побољшања и унапређења рада на размени информација у циљу откривања имовине проистекле из кривичног дела, у складу са чланом број 6. Закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела.

Одржано је неколико састанака са другим институцијама (Народна банка Србије, Министарство финансија), ради доступности и проширења њихових база података. С тим у вези, поред Јединственог регистра рачуна који се води у Народној банци Србије, од 2003. године, на основу измена и допуна Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма, од 01. јуна 2020. године, успостављен је Јединствени регистар корисника сефова, који је доступан Јединици за финансијске истраге Министарства унутрашњих послова.

Континуирано се ради на делегирању особа у другим државним институцијама које ће бити задужене за комуникацију са АРО канцеларијом (Министарство правде као друга контакт тачка за Узајамну правну помоћ, Дирекција за управљање одузетом имовином, Управа за спречавање прања новца - Министарство финансија, итд.).

Поред наведеног, обезбеђено је отварање SIENAmailbox-a, у оквиру Јединице за финансијске истраге, као безбедног канала за комуникацију и размену информација са другим АРО канцеларијама (у сарадњи са Одељењем за међународну сарадњу и Сектором за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије Министарства унутрашњих послова).

Спроведен је поступак јавне набавке ИТ опреме. Обезбеђен је потребан намештај за Јединицу за финансијске истраге. Упућена је иницијатива Министарству правде за измене и допуне Закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела у вези са стварањем могућности да Јединица за финансијске истраге води неопходну евиденцију пружених и примљених информација, што представља један од услова за оснивање Канцеларије за повраћај имовине.

У 2019. години, Јединица за финансијске истраге је спровела 125 Наредбе о забрани располагања покретном и непокретном имовином проистекле из кривичног дела. Такође, у 2019. години остварена је значајна размена информација кроз међународну полицијску сарадњу (Интерпол, CARIN мрежа и официра за везу), а путем успостављеног канала SIENАстигло је осам захтева од канцеларија АРО за обављање одређених провера. Полицијски службеници Јединице за финансијске истраге 2019. године присуствовали су на 23 семинара.

УПРАВА ЗА СПРЕЧАВАЊЕ ПРАЊА НОВЦА

Република Србија је потписница свих релевантних конвенција Организације Уједињених нација и Савета Европе о сузбијању прања новца и финансирања тероризма.

Нормативни оквир за борбу против прања новца и финансирања тероризма транспонује релевантне прописе Европске уније, укључујући и трећу и четврту Директиву о борби против прања новца. Даље усклађивање са петом Директивом о борби против прања новца је започело усвајањем измена и допуна Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма у децембру 2019. године, а који је ступио на снагу 1. јануара 2020. године.

Када је реч о међународној сарадњи у области превенције и борбе против прања новца, правни оквир Републике Србије је усклађен са Одлуком Савета 2000/642/ПУП, која се односи на модалитете размене информација између финансијских обавештајних служби држава чланица у погледу размене информација.

Република Србија је успоставила институционални оквир за сузбијање прања новца и финансирања тероризма. Република Србија је основала финансијско-обавештајну службу у оквиру Министарства финансија, **чланица Егмонт групе**.

Република Србија је и чланица Комитета за процену мера борбе против прања новца и финансирања тероризма -Манивал.

Што се тиче усклађености са препорукама FATF, Република Србија је од последњег извештаја о узајамној процени Манивал-а из 2016. године **остварила значајан напредак у циљу свеукупног унапређења система борбе против прања новца и финансирања тероризма, у смислу усвајања бројних закона, подзаконских аката, смерница и бројних других докумената.**

Такође, Влада Републике Србије је 31. маја 2018. године усвојила **Процену ризика од прања новца и Процену ризика од финансирања тероризма**, док је 12. јула 2018. године формирано **Координационо тело за спречавање прања новца и финансирања тероризма**, којим председава потпредседник Владе и министар унутрашњих послова др Небојша Стефановић. Сврха Координационог тела је да усклађује активности које имају за циљ остваривање ефикасне сарадње и координације послова надлежних органа у области борбе против прања новца и финансирања тероризма. Од јула 2019. године Координационим телом председава министар финансија.

У том смислу, Координационо тело усклађује и координира активности које имају за циљ испуњавање препорука FATF, као и обавезе из Акционог плана за спровођење препорука из Процене ризика од прања новца и Процене ризика од финансирања тероризма.

Осим тога, Република Србија је у децембру 2019. године је започела са израдом новог релевантног документа јавне политике **за борбу против прања новца и финансирања тероризма и Акционог плана за њено спровођење (2020-2024)**. Влада на седници одржаној **13. фебруара 2020. године усвојила Стратегију за борби против прања новца и финансирања тероризма, за период 2020-2024 године и Акциони план за период 2020-2022.**“

ПРАЊЕ НОВЦА И ФИНАНСИРАЊЕ ТЕРОРИЗМА

Република Србија је уложила озбиљне напоре да отклони све техничке недостатке у усклађености и побољша укупну ефикасност у области спречавања прања новца и финансирања тероризма.

У нормативном смислу, Република Србија усвојила је следеће законе:

- *Закон о ограничавању располагања имовином у циљу спречавања тероризма и ширења оружја за масовне уништење, са 10 релевантних подзаконских аката*
- *Кривични законик*
- *Закон о организацији и надлежностима државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције*
- *Закон о факторингу*

- *Закон о рачуноводству*
- *Закон о ревизији*
- *Закон о девизном пословању*
- *Закон о играма на срећу*
- *Закон о посредовању у промету и закупу некретнина*
- *Закон о централизованог евиденцији власника*
- *Закон о спречавању прања новца и финансирања тероризма²⁴*
- *Закон о одузимању имовине проистекле из кривичног дела*
- *Закон о међународним мерама ограничавања*

Уз ове законе, усвојен је значајан број одлука, уредби, препорука и других релевантних докумената

У смислу креирања политика, дана 31.05.2018. године, усвојена је Национална процена ризика од прања новца и финансирања тероризма, израђене према методологији Светске банке. Да би се осигурало да су ризици ефективно ублажени или елиминисани, Влада Републике Србије је дана 12. јула 2018. године усвојила Акциони план за спровођење препорука из Националне процене ризика од прања новца и ризика од финансирања тероризма²⁵.

Свеобухватна Национална процена ризика од прања новца извршена је по методологији Светске банке кроз четири тематски подељене целине, обухваћене кроз 8 модула:

- *Процена претњи од прања новца*
- *Рањивост од прања новца на националном нивоу*
- *Процена претњи од финансирања тероризма*
- *Део који се односи на секторску рањивост: 1. Финансијског система: банака, рањивост тржишта капитала, сектора осигурања, мењача, друштва за управљање пензијским фондовима, финансијским лизингом 2. Лица ван финансијског сектора: рачуновођа, адвоката, ревизора, јавних бележника, сектор некретнина, игара на срећу*

Процена рањивости је обухватила: свеобухватност правног оквира, ефективност надзора, расположивост управних и кривичних санкција, уређеност система у смислу дозвола за рад и лиценцирања, интегритет запослених код обвезника, ниво знања код обвезника у вези са применом прописа и препознавање сумњивих активности, ефективност функције усклађености, праћење и препознавање сумњивих трансакција и лица, расположивост информација о стварном власнику, расположивост информација о идентификацији клијената и расположивост независних извора информација.

Процена ризика од финансирања тероризма донета је на основу сагледавања претњи од тероризма, утицаја на претњу од финансирања тероризма, претње од финансирања тероризма и рањивости од финансирања тероризма, у оквиру које је, анализиран и непрофитни сектор, са аспекта рањивости од финансирања тероризма.

Након усвајања горенаведених докумената, на седници Владе Републике Србије, одржаној дана 12. јула 2018. године, Закључком Владе образовано је Координационо тело Републике Србије за борбу против прања новца и финансирања тероризма, којим председава потпредседник Владе и министар

²⁴ Народна скупштина Републике Србије усвојила је 23. децембра 2019. године Закон о изменама и допунама Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма. Закон је објављен у Службеном гласнику РС, бр. 91/19 од 24. децембра 2019. године, а ступио је на снагу 1. јануара 2020. године.

²⁵ **веза:** Потпоглавље 6.2: Борба против организованог криминала, наслов: „УПРАВА ЗА СПРЕЧАВАЊЕ ПРАЊА НОВЦА“

унутрашњих послова, др Небојша Стефановић, а у чији састав улазе сви органи државне управе, ресорна министарства, агенције, надлежни за предметна питања, као и Народна банка Србије. Координационо тело до сада се састало осам пута.

На седници Владе Републике Србије, одржаној 4. јула 2019. године, закључком Владе, министар финансија Синиша Мали постављен је за председника Координационог тела.

Поред наведеног, дана 07. септембра 2018. године, Министарство финансија – Управа за спречавање прања новца донело је Смернице за процену ризика од прања новца и финансирања тероризма код друштава за ревизију, предузетника и правних лица која се баве пружањем рачуноводствених услуга и факторинг друштава.

Народна банка Србије донела је Одлуку о смерницама за примену одредби Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма (Службени гласник Републике Србије, број 13/18, 103/2018 и 57/19, у даљем тексту Смернице НБС), за обвезнике над којима Народна банка Србије врши надзор.

Смерницама је регулисан начин на који субјект надзора из надлежности Народне банке Србије спроводи и редовно ажурира анализу ризика од прања новца и финансирања тероризма, између осталог у складу са Националном проценом ризика – НРА.

Поред тога, Народна банка Србије, унапредила је подзаконске акте како би испунила захтева за чистимкривичним досијеима у погледу лица која имају руководеће положаје или власника значајног удела у финансијским институцијама, као и њивових стварних власника и лица повезаних са њима. (FATF препорука број 26).

Извршни одбор Народне банке Србије, дана 12. априла 2018. године, усвојио је следеће акте:

1. Одлука о изменама и допунама одлуке о спровођењу одредби Закона о банкама, које се односе на давање прелиминарног одобрења, дозволе за рад банке и појединих сагласности и одобрења Народне банке Србије (Службени гласник Републике Србије, број 29/2018)
2. Одлука о изменама и допунама Одлуке о спровођењу одредби Закона о платним услугама, које се односе на давање дозвола и сагласности Народне банке Србије (Службени гласник Републике Србије, број 29/2018)
3. Одлука о изменама и допунама Одлуке о спровођењу одредби Закона о финансијском лизингу, које се односе на издавање дозвола и давање сагласности Народне банке Србије (Службени гласник Републике Србије, број 29/2018)
4. Одлука о ближим условима и начину издавања појединих дозвола и сагласности друштву за управљање добровољним пензијским фондом (Службени гласник Републике Србије, број 29/2018)
5. Одлука о изменама и допунама Одлуке о систему управљања у друштву за осигурање / реосигурање (Службени гласник Републике Србије, број 29/2018)
6. Одлука о изменама и допунама Одлуке о спровођењу одредби Закона о осигурању, које се односе на издавање дозволе за обављање послова осигурања и реосигурања и појединих сагласности Народне банке Србије (Службени гласник Републике Србије, број 29/2018)
7. Одлука о изменама и допунама Одлуке о спровођењу одредби Закона о осигурању које се односе на обављање послова посредовања у осигурању, односно заступања у осигурању (Службени гласник Републике Србије, број 29/2018)

С обзиром да су измене и допуне ЗСПНФТ ступиле на снагу 01. јануара 2020. године, донете су дана 15.05.2020. године нове Смернице за процену ризика од ПН и ФТ код предузетника који се баве пружањем рачуноводствених услуга и факторинг друштава.

Предузетници и правна лица која се баве ревизијом више нису предмет надзора Управе већ Комисије за хартије од вредности.

У погледу јачања институционалних капацитета, након усвајања Закона о организацији и надлежностима државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције, четири (4) анти-корупцијске службе основане у оквиру тужилаштва, судова и полиције и четири (4) нова регионална анти-корупцијска центра у оквиру виших тужилаштва у Београду, Краљеву, Нишу и Новом Саду, који су надлежни за иста кривична дела за која је Тужилаштво за организовани криминал, које је, са друге стране, надлежно за велику корупцију (вредност) више од 200.000 .000 РСД.

Са друге стране, Управа за спречавање прања новца преселила се у нове пословне просторије²⁶, укупне површине 625 квадратних метара. Званично је започета реализација пројекта ИПА 2015, за унапређење квантитета и квалитета пријаве сумњивих активности и капацитета Управе, дана 13. новембра 2018. године. У овој уводној фази (*Inceptionfase*) одржани су састанци са свим учесницима у систему, упознати су са циљем и активностима пројекта, пројектни тим је добио списак потреба везаних за јачање капацитета свих чинилаца у систему, како би прилагодили планиране активности у највећој могућој мери потребама интересената.

У области циљаних финансијских санкција за спречавање тероризма и ширења оружја за масовно уништење, Република Србија поседује правни оквир којим је регулисан поступак утврђивања домаће листе означених лица, радње и мере за ограничавање располагања имовином означених лица, надлежност државних органа за примену тих мера, као и обавезе физичких и правних лица која утврде да имају послова или других сличних односа са означеним лицем.²⁷

Такође, Управа за спречавање прања новца је у сарадњи са Институтом „Михајло Пупин – Рачунарски системи“, развила претраживач који се односи на листе лица према којима се примењују санкције Организације Уједињених нација, тј. на „*означена лица*“.

Претраживач омогућава свим правним и физичким лицима да брзо и једноставно провере да ли имају контакте, односно пословну сарадњу са поменутом категоријом лица, у циљу благовремене примене мера и радњи прописаних Законом о ограничавању располагања имовином у циљу спречавања тероризма и ширења оружја за масовно уништење.

Развијањем наведеног софтвера омогућено је директно претраживање домаће листе означених лица и листа означених лица Савета безбедности Организације Уједињених нација, које се односе на Резолуцију 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) увези са *ИСИЛ*, *Ал-Кауда* и повезаним физичким лицима, групама лица, привредним и другим субјектима, Резолуцију 1718 (2006) и резолуцијама наследницама у вези са ДНР Корејом, као и Резолуцију 1988 (2011) у вези са Талибанима повезаним физичким лицима, групама лица, привредним и другим субјектима.

Закон о спречавању прања новца и финансирања тероризма побољшао је казни систем. Главно побољшање односи се на чињеницу да ће Народна банка Србије изрећи санкције субјектима свог надзора и одговорним лицима, због кршења Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма на основу својих секторских закона (закони који регулишу рад банке, рад компанија за управљање добровољним пензионим фондовима, компанијама за финансијски лизинг, осигурање, услуге плаћања). На пример, Народна банка Србије може да изрекне новчану казну банци због озбиљног кршења закона до 10% укупних прихода банке забележених у претходној пословној години.

Поред тога, овај Закон предвиђа одговарајуће санкције за сваку групу прекршаја и привредне преступе, при чему, поред казни за правног лица, новчана казна може бити изречена лицу запосленом код правног лица.

За кршење одредби предметног Закона, изречена је новчана казна књиговодственој агенцији у износу од **750.000 динара**, као и новчана казна у износу од **1.200.000 динара мењачници**, што представља резултат добре координације активности на националном нивоу, у борби против прања новца и финансирања

²⁶Ресавска 24, Београд, дана 19. новембра 2018. године

²⁷ Регулисано Законом о ограничавању располагања имовином у циљу спречавања тероризма и ширења оружја за масовно уништење („Сл. гласник РС“, бр. 23/15, 113/17 и 41/18)

тероризма, где се, у циљу даљег јачања система санкционисања у овој области, директно укључио и Врховни касациони суд у дискусијама о томе на који начин побољшати ефикасност овог система у пракси.

Овај нови систем је већ дао резултате: два најновија примера укључују новчану казну књиговодственој агенцији у износу од 750.000 динара и казну од 1.200.000 динара мењачници, што се у српским срединама сматра апсолутним одвраћањем. Такође, Народна банка Србије казнила је за неправилности утврђене у надзорним активностима у банкама у износу од 2.050.000,00, 1.000.000,00 и 1.100.000,00 динара. То је такође резултат добре националне координације против прања новца и финансирања тероризма, а Врховни касациони суд такође учествује у расправама на националном нивоу о томе како побољшати ефикасност система санкција у овој области.

Такође, дана 20. децембра 2018. године, Влада Републике Србије донела је Решење о стављању на листу означених лица, у складу са Законом о ограничавању располагања имовином у циљу спречавања тероризма и ширења оружја за масовно уништење. Поред наведеног, идентификована је и листа високоризичних држава у области прања новца и финансирања тероризма

У области непрофитног сектора, **Радна група за праћење и надзор непрофитних организација** основана је одлуком Координационе комисије за инспекцијски надзор од 9. октобра 2018. године, а у чијем саставу улазе представници свих органа релевантних за надзор непрофитног сектора. Са друге стране, Координациона комисија је 18. септембра 2018. године успоставила Заједнички тим за надзор над непрофитним сектором.

Централизована евиденција стварних власника је успостављена. Усвојен је Закон о централизованој евиденцији стварних власника, као и два подзаконска акта, током децембра месеца 2018. године, а који регулишу процес евидентирања стварних власника. Како би се обезбедила правна основа за ефикаснији систем санкционисања, овај закон је измењен у децембру 2019. године.

Поред тога, како би се показала ефикасност у овој области, Република Србија показала је примере који доказују да су органи за спровођење закона у могућности да на време добију тачне информације о стварном власништву.

Координационо тело за борбу против прања новца и финансирања тероризма је 24. октобра 2018. године основало експертски тим за израду Смерница за утврђивање стварног власника предузетника и других правних лица у Републици Србији.

Горенаведени подзаконски акти, као и Смернице за утврђивање стварног власника доступне су на интернет презентацији Агенције за привредне регистре и Министарства привреде. Централни регистар је у функцији од јануара месеца 2019. године. Централну евиденцију стварних власника води Агенција за привредне регистре.

Дана 24. фебруара 2020. године измењене су Смернице за утврђивање стварног власника странке и смернице за евидентирање стварног власника регистрованог субјекта у централној евиденцији, у складу са изменама и допунама ЗСПНФТ који је ступио на снагу 01.01.2020.год.

Од 1. априла 2018. године успостављен је одржив надзор над адвокатским канцеларијама и канцеларијама јавних бележника. Година је почела са дистрибуцијом упитника адвокатским канцеларијама на територији Републике Србије. На узорку од 29 канцеларија јавних бележника у Републици Србији, директан надзор извршен је у 20, као и да је након изречених опомена 7 ентитета отклонило недостатке наведене у опоменама.

Стратешки оквир

Види потпоглавље 7. Борба против тероризма

ПОЛИЦИЈСКО ОБАВЕШТАЈНИ МОДЕЛ

Министарство унутрашњих послова је у периоду 2014-2018, спровело велики број активности на изградњи нормативних, организационих, административних, као и техничких капацитета потребних за успостављање Полицијско обавештајног модела (ПОМ). Почетком 2018. године, започело је имплементацију Полицијско обавештајног модела у практичан рад свих организационих јединица Министарства.

Нормативни оквир

У циљу унапређења области нормативног оквира, донет је Закон о полицији, који у члану број 34. уређује да полиција у обављању свих полицијских послова примењује Полицијско обавештајни модел.

У члановима број 24. и број 25. овог Закона, уређено је да Дирекција полиције, по методологији Полицијско обавештајног модела израђује Стратешку процену јавне безбедности.

Процена тешког и организованог криминала-SOСТА је саставни део овог документа. На основу Стратешке процене јавне безбедности, водећа стратешка група Дирекције полиције је усвојила Стратешки план полиције. Регионалне полицијске управе развијају оперативне процене јавне безбедности и дају оперативне планове полиције.

Усвојен је **Закон о евиденцијама и обради података у области унутрашњих послова**, у коме се налазе одредбе о прикупљању података, изради криминалистичко обавештајних информација и евиденцијама релевантним за ПОМ.

У августу 2018. године усвојен је **Правилник о начину обављања појединачних полицијских послова**. Овим правилником се ближе уређују основни елементи ПОМ.

Полицијско обавештајни модел је заснован на моделима развијених полицијских система, али потпуно прилагођен специфичностима полицијског система у Републици Србији.

Модеп ПОМ је описан у **Приручнику: Полицијско обавештајни модел** (усвојен 2016. године), а који у структурном и функционалном облику свебухватно описује ПОМ у Републици Србији. Овај приручник је добио и међународно признање од стране ОЕБС, који је у свом Приручнику **"IntelligenceLedPolicing"**, **представио ПОМ у српској полицији, као пример добре праксе и препоруку свим државама чланицама ове организације.**

Организациона структура

У циљу унапређења области организационе структуре, у јуну 2018. године усвојен је **Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места**, којим су ојачани аналитички капацитети на националном, регионалном и локалном нивоу у ПУ за град Београд, како у погледу броја аналитичких радних места, тако и у погледу стварања аналитичких одсека и група у подручним полицијским управама.

Уведена је и функција координатора за ПОМ у свакој организационој јединици Дирекције полиције, која непосредно примењује ПОМ.

Важно је напоменути да су у оквиру Министарства, носиоци криминалистичко обавештајних послова (прикупљања, обраде и анализе) Служба за криминалистичку аналитику и Служба за криминалистичко обавештајне послове, које су у саставу Дирекције полиције и Одељење за полицијску аналитику и Одељења за статистичку аналитику, које су у саставу Сектора за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије.

Формиране су Стратешка група за руковођење на нивоу Дирекције полиције (којом председава директор полиције) и Оперативне групе у четири управе на националном нивоу у седишту министарства, и у свим 27 подручним полицијским управама на регионалном нивоу. Наведене групе функционишу по методологији Полицијско обавештајног модела и представљају најважније предуслове за квалитетну примену Полицијско обавештајног модела.

Административни капацитети

У циљу унапређења кадровских капацитета области људских ресурса, створени су одрживи системи обука по принципу “*trainingoftrainers*”, за руководиоце и контролоре оперативних веза и аналитичке методе **OIAT, AnalystNotebook, RiskAnalysis** и развој капацитета за стратешке анализе у складу са методологијом ЕУРОПОЛ.

У редован Програм стручног оспособљавања, уведена је тема ПОМ, како за руководиоце, тако и за извршиоце. У наставне планове и програме Центра за основну полицијску обуку и Криминалистичко полицијски универзитет, такође је уведена у наставну област криминалистике ПОМ.

Технички капацитети

У циљу унапређења техничких капацитета као подршке имплементацији политика у овој области, у фебруару 2019. године почело је са имплементацијом апликације “**Оперативни извештај**”. Ова апликација ће омогућити свим полицијским службеницима Министарства непосредан унос прикупљених података и информација у јединствену и централизовану апликацију.

У оквиру Пројекта ИПА 2015, обезбеђена су средства у износу од 2.500.000 евра, за развој софтвера за интеграцију база података МУП-а релевантних за Полицијско обавештајни модел и софтвер за управљање подацима, као и набавку **1.000 рачунара** за непосредан унос података.

Најважнији резултати у спровођењу Полицијско обавештајног модела

Сачињена је прва Стратешка процена јавне безбедности за период 2017-2021, која садржи осам приоритета, а организовани криминал чини један од њих. СОСТА 2015-2019 описује област организованог и тешког криминала. Такође, Дирекција полиције је припремила нови СОСТА документ за период 2020-2023, и Стратешки план полиције за период 2018-2021, са годишњом ревизијом, који садржи стратешке циљеве и конкретне активности за реализацију приоритета.

Израђена је јединствена електронска апликација Стратешког плана полиције, којом се континуирано прати и извештава по свим приоритетима и циљевима.

Полицијске јединице произвеле су око 300 криминалистичко обавештајних информација, које су идентификовале и анализирале тренутне безбедносне проблеме, на основу којих су надлежне полицијске јединице деловале, у складу са методологијом ИЛП-а. Од почетка примене ИЛП, број почињених кривичних дела значајно се смањује, а проценат решавања кривичних дела се повећава. Примена ИЛП у великој мери је допринела овим квалитетним резултатима.

Полицијске јединице су такође припремиле различите безбедносне процене за догађаје високог ризика, са посебним фокусом на процену претње и анализу ризика.

Велики број активности на успостављању ИЛП-а спроведен је у периоду 2014-2020 кроз два пројекта Краљевине Шведске и Републике Србије, а сарадња у овој области ће се наставити.

Сарадња државних органа и институција у области борбе против организованог криминала одвија се у оквиру позитивних законских прописа који важе у Републици Србији. Државни органи и институције надлежни за борбу против организованог криминала развијали су своје капацитете везане за ИКТ подршку процеса рада и аутоматизовано прикупљање и обраду и размену података.

У складу са свеобухватном анализом независних експерата, утврђено је да је степен коришћења ИКТ подршке различит. У складу са наведеним, дате су препоруке за дефинисање приоритетних институција за укључивање у прву фазу увођења безбедне платформе, а у циљу даљег јачања капацитета за ефективнију и ефикаснију размену обавештења и података надлежних државних органа за спровођење закона, сарадњу, као и унапређење техничко-технолошке потребе за унапређење процеса рада.

Нормативни оквир за вођење евиденција и коришћење информација чине следећи закони:

- *Закон о полицији*
- *Закон о евиденцијама и обради података у области унутрашњих послова*
- *Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала тероризма и корупције (члан број 20.)*

На основу заједничког предлога међуресорске радне групе (коју чине представници надлежних државних органа и институција) **Национални криминалистичко-обавештајни систем – НКОС, дефинисан је у складу са Законом о полицији**, у члану број 34 став 1 и став 2 (измене и допуне овог закона, Службени гласник Републике Србије, број 6/2016, 24/2018 и 87/2018), а који гласи: *Платформа за безбедну електронску комуникацију, размену података и информација између државних органа, посебних организационих јединица органа и институција у циљу спречавања организованог криминала и других облика тешког криминала, успоставља се у оквиру посебног информационо-комуникационог система Министарства, у складу са прописима који уређују евиденције података у области унутрашњих послова, као и техничких могућности. Платформа из става број 1, овог члана представља основ за успостављање националног криминалистичко – обавештајног система. У оквиру платформе из става број 1 овог члана, врши се евидентирање приступа, као и размена података о кривичним делима у складу са законом којим се уређује сузбијање организованог криминала, корупције и других посебно тешких кривичних дела, из примену мера информационе безбедности.*

Поред наведеног, потписани су **споразуми о сарадњи Министарства унутрашњих послова и Министарства финансија, Управе царина, Пореске управе, Пореске полиције, Агенције за борбу против корупције, Комисије за заштиту конкуренције и Министарства правде** (*Протокол о електронској размени података од 31.07.2017. године и Споразум о међусобној сарадњи између Министарства правде и Министарства унутрашњих послова*).

Такође, потписани су **протоколи о сарадњи** са Републичким геодетским заводом и Агенцијом за привредне регистре, који могу послужити као основа за даљи развој нормативног оквира, којим би се омогућила размена података и информација путем безбедне платформе за размену података, чиме ће се оснажити и конкретизовати сарадња релевантних државних органа.

Стварањем предуслова за успостављање Националног криминалистичко-обавештајног система - НКОС унапредиће се размена свих врста података, између државних органа, у борби против организованог и других облика тешког криминала. Путем овог система, идеја је да се развије **јединствена платформа за безбедну електронску комуникацију и размену података**. Циљ је да се размена података врши у реалном активном времену, како би се ниво оперативности подигао на виши ниво. Такође, циљ безбедне платформе Националног криминалистичко-обавештајног система - НКОС, јесте развијање и подизање нивоа поверења између државних институција. У претходном периоду, потписано је низ меморандума и протокола о сарадњи.

Учесници прве фазе успостављања Националног криминалистичко-обавештајног система - НКОС, су следећи државни органи и институције:

- *Министарство унутрашњих послова*
- *Министарство правде*
- *Републичко јавно тужилаштво*
- *Тужилаштво за организовани криминал*
- *Канцеларија Савета за националну безбедност и заштиту тајних података*
- *Министарство финансија - Управа царина, Управа за спречавање прања новца, Пореска управа*
- *Агенција за борбу против корупције.*

У Министарству унутрашњих послова имплементиран је **Јединствени информациони систем – ЈИС**. Овај систем покрива области у надлежности Министарства. ЈИС представља централизован систем, што значи да унос података и употреба истих доступна је на целој територији Републике и свим организационим јединицама Министарства, за то овлашћеним полицијским службеницима, сагласно њиховим надлежностима. Међутим, потребно је даље развијање информационих система и ИКТ инфраструктуре свих органа за спровођење закона, како би се омогућио ефикасан и безбедан приступ јединственој платформи за електронску размену података и информација између различитих органа које се баве истрагама и кривичним гоњењем.

Полицијско обавештајни модел и Национални криминалистичко обавештајни система - НКОС имају директну везу у стварању информатичког система за повезивање базе података у ЈИС, у који ће се уврстити и подаци прибављени путем НКОС-а. У ту сврху израђен је **Концептуални модел**.

Концептуални модел

Имплементација пројекта ИПА2015, који се односи на успостављање безбедне платформе за електронску размену података и информација између државних органа и институција које су наведене је у току. Имплементација је започета током III квартала 2019. године. Оно што такође треба нагласити је да је успостављање Националног криминалистичко-обавештајног система уско повезано са применом Полицијско обавештајног модела, из разлога што је ова област уско повезана са процесом прикупљања и анализе података унутар Министарства унутрашњих послова.

Завршена је имплементација Twinning light пројекта: Јачање капацитета за имплементацију Националног криминалистичко – обавештајног система, у оквиру пројекта ИПА 2015, у сарадњи са Министарством унутрашњих послова Литваније.

У сарадњи са Министарством унутрашњих послова Литваније, израђена је анализа стања како у Републици Србији, тако и у Европској унији, у области имплементације препорука везаних за избор концептуалног модела, а у вези са успостављањем Националног криминалистичко-обавештајног система.

Кроз пројектну верификацију предложеног **концептуалног модела спроведена је и садржана завршни извештај, као и друге опште и посебне препоруке и јачање механизма координације за успостављање НЦИС-а. Измењена искуства и изградња капацитета са свим надлежним државним органима, будућим корисницима НЦИС-а.**

Уговор о сарадњи на успостављању и развоју НЦИС-а потписан је 16. септембра 2019. године између Министарства унутрашњих послова, Министарства правде, Републичког јавног тужиоца, Тужилаштва за организовани криминал, Министарства финансија, Агенције за борбу против корупције, Канцеларије Савета за националну безбедност и заштите класификованих података. Прво засновање одржано је 25. новембра 2019. Закључак је усмерен на израду Акционог плана за наредни период, формирање међуресорских радних група за оперативну подршку раду и дефинисање техничких предуслова (заједничка комуникациона инфраструктура) за све институције.

Законом о полицији, чланом број 24, прописано је да Дирекција полиције, по методологији Полицијско-обавештајног модела, израђује **Стратешку процену јавне безбедности и Стратешки план полиције**. Стратешка процена јавне безбедности Дирекције полиције се израђује у циљу идентификације кључних безбедносних претњи и ризика, којима се одређују стратешки безбедносни приоритети у раду полиције у наредних пет година, дајући значај проактивном поступању.

Стратешка процена јавне безбедности за сваки од приоритета даје пројекцију кретања и препоруке у погледу унапређења нормативног оквира и практичног рада, јачања институционалних и стручних капацитета, развијања оперативних процедура и унапређења превенције и сарадње на националном, регионалном и међународном нивоу.

Прва Стратешка процена јавне безбедности идентификовала је осам приоритета, уважавајући друга стратешка документа како Министарства унутрашњих послова, тако и других државних органа и међународних институција као што су на пример Програм рада Владе Републике Србије, приоритети рада Министарства, Стратегија развоја Министарства, стратешке документе Европске уније –**SOCTA, OCTA**, Европска агенда безбедности и др. Њени крајњи циљеви су развој и унапређење безбедности грађана. Стратешка процена јавне безбедности је јавно публикована и објављена на интернет сајту Министарства унутрашњих послова, www.mup.gov.rs, на српском и енглеском језику.

Приоритети у борби против организованог криминала идентификовани су у мултидисциплинарном приступу, кроз сарадњу са другим надлежним државним органима и релевантним институцијама, а потврђени од стране надлежних тужилаштва и Полиције приликом израде Процене претњи од тешког и организованог криминала –SOCTA 2015-2019, и Стратешкој процени јавне безбедности за период 2017-2021 године. Процена претњи од тешког и организованог криминала - SOCTA саставни је део Стратешке процене јавне безбедности и била је основа за сагледавање и анализу у области организованог криминала. Део Стратешког плана полиције у вези приоритета рада „Организовани криминал“ је Поглавље III Анекс „План активности по процени претњи од тешког и организованог криминала –SOCTA.

По истеку Стратегије за борбу против организованог криминала за период од 2009. до 2014. године, у децембру 2015. године је израђена прва Процена претње од тешког и организованог криминала - SOCTA, на основу методологије ЕВРОПОЛ-а.

Процена претњи од тешког и организованог криминала - SOCTA је једна од основних криминалистичко - обавештајних информација, кроз коју у пуној мери долази до изражаја проактиван приступ полиције и тужилаштва у борби против организованог криминала, кроз идентификацију носилаца ових криминалних делатности као и идентификацију мера превенције које је неопходно преузети у борби против организованог криминала.

Њоме се на основу анализе садашњег стања у области тешког и организованог криминала врши процена будућих претњи и анализа ризика, и у складу са тим одређују стратешки приоритети у раду полиције у овој области.

Стручна лица ЕВРОПОЛ-а су била ангажована као ментори и учествовали су у процесу израде Процене претњи од организованог криминала - SOCTA. Кроз едукацију запослених у Министарству предузети су припремни кораци за имплементацију **смерница за евидентирање, класификацију и праћење организованих криминалних група у Републици Србији**.

Процена претњи од организованог криминала - SOCTA је основа за дефинисање приоритета у политици кривичног гоњења организованог криминала, укључујући економски и финансијски криминал и праће новца, у оквиру којих ће Тужилаштво за организовани криминал и Служба за борбу против организованог криминала Министарства унутрашњих послова одлучити којим темама ће на годишњем нивоу бити посвећена посебна пажња, као што су нпр. трговина људима, дрогом и/или ватреним оружјем, као и које ће конкретне криминалне групе бити процесуиране.

Јавна верзија документа је публикована и објављена на интернет сајту Министарства унутрашњих послова www.mup.gov.rs.

Израђена је средњорочна ревизија овог документа и извршена је евалуација стања у области борбе против организованог криминала.

Процена претњи од тешког и организованог криминала – СОСТА за период 2020-2023

Процена претњи од организованог криминала – СОСТА је усвојена, и објављивање на интернет сајту Министарства унутрашњих послова је у току.

Статистика

Подаци садржани у аутоматизованим евиденцијама Министарства унутрашњих послова се статистички обрађују у оквиру ЈИС-а на месечном и кумулативном нивоу (с обзиром на подручја рада, јавну безбедност и територијални принцип, почевши од најнижих организационих територијалних јединица - полицијских станица у целој Управи полиције до Министарства као целине).

Сагласно надлежности статистички подаци се достављају у складу са генералним захтевима статистичког извештавања. У Републици Србији полиција, тужилаштво и судови користе различите системе за евидентирања и праћења поступака везаних за кривична дела, сходно својим надлежностима.

Полиција води статистичке евиденције на основу броја пријављених кривичних дела; јавно тужилаштво према броју пријављених лица; док се судска статистика води на основу броја судских предмета. У циљу побољшања прикупљања јединствене статистике о кривичним делима, као и у циљу израде, усвајања и спровођења методологије статистичког праћења сакупљања и извештавања о кривичним делима из области организованог криминала остварује се сарадња са свим институцијама које су задужене за борбу против организованог криминала.

КАНЦЕЛАРИЈА УЈЕДИЊЕНИХ НАЦИЈА ЗА ДРОГУ И КРИМИНАЛ - UNODC МЕЂУНАРОДНА КЛАСИФИКАЦИЈА КРИВИЧНИХ ДЕЛА У СТАТИСТИЧКЕ СВРХЕ

Урађен је превод Међународне класификације кривичних дела у статистичке сврхе - ICCS.

Формирана је радна група са представницима надлежних органа. На основу одлуке Стручног колегијума Републичког завода за статистику од 9. априла 2019. године, формирана је Интерсекторска радна група за имплементацију Међународне класификације кривичних дела у статистичке сврхе (ICCS).

Радну групу, поред два представника Републичког завода за статистику, као главног носиоца ове активности, чине представници следећих релевантних институција:

- *Министарство унутрашњих послова*
- *Републичко јавно тужилаштво*
- *Министарство правде*
- *Управа за извршење кривичних санкција*
- *Правни факултет Универзитета у Београду*

Радна група израдила је прву верзију **Шифарника кривичних дела** за кривична дела према Кривичном законикау и ван истог, према Међународној класификацији кривичних дела у статистичке сврхе –ICCS.

ОБАВЕШТАЈНЕ СЛУЖБЕ У КРИВИЧНОЈ ИСТРАЗИ

Задржавање података у Републици Србији је усклађено са најбољом праксом земаља Европске уније. Тренутно постоје обавезујући стандарди који регулишу законито пресретање електронских комуникација у Европској унији. Приступ сачуваним подацима и законито пресретање електронских комуникација у Републици Србији су могући само на основу одлуке суда и на одређено време.

Постоје два одвојена система приступа задржаним подацима и законитог пресретања електронских комуникација у Републици Србији, који се разликују у погледу правног основа и сврхе за коју су намењени резултати:

- **ради заштите националне безбедности** (резултати се не могу непосредно користити као доказ у кривичном поступку)
- **у циљу превенције, откривања и евиденције кривичних дела**, на основу *Законика о кривичном поступку и резултати се могу користити као непосредни доказ у кривичном поступку.*

Трајање је ограничено на најдуже 12 (дванаест) месеци. Надлежни органи су: Министарство унутрашњих послова, Безбедносно-информативна агенција и Војнобезбедносна агенција. Министарство унутрашњих послова и Војнобезбедносна агенција приступају задржаним подацима потпуно индивидуално и независно од Центра за праћење у оквиру Безбедносно-информативне агенције.

Тренутно, Република Србија не поседује материјалне ресурсе који би омогућили постојање два или више одвојених центара за праћење пресретнутих електронских комуникација. Акциони план предвиђа анализу улоге и праксе безбедносних служби и полиције у спровођењу одређених посебних истражних мера у фази кривичне истраге.

Анализа постојећег модела у Републици Србији, као и предлози за одређене измене су завршени. У циљу сагледавања постојећих модела у спровођењу посебних доказних радњи у току кривичне истраге појединих чланица Европске уније и упознавања са нормативом Европске уније из ове области, реализована је ТАИЕХ мисија у 2017. години.

Том приликом је представљен само један модел који је сличан тзв. српском моделу. Због тога је, у циљу припреме за евентуалне измене и допуне постојећег модела или изналагање новог модела примене посебних истражних мера у фази кривичне истраге у Републици Србији, планирано је да се, уз помоћ ТАИЕХ инструмента, организује радионица на којој би експерти Европске уније приказали и друге моделе решења у спровођењу посебних доказаних радњи у току кривичне истраге, у складу са правним тековинама и позитивном праксом у ЕУ, укључујући и најновије правне измене у Директиви 2006/24/ЕЗ Европског парламента и Савета (*задржавања података*).

БОРБА ПРОТИВ ТРГОВИНЕ ЉУДИМА

Дана 04.08.2017. године усвојена је **Стратегија превенције и сузбијања трговине људима**, посебно женама и децом и заштите жртава за период 2017-2022. године са пратећим Акционим планом за њено спровођење (Службени гласник Републике Србије, број 77/2017).

Дана 6. октобра 2017. године, Решењем именован је **Национални координатор за борбу против трговине људима**. Национални координатор је истовремено и руководилац Канцеларије за координацију активности у борби против трговине људима која је 01. септембра 2017. године почела са радом у седишту Дирекције полиције Министарства унутрашњих послова.

Влада Републике Србије је 12. октобра 2017. године донела **Одлуку о образовању Савета за борбу против трговине људима**. Такође, **7. децембра 2017. године, одржана је Прва седница Савета**. На седници је усвојено три закључка: *у вези имплементације стратегије, јачања капацитета на локалном нивоу у борби против трговине људима и усвојен је симбол борбе против трговине људима.*

Задатак Канцеларије је да прати, координира, надзире и усмерава примену мера и радњи које за циљ имају борбу против трговине људима са мултидисциплинарним приступом, да прати, координира, надзире и усмерава имплементацију нове националне Стратегије превенције и сузбијања трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава у Републици Србији за период 2017-2022 године са пратећим Акционим планом, као и да припрема седнице Савета за борбу против трговине људима и на оперативном нивоу спроводи одлуке Савета.

Дана 17. октобра 2017. године председник Савета за борбу против трговине људима и министар унутрашњих послова др Небојша Стефановић је донео Решење о образовању Посебне радне групе за спровођење и праћење Стратегије превенције и сузбијања трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава 2017-2022 године.

У сарадњи са Канцеларијом за сарадњу са цивилним друштвом 29. септембра 2017. године објављен је Јавни позив за избор пет организација цивилног друштва које ће учествовати у процесу праћења, извештавања и оцењивања спровођења Стратегије. Након спроведеног ефикасног и транспарентног поступка избора организација цивилног друштва, 29. новембра 2017. године утврђено је да само две организације од четири које су се пријавиле испуњавају критеријуме из Јавног позива и то удружење грађана „Атина” и удружење грађана „Астра”.

Посебна радна група је дана 30. новембра 2017. године одржала свој први састанак, као и ванредни састанак 27. децембра 2017. године, поводом представљања штампаног издања Стратегије, везе стратегије и акционог плана са миграцијама (регуларне и ирегуларне), као и новог симбола Србије против трговине људима који је усвојио Савет за борбу против трговине људима.

Савет је у складу са усвојеним закључцима Прве седнице, 22. децембра 2017. године формирао Интерресорну радну групу за прилагођавање постојећих механизма сарадње надлежних органа и успостављање нових у складу са проактивним приступом. Интерресорну радну групу чине представници Министарства унутрашњих послова, Министарства правде, Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања - Инспекције рада, Републичког јавног тужилаштва, Тужилаштва за организовани криминал и Криминалистичко-полицијског универзитета.

Интерресорна радна група је израдила **Функционалну анализу постојећих механизма сарадње у борби против трговине људима** са препорукама за усклађивање постојећих механизма сарадње надлежних органа у складу са проактивним приступом.

У складу са Закључком и препорукама Савета за борбу против трговине људима у 17 градова широм територије Републике Србије, од стране органа локалне самоуправе, у току је формализовање и организовање рада локалних тимова за борбу против трговине људима (Панчево, Кикинда, Сомбор, Нови Пазар, Шабац, Смедерево, Пожаревац, Лесковац, Пирот, Прокупље, Ниш, Нови Сад, Сремска Митровица, Краљево, Крагујевац, Врање и Суботица). У периоду од 30. до 31. октобра 2018. године у Београду је одржан први састанак Локалних тимова, у циљу њиховог ефикаснијег функционисања.

Током 2018. године, Посебна радна група за спровођење и праћење одржала је пет састанака. На састанцима је оцењен напредак у спровођењу стратегије и дати предлози за унапређење рада.

22. марта 2018. године усвојен је Закон о странцима, који између осталог регулише дозволу привременог боравка за претпостављене жртве трговине људима (период рефлексије) и дозволу привременог боравка за жртве трговине људима, као и нови Закон о азилу и привременој заштити, којим је одредбом члана бр. 10 предвиђено да се заштита и безбедност малолетника узму у обзир приликом процене најбољих интереса малолетника, посебно ако постоји сумња да је жртва трговине људима.

У циљу успешнијег сузбијања трговине људима и заштите права жртава трговине људима, дана 28. јуна 2018. године закључен је Протокол о сарадњи Министарства унутрашњих послова, Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и Републичког јавног тужилаштва.

Протокол представља корак ка унапређењу сарадње страна потписница у циљу успешнијег сузбијања трговине људима и заштите права жртава трговине људима.

Протоколом су дефинисана међусобна права и обавезе страна потписница у областима идентификације жртава трговине људима, пружања помоћи и заштите безбедности жртава, превенције трговине људима и статистичког извештавања у циљу истраживања феномена трговине људима.

У оквиру јавног тужилаштва извршена је специјализација тужилаца за кривично гоњење трговине људима, именовањем контактне тачке за предмете трговине људима у свим Вишим јавним тужилаштвима у Србији (25). Ови специјализовани тужиоци су похађали низ обука о темама релевантним за трговину људима.

Уз то, Републичко јавно тужилаштво Србије је међу првима у региону потписало Меморандум о разумевању са ОЦД које пружају правно заступање, подршку и помоћ жртвама трговине људима. Прва СОСТА (Процена претњи од организованог криминала) Републике Србије је објављена на интернет сајту Министарства унутрашњих послова 30. децембра 2015. године. Овај документ, припремљен по методологији ЕУРОПОЛ, даје стратешки преглед тешког и организованог криминала у земљи и укључује стратешку процену и препоруке у области трговине људима. Поступајући у складу са закључцима Савета за борбу против трговине људима од 07. децембра 2017. године, препорукама Интерресорне радне групе, препорукама у вези борбе против трговине људима из Процене претње од тешког и организованог криминала налогом Директора полиције дана 15. марта 2018. године формиран су полицијски тимови за сузбијање трговине људима у оквиру Дирекције полиције, на нивоу подручних полицијских управа, полицијске управе за град Београд и у оквиру Управе криминалистичке полиције – Службе за борбу против организованог криминала.

У 2016., 2017. и 2018. години, кроз Твининг уговор са партнерима из Словеније, финансиран из ИПА 2103, повећани су капацитети полиције и тужилаштва кроз обуке и семинаре намењене специјализованим полицајцима и тужиоцима који раде на предметима трговине људима, који су организовани заједно са организацијама цивилног друштва. Основним и специјалистичким обукама (у укупно 5 термина) присуствовало је укупно 55 полицијских службеника, 12 јавних тужилаца, један представник ОЦД и два представника Центра за заштиту жртава трговине људима.

Наиме, након доношења новог Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова у погледу организационих јединица које се баве сузбијањем трговине људима, дошло је до реформи на оперативном нивоу. Изменом систематизације радних места, надлежност за поступање у случајевима трговине људима из Управе граничне полиције прешла је у Управу криминалистичке полиције, односно унапређени су организациони капацитети Управе криминалистичке полиције у борби против трговине људима.

Па је тако, од 01. јануара 2019. године, у оквиру Службе за борбу против организованог криминала, формирано Одељење за сузбијање трговине људима и кријумчарење људи са три одсека: Одсек за координацију, анализу и превенцију трговине људима, Одсек за сузбијање трговине људима и Одсек за сузбијање кријумчарења људи. У оквиру Полицијске управе за град Београд, Управе криминалистичке полиције, Одељењу за сузбијање крвних, сексуалних, саобраћајних деликата и трговине људима и полицијским управама у Новом Саду и Нишу формиран су Одсеци за сузбијање трговине људима и кријумчарења људи. У осталим подручним полицијским управама у зависности од њихове категоризације формиране су групе за сузбијање трговине људима или су опредељени криминалистички инспектори, који ће се бавити проблематиком сузбијања трговине људима.

У циљу координације националних активности у борби против трговине људима и усклађивања поступака надлежних органа и других организација важних за борбу против трговине људима, 25. јануара 2019. године одржана је друга конференција Савета за борбу против трговине људима. одржан. На конференцији су усвојене Стандардне оперативне процедуре за поступање са жртвама трговине људима, са циљем да се побољша идентификација, помоћ и заштита жртава трговине људима, кроз партнерство свих релевантних актера на локалном, националном, регионалном и међународном нивоу. Такође, усвојене су препоруке за унапређење проактивног система за откривање случајева борбе против трговине људима, ефикасне кривичне обраде свих врста починилаца и законска заштита жртава трговине људима. Такође, на истој конференцији усвојене су препоруке Савета Европе, GRETA експерата, за спровођење Конвенције Савета Европе о борби против трговине људима.

Током протеклих година унапређени су законски прописи у области борбе против трговине људима. Измене закона су произвеле строже казне за трговину људима, шири списак облика експлоатације, прописујући као кривично дело и коришћење положаја жртве трговине људима ради њене експлоатације. У

априлу 2012. године, сходно Закону о социјалној заштити, Влада је основала Центар за заштиту жртава трговине људима, чији је циљ пружање помоћи и подршке жртвама трговине људима, укључујући и децу. Центар се састоји од две организационе јединице: Службе за координацију заштите жртава трговине људима и Прихватног центра за жртве трговине људима.

Прихватилиште за хитан смештај жртава трговине људима је основан 3. фебруара 2019. године. Капацитет прихватилишта је до шест корисника узраста до 16 година, и доступно је 24 сата.

Рад на идентификацији, координацији и хитном смештају жртава трговине људима спада у делокруг рада ове институције. Центар је, заједно са другим надлежним институцијама, развио критеријуме за прелиминарну идентификацију жртава трговине људима за три система: полицију, социјалне раднике и просветне раднике и са тим у вези спровео је обуке.

У складу са одлуком Владе о оснивању, Центар непосредно обезбеђује услуге процене, планирања, саветодавне и социо-едукативне услуге и услуге смештаја жртава трговине људима. Центар координира пружање услуга жртвама трговине људима у опоравку и интеграцији, укључујући у пружање услуга институције и организације система и пружаоце услуга из НВО сектора, који обезбеђују специјализоване програме као што су: становање уз подршку за жртве трговине људима, алтернативни смештај, програми реинтеграције, СОС број за жртве трговине људима, СОС број за несталу децу и други програми развоја животних вештина и личних капацитета жртава. Финансирање ових услуга и програма обезбеђује се из буџета државе, општина, донација и пројектних средстава.

Посебна радна група за борбу против трговине људима за спровођење и праћење националне стратегије одржала је четири састанка током 2019. године. 14. марта и 6. јуна, у циљу упознавања учесника са успвојеним закључцима са друге конференције Савета за борбу против трговине људима, представљајући нове учеснике једни другима, представљајући рад локалних тимова за борбу против трговине људима, као и питање извештавања медија о случајевима трговине људима. А на састанку 5. септембра и 5. децембра, представљени главни налази и препоруке Студије усклађености закона Републике Србије са правном тековином ЕУ, припремљене од стране НВО Астра, и предлози за ажурирање Стандардних оперативних процедура за поступање са жртвама трговине људима.

На седници Владе, одржане 11. јула 2019. године, усвојен је Акциони план за Спровођење стратегије превенције и сузбијања трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава за 2019. и 2020. годину.

18. октобра 2019. године, у организацији Националне академије за државну управу, одржан је први национална обука едукација у оквиру програма обуке државних службеника за 2019. годину под називом „Унапређење превенције и сузбијања трговине људима на националном нивоу“, на којој је учествовало 21 представника органа државне управе.

7. новембра 2019. године у Нишу је одржана регионална конференција „Јачање капацитета омбудсмана - повећање приступачности институција свим грађанима“, на којој су учествовали омбудсмани из земаља региона, као и представници релевантних органа државне управе, међународних организација, органи локалне самоуправе и невладине организације из Србије. Посебна пажња посвећена је панелу "Независно надгледање активности против трговине људима". На конференцији је у Северној Македонији измијењен и допуњен Закон о заштитнику грађана и да ће та институција сада извршити независно надгледање борбе против трговине људима и улогу националног известиоца за борбу против трговине људима. Један од закључака конференције био је успостављање капацитета за независно надгледање активности у борби против трговине људима у институцији Заштитника грађана у Републици Србији.

Од 11. до 12. децембра 2019. у Крагујевцу, након закључка Савета за борбу против трговине људима, а у вези са промоцијом рада локалних тимова за борбу против трговине људима, одржан је Други годишњи састанак локалних тимова на тему „Снага локалних одговора за борбу против трговине људима“.

16. децембра 2019. године у дому Народне скупштине Републике Србије одржана је конференција под називом „Унапређење професионалне процедуре идентификације жртава трговине људима у Србији“.

16. децембра 2019. у Скопљу, Северна Македонија, потписан је Споразум између Владе Републике Србије и Владе Републике Северне Македоније о сарадњи у области борбе против трговине људима.

Такође, 16. децембра 2019. године у Дому Народне скупштине Републике Србије организована је конференција под називом „Унапређење професионалне процедуре идентификације жртава трговине људима у Србији“ којој су присуствовали представници полиције, тужилаштва и центра за социјални рад, образовање, невладине организације, Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије, ИОМ, Републички секретаријат за социјалну заштиту, органи локалне управе, чланови Народне скупштине Републике Србије и други.

Имплементација пројекта "Набавка опреме потребне за борбу против трговине људима" из ИПА 2014 (вредност 840.000 евра), која се састоји од 4 лота (ЛОТ 1 - возила, ЛОТ 2 - набавка канцеларијског намештаја, ЛОТ 3 - набавка ИТ опреме, ЛОТ 5 - набавка опреме за надзор). Министарство унутрашњих послова добило је 15 возила, канцеларијски намештај, ИТ опрему и три сервера и опрему за надзор. Споменута опрема је дистрибуирана полицијским јединицама које се баве сузбијањем трговине људима у Управи криминалистичке полиције, Служби за борбу против организованог криминала, Полицијској управи за град Београд, Полицијској управи у Нишу, Полицијској управи у Новом Саду и регионалним полицијским јединицама. Поред наведеног, Центар за заштиту трговине људима добио је и једно возило. Пројекат је успешно завршен у септембру 2019. године. Набављена опрема допринела је унапређењу рада криминалистичке полиције у борби против трговине људима и постигнута је ефикаснија заштита жртава трговине људима, у складу са Закључцима и препорукама Савета за борбу против трговине људима.

Нови Твиннинг пројекат „Јачање капацитета за борбу против трговине људима“ из ИПА 2014 у износу од 1.000.000 евра, чији је корисник Дирекција полиције, Управа криминалистичке полиције, започео је 28. септембра 2018. године, свечаним отварањем на конференцији у Београду. Партнери Твиннинг су државе чланице ЕУ, Аустрија и Словенија. Општи циљ пројекта је да допринесе испуњењу критеријума за придруживање ЕУ и спровођењу Акционих планова за поглавље 23 и поглавље 24, кроз јачање капацитета релевантних институција за борбу против свих облика трговине људима у складу са најбољом праксом ЕУ. Циљ пројекта је унапређење откривања случајева трговине људима, као и спречавање и заштита жртава, кроз јачање капацитета Управе криминалистичке полиције за ефикасну координацију са другим надлежним институцијама (Центар за заштиту жртава трговине људима - Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и Републичко јавно тужилаштво).

У сарадњи са Саветом Европе, Министарство унутрашњих послова реализовало је пројекат „Превенција и борба против трговине људима у Србији“ у оквиру Хоризонталног фонда за западни Балкан и Турску. У оквиру пројекта припремљен је извештај о трговини људима за радну експлоатацију и сачињене су препоруке за синдикате, агенције за запошљавање и компаније, направљен је цепни водич за инспекторе рада за откривање и прелиминарну идентификацију жртава трговине радном експлоатацијом. Такође, направљени су информативни материјали (летак) о накнади за жртве трговине људима, који се састоје од практичних информација за жртве трговине људима у вези са њиховим правом на тражење одштете.

Организоване су мултидисциплинарне радионице, а посебно је значајно што је око 50% инспектора рада завршило обуку о трговини људима у циљу радне експлоатације, а свих 240 инспектора рада добило је цепне водиче за откривање и прелиминарну идентификацију жртава трговине у циљу радне експлоатације. Такође, у склопу пројекта је 7. маја 2018. године у Београду одржан округли сто за учеснике приватног сектора у превенцији и сузбијању трговине људима ради радне експлоатације. На округлом столу учествовали су представници државних актера, приватних компанија, агенција за запошљавање, синдиката, цивилног друштва и међународних организација. Округли сто је пружио форум за професионалну размену искустава у борби против трговине људима кроз пословање и представио добре праксе из Данске, Финске и Бугарске.

Такође, у оквиру компоненте која се односи на Транснационални механизам упућивања - ТМУ, и ревизију националних стандардних оперативних процедура (СОП), организована је радионица за кључне субјекте за јачање транснационалне сарадње у борби против трговине људима. Посебно је важна обука о трговини људима за око 60 дипломатских и конзуларних представника Министарства спољних послова Републике Србије, како би се деловало у складу са транснационалним оперативним процедурама, односно ново усвојеним Стандардним оперативним процедурама за поступање са жртвама трговине људима, у случајевима транснационалне трговине.

Министарство унутрашњих послова, у сарадњи са Саветом Европе, наставља да спроводи другу фазу пројекта „Превенција и сузбијање трговине људима у Србији“ у оквиру хоризонталног фонда за Западни Балкан и Турску. Пројекат ће наставити активности усмерене ка подизању свести о трговини људима у циљу радне експлоатације, посебно инспектора рада и тржишних инспектора, као и свих осталих актера који доприносе мултидисциплинарно у борби против трговине људима (полиција, тужилаштво, Центар за заштиту жртава трговине људима, организације цивилног друштва и друго). Поред тога, друга фаза има за циљ да подигне свест о трговини људима и трговини људима у циљу радне експлоатације, рад са медијима, посебно на сензибилизацији и извештавању о случајевима трговине људима, и обучи здравствене и образовне раднике да препознају случајеве трговине људима и одговарајуће реагују. Пројект је вредан 750.000 евра, а планирано је да траје од маја 2019. до маја 2022. (3 године).

6. јануара 2020. године потписан је Меморандум о сарадњи између Министарства унутрашњих послова, невладине организације АТИНА и невладине организације АСТРА о сарадњи у области борбе против трговине људима.

БОРБА ПРОТИВ ВИСОКОТЕХНОЛОШКОГ КРИМИНАЛА

Влада Републике Србије је 14. септембра 2018. године усвојила Стратегију за борбу против високотехнолошког криминала и акциони план за њено спровођење. Закон о организацији и надлежности државних органа у борби против високотехнолошког криминала је омогућио да Република Србија оснује посебно Одељење за борбу против високотехнолошког криминала у оквиру Министарства унутрашњих послова, као и Посебно тужилаштво за борбу против високотехнолошког криминала.

Када су судови у питању (Виши суд у Београду) више не постоји специјализовано одељење за борбу против високотехнолошког криминала. Србија је 2009. године ратификовала Конвенције Савета Европе о сајбер-криминалу, а домаћи закони су у великој мери усклађени са Директивом 2013/40/ЕУ која се односи на нападе на информационе системе.

Да би правне тековине Европске уније биле у потпуности транспоноване, неопходне су законске измене, нарочито у вези са санкцијама. Експерт Канцеларије за техничку помоћ и размену информација из Брисела - ТАИЕКС спровео је анализу и дао препоруке. Наиме, у периоду од 30. марта до 31. марта 2016. године, реализована је експертска мисија Канцеларије за техничку помоћ и размену информација из Брисела, Краљевина Белгија - ТАИЕКС у Републичком јавном тужилаштву, како би се утврдио степен усклађености националног законодавства са правним тековинама Европске уније.

Анализа је спроведена у сарадњи са представницима Републичког јавног тужилаштва, Тужилаштва за високотехнолошки криминал, Министарства унутрашњих послова - Одељења за борбу против високотехнолошког криминала, Министарства правде и Министарства трговине, туризма и телекомуникација којом приликом су дате препоруке за измену релевантног законодавства у циљу усклађивања са правним тековинама.

У организацији Републичког јавног тужилаштва и Посебног тужилаштва за високотехнолошки криминал у периоду 11 - 12. марта 2019. године у оквиру пројекта Европске уније и Савета Европе iProceeds одржана је мисија експерата Савета Европе у сарадњи са релевантним државним органима. Циљ мисије био је спровођење додатне анализе степена усклађености домаћег законодавног оквира са међународним и европским стандардима у области високотехнолошког криминала. Током маја 2019. године експерти Савета Европе доставили су надлежним органима нацрт извештаја након спроведене анализе степена усклађености домаћег законодавног оквира са међународним и европским стандардима у области високотехнолошког криминала. Нацртом извештаја обухваћене су и препоруке за измену и допуну домаћих прописа у циљу усклађивања националног законодавства са правним тековинама Европске уније.

У циљу унапређења капацитета Посебног тужилаштва за борбу против високотехнолошког криминала, у подзаконске акте ће бити унесене измене и допуне у вези са проширењем систематизације. С тим у вези, решењем Републичког јавног тужиоца од 08. маја 2017. године, два заменика јавног тужиоца упућена су у Посебно тужилаштво за високотехнолошки криминал. Такође, током 2019. године још један заменик јавног тужиоца упућен је у ово тужилаштво, те

сада у области високотехнолошког криминала поступа **четири заменика јавног тужиоца и посебни тужилац**. Када је реч о административном особљу, након интерне реорганизације запослених, у овом тужилаштву је сада укупно пет тужилачких помоћника. Такође, очекује се попуњавање преостале 3 позиције за административно особље, а реч је о референтима уписничарима.

Када је реч о набавци опреме, у оквиру пројекта ИПА 2017 биће набављена опрема за потребе Посебног тужилаштва за високотехнолошки криминал.

У складу са израђеним програмом Правосудне академије, спроводе се обуке јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца на тему високотехнолошког криминала. Надаље, у оквиру пројекта *iProceeds*, који има за циљ оспособљавање и јачање капацитета државних органа надлежних за борбу против високотехнолошког криминала у Републици Србији и земљама у региону у поступцима одузимања имовине у предметима високотехнолошког криминала, одржано је више обука и стручних скупова на којима су учествовали представници Посебног тужилаштва за високотехнолошки криминал.

Такође, у сарадњи са организацијом „**Save the children**„ израђен је приручник **"Водич за судије и тужиоце на тему високотехнолошког криминал и заштите малолетних лица у Републици Србији"** који садржи јасна упутства и смернице за поступање, укључујући прво реаговање на електронске доказе, међународне стандарде из ове области, домаћи законодавни и институционални оквир, као и заштиту деце у кривичном поступку.

Када је реч о Министарству унутрашњих послова, Одељење за сузбијање високотехнолошког криминала у оквиру је проширило своје капацитете. Формиран су два нова Одсека: Одсек за сузбијање злоупотреба у области електронске трговине, електронског банкарства и платних картица на интернету, и Одсек за сузбијање недозвољених и штетних садржаја на интернету. 23. септембра 2019. године, изменама и допунама Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова, ојачани су капацитети Одељења за борбу против високотехнолошког криминала и тренутно, Одељење има 30 запослених полицијских службеника.

Током 2019. године Одељење за борбу против високотехнолошког криминала учествовало је у више од 40 међународних активности (обуке, конференције, радионице итд.), организоване од стране различитих међународних организација. У оквиру пројекта Организације за европску безбедност и сарадњу ОЕБС, под називом **Јачање капацитета државних органа у Републици Србији за борбу против високотехнолошког криминала**, обука на тему Документација података на Интернету одржана је за укупно десет (10) полицијских службеника овог Одељења. Такође, предавачи/тренери Одељења за борбу против високотехнолошког криминала одржали су обуке припадницима подручних полицијских службеника, у оквиру којих је учешће узело 100 полицијских службеника. Предметни пројекат настављен је и током 2020. године.

Што се тиче пројекта *iProceeds*, прва фаза имплементације **завршена је у децембру 2019. године** и почев од јануара 2020. године, започета је имплементација друге фазе овог пројекта, а која ће трајати до јуна 2023. године.

НЕЗАКОНИТА ТРГОВИНА ОРУЖЈЕМ

У оквиру Управе криминалистичке полиције постоји специјализована јединица за истраге у области организованог кријумчарења ватреног оружја, муниције и минско-експлозивних средстава.

Јединица се састоји од укупно седам полицијских службеника, односно једног руководиоца и шест инспектора.

Дакле, размена информација (пре свега са државама из региона) је саставни део свакодневног рада ове јединице. У циљу јачања регионалне сарадње и побољшања интензитета и квалитета информација које се размењују са земљама у региону, Република Србија ће интензивирати своје активности у регионалним мрежама стручњака и тимовима стручњака формираним у циљу унапређења сарадње између држава чланица Европске уније и земаља Западног Балкана.

У том смислу, биће организоване и обуке на националном нивоу како би се свим релевантним државним актерима у земљи представиле могућности сарадње кроз такве стручне и специјализоване тимова и мреже. Упућивање свих расположивих домаћих ресурса и коришћење регионалне и међународне сарадње у овој области, заједно са раније усвојеним Законом о извозу и увозу наоружања и војне опреме (Службени гласник Републике Србије, број 107/14) и будућим усвајањем и спровођењем Закона о оружју и муницији, усклађеним са стандардима Европске уније, допринеће укупном побољшању превенције и борбе против трговине оружјем.

Министарство унутрашњих послова, као један од приоритета у свом раду поред осталих облика организованог криминалитета ставља акценат на борбу против илегалне трговине и кријумчарења ватреног оружја, муниције и минско-експлозивних средстава. Пре свега циљ је заштита безбедности свих грађана, али и безбедност целог региона.

Већи број одузетог и потом уништеног оружја, значи мањи број кривичних дела у којима се користи ватрено оружје. У прилог нашој посвећености и регионалној сарадњи, говори и чињеница да је кријумчарење оружја препознато у првој Националној процени претњи од тешког и организованог криминала који је Република Србија израдила по методологији Европола – СОСТА, као и у тексту Регионалне процене претње која је израђена у сарадњи са колегама из Црне Горе и Републике Северне Македоније.

Резултати посвећености Министарства у овој области је доношење низа реформских закона, пре свега Закона о оружју и муницији, који је у највећој мери усаглашен са прописима Европске уније у овој области. 13. јуна 2019. године усвојена је Стратегија за контролу лаког и стрељачког наоружања за период 2019-2024 са Акционим планом за спровођење Стратегије за период 2019-2020. SEESAC експерти спровели су Анализу усклађености Закона о оружју и муницији са правним тековинама ЕУ, и представили су је члановима радне групе за израду закона који регулише област оружја и муниције на радионици која је одржана у септембру 2019. године у Београду.

У оквиру Заједничког комитета ЕУ - Југоисточна Европа, у области борбе против илегалне трговине оружјем, у претходном периоду одржана су три састанка на којима су учествовали представници Министарства.

Између осталих тема, тема последњег састанка била је расправа о Акционом плану за кријумчарење оружја између ЕУ и земаља Западног Балкана (2015-2019), као и припреме за усвајање новог Акционог плана.

Полицијски службеници Министарства унутрашњих послова су у претходном периоду активно учествовали у спровођењу Европолове заједничке оперативне акције „Заједнички дани акције на Балкану“, укључујући заједничке оперативне акције у септембру 2019. године, уз подршку чланице ЕУ Државе.

Сврха спровођења оваквих акција је првенствено размена информација и обавештајних података у стварном времену од стране земаља учесница (Западни Балкан) као и земаља чланица ЕУ, које подржавају Емпраст и Европол.

У октобру 2015. године, након студијске посете италијанском Министарству унутрашњих послова, засноване на пракси и искуству са деактивираним оружјем у овој земљи, Правилник о деактивацији оружја израђен је у потпуности у складу са уредбом ЕУ којом се утврђују стандарди деактивације. У наредном периоду, уз подршку ОЕБС-а, извршиће се анализа постојећег нормативног оквира и даље усклађивање у складу са прописима ЕУ.

Министарство унутрашњих послова, је одмах након ступања на снагу Закона о оружју и муницију, **израдило нацрте и усвојило следеће правилнике:**

- *Правилник о условима и начину деактивације оружја*
- *Правилник о обуци у руковању ватреним оружјем, условима за бављење поправљањем и преправљањем оружја и прометом оружја и муниције*
- *Правилник о просторно-техничким условима за безбедан смештај и чување оружја и муниције*
- *Правилник о начину вођења и обрасцима евиденција о оружју и муницији које воде надлежни органи, у складу са Законом о оружју и муницији*

- *Правилник о поступку издавања, изгледу и садржини образаца и исправа о оружју предвиђених Законом о оружју и муницији*
- *Правилник о евиденцијама које воде правна лица и предузетници*
- *Правилник о поступку давања оружја на послузу*
- *Правилник о утврђивању здравствене способности физичких лица за држање и ношење оружја*
- *Правилник о садржини, изгледу и начину употребе детективске легитимације*
- *Правилник о пословном простору за обављање детективске делатности, физичко-техничким мерама за чување збирки података и других евиденција*
- *Правилник о програму обуке и оспособљавања лица за вршење детективских послова, начину спровођења обуке и оспособљавања и полагања стручног испита за детективе*
- *Правилник о садржини, изгледу и начину употребе легитимације службеника приватног обезбеђења*
- *Правилник о начину употребе средстава принуде у вршењу послова приватног обезбеђења*
- *Правилник о начину полагања стручног испита за вршење послова приватног обезбеђења, висини трошкова организовања и спровођења испита и садржини и начину вођења евиденција*
- *Правилник о начину вршења послова техничке заштите и коришћења техничких средстава*
- *Правилник о боји и саставним деловима униформе службеника обезбеђења*
- *Правилник о програмима и начину спровођења обуке за вршење послова приватног обезбеђења*
- *Правилник о ближим условима које морају да испуне правна и физичка лица за спровођење стручне обуке за вршење послова приватног обезбеђења*
- *Правилник о начину вођења Регистра лица овлашћених за обављање послова извоза и увоза наоружања и војне опреме, брокерских услуга и техничке помоћи*

Извршена је измена Кривичног законика у делу који се односи на кривично дело недозвољена производња, држање, ношење и промет оружја и експлозивних материја (члан 348.), а која је ступила на снагу 01. јуна 2017. године. Измене се односе на конвертибилно (стартно, гасно и сигнално оружје) као и онеспособљено оружје, а казна затвора је повећана за ово кривично дело. У зависности од начина извршења и количине оружја креће се у распону од 6 месеци до 5 година а за ношење оружја као и за већу количину, казна је предвиђена у распону од 2 до 12 година затвора уз новчану казну и меру одузимања оружја.

У току 2018. године, одузето је укупно 1.898 комада оружја различите врсте и 49.380 комада муниције различитог калибра.

У току 2019. године, одузето је укупно 1.680 комада оружја различите врсте и калибра, и 30960 комада муниције различитог калибра, два ручна ракетни бацач, 133 бомби, 45 килограма експлозива и 207 експлозивних направа.

До сада, у Републици Србији уништено је укупно 126.077 комада оружја, чиме се Република Србија позиционирала као регионални лидер у овој области борбе против организованог криминала.

Само током 2019. године, Министарство унутрашњих послова је организовало уништење вишкова залиха ватреног оружја, муниције и експлозива, задржавајући на тај начин континуирани тренд уништења. Тако је Република Србија остала лидер у региону по питању уништавања оружја и муниције.

16. августа 2019. године одобрено је и потписано Стандардно писмо о споразуму о уништавању муниције између Министарства унутрашњих послова и Центра за контролу малокалибарског и лаког наоружања у Југоисточној (SEESAC) којим се обезбеђује донација од приближно 50.000 евра за уништење муниције. Сходно томе, на основу закључка владе и наведеног Писма, 17. децембра 2019 године у Техничком ремонтном заводу НХ „Ђурђе Димитријевић-Ђура“ у Крагујевцу укупно је уништено 54.111 комада муниције.

На основу Закључка Владе Србије из децембра 2019. године, и Стандардног писма о споразуму о уништавању ватреног оружја између Министарства унутрашњих послова и Центра за контролу малокалибарског и лаког наоружања у Југоисточној (SEESAC), од 18. децембра, 2019. године, у Центру за рециклажу у Железнику у Београду, 23. децембра 2019, уништено је 15.430 комада ватреног оружја.

У периоду од 2003. године до краја 2019. године, уништено је укупно 141.507 комада ватреног оружја. Захваљујући постигнутим резултатима у последњих неколико година и напорима које је министарство уложило у безбедност грађана и испуњавање преузетих међународних обавеза у овој области, Република Србија остаје позиционирана као регионални лидер, истовремено настављајући борбу организованог криминала и тероризма.

У марту 2015. године, поступајући према препорукама из Акционог плана за поглавље 24, у области организованог криминала, министар унутрашњих послова донео је одлуку о оснивању Сталног тима за сузбијање кријумчарења оружја на националном и међународном нивоу у оквиру Министарства унутрашњих послова, у чији састав су ушли по два припадника из свих полицијских управа, као и управа у седишту министарства.

Након више одржаних заједничких састанака, у октобру 2015. године у Охриду, Македонија, потписан је **Меморандум о формирању групе експерата за ватрено оружје земаља Западног Балкана (SEEFEG)**. На састанцима групе, презентују се случајеви добрих пракси као и размена релевантних информација из ове области. Такође, Министарство унутрашњих послова активно учествује у раду Експертске мреже за ватрено оружје земаља Југоисточне Европе (SEEFEN), у чијем раду поред припадника Министарства унутрашњих послова учествују и представници Управе царина и Републичког јавног тужилаштва. У септембру месецу 2016. године у Паризу, Француска је закључен Протокол између Министарства унутрашњих послова и Министарства унутрашњих послова Француске, који се односи на оснивање сталне српско-француске криминалистичко-обавештајне јединице за борбу против међународног кријумчарења оружја и експлозивних материја.

Потписивање наведеног Протокола омогућило је директну размену оперативних података и самим тим поједноставило спровођење процедура у међународној размени података. Применом овог модуса остварене су две заједничке истраге које су резултирале успешним лишењем слободе лица која су се бавила вршењем овог кривичног дела на територији Србије и Француске и запленом веће количине оружја.

Фокална тачка за оружје

Министарство унутрашњих послова предузима све потребне кораке за успостављање Фокалне тачке за оружје. У том смислу, уз подршку UNDP - SEESAC, аналитичари су прошли четири неопходне обуке за рад на систему и размену података: од 23. до 27. априла 2018. године, у Тирани, Албанија, од 11. до 15. јуна 2018. године у Београду, од 09. до 13. јула 2018. године у Скопљу, Република Северна Македонија, и 08. до 12. октобра 2018. године у Тирани, Албанија.

Такође, добијене су следеће донације: две лиценце за потребе повезивања релевантних база о оружју у једну тачку (**IBM i2 Analyst's Notebook, IBM iBase**), опрема за клонирање балистичких података, као и донација SQL хардвер, који би био подршка Контакт тачки.

Усвајање Стратегије и успостављање Тима омогућили су формално и правно успостављање Фокалне тачке за оружје. Фокална тачка за оружје је сада у процесу оперативног формирања. Министарство унутрашњих послова посвећено је овом процесу, који је у великој мери у току. Кораци подузети у правцу успостављања Фокалне тачке за оружје, огледају се у повезаним базама података, па би се могло рећи да је иницијална функционалност успостављена. Такође, Одлуком министра унутрашњих послова од 19. децембра 2019. године, основан је Тим за спровођење, праћење и размену свих оперативних информација везаних за ватрено оружје (Фокална тачка за оружје - ФТО).

У процесу борбе против незаконитог поседовања, злоупотребе и трговине малог и лаког оружја на Западном Балкану у оквиру Берлинског процеса, сачињен је споразумни документ, **Мапа пута за одрживо решење за сузбијање недозвољеног поседовања, злоупотребе и трговине малокалибарским и лаким оружјем -SALW и припадајућом муницијом на Западном Балкану до 2024. године**, који је усвојен на Самиту за Западни Балкан 9. јула 2018. у Лондону, Уједињено Краљевство.

У складу са наведеним, Стратегија контроле малог и лаког оружја у Републици Србији за период 2019-2024. године садржи основне механизме који су предвиђени у Мапи пута, а који су успостављени у борби против спречавања недозвољеног поседовања и злоупотребе ватреног оружја, муниције и експлозивних материја за цивилну употребу на Западном Балкану.

У оквиру процеса праћења имплементације Мапе пута и уз подршку SEESAC, Република Србија је 8. новембра 2019. године организовала Други локални координациони састанак на коме су представљени најзначајнији резултати постигнути у првој половини 2019. године. Такође, Република Србија је учествовала на два Регионална координациона састанка у 2019. години, први у Сарајеву, Босни и Херцеговини, а други, у Тирани, Република Албанија.

Република Србија донела је и **Закон о испитивању, жигосању и обележавању оружја, направа и муниције** (Службени гласник Републике Србије, број 87/18) у циљу побољшања контроле малог и лаког оружја.

Усвајање овог Закона представља предуслов за покретање процедуре за подношење захтева Републике Србије за пријем у Ц.И.П.

Овим законом уређује се испитивање, жигосање, обележавање оружја, основних делова оружја, направа и муниције, права и обавезе произвођача, увозника, овлашћених продаваца, овлашћених сервисера и власника оружја, основних делова оружја, направа и муниције и елемената муниције, права и обавезе овлашћених правних лица за испитивање, жигосање и обележавање оружја, направа и муниције.

Почетком 2017. године Министарство унутрашњих послова потписало је радни аранжман о придруживању експерата из Републике Србије активностима аналитичке групе – Фокалне тачке ЕВРОПОЛ-а WeaponsandExplosives.

Капацитети Министарства унутрашњих послова за складиштење

У 2017. години, а затим и у 2018. години, идентификована је потреба за побољшањем додатних складишних капацитета Министарства унутрашњих послова, односно магацинског простора „Бошњаци“ на Авали. У ту сврху, SEESAC је у почетку осигурао финансијска средства за почетне радове и подизање техничког квалитета складиштења. Како та средства нису била довољна, Канцеларија за склањање и смањење количина оружја, Бироа за политичко-војне послове Владе Сједињених Америчких држава, обезбедила је додатна финансијска средства за одрживо и дугорочно унапређење услова складишта.

Пројекат унапређења услова на поменутој локацији обухватио је побољшање безбедности целокупне инфраструктуре: изградња нове безбедносне ограде са два улаза (за возила и пешаке); постављање спољашње расвете, видео надзор целе локације (24 камере и 24-сатни надзор (ССТV систем)); нова безбедносна врата и контрола приступа за обе јединице складиштења (аутоматско праћење приступа); рад на опреми унутар обе магацинске јединице и на опреми главног прилазног пута.

У оквиру пројекта подршке ЕУ и САД спроведена је реконструкција и адаптација складишних јединица Министарства унутрашњих послова, укључујући централни магацин "Атекс" (контрола приступа, видео надзор, као и тренутни договори за инвестирање) и просторија за доказе Полицијске станице Чукарица, Полицијске управе за град Београд (видео надзор, метални ормарићи за складиштење оружја, као и тренутни тренутни договори за инвестирање).

У складу са предлогом донаторске подршке, одобрена је сарадња између Владе Сједињених америчких држава, Канцеларијом за склањање и смањење количина оружја, Бироа за политичко-војне послове и Министарства унутрашњих послова у циљу унапређења складишног комплекса "Дуваниште" код Смедерева. Америчка влада одобрила је финансирање у износи од 1.000.000 америчких долара, док је пројекат покренут у трећем кварталу 2019. године, уз техничку подршку SEESAC-а. Овим средствима би се такође финансирала напредна обука о физичкој сигурности и управљању залихама оружја и муниције, којој ће присуствовати 20 до 25 запослених у Министарству унутрашњих послова. Очекује се да ће овај пројекат бити покренут у трећем кварталу 2019. године.

ОСНИВАЊЕ СТАЛНЕ КРИМИНАЛИСТИЧКО-ОБАВЕШТАЈНЕ ЈЕДИНИЦЕ

Споразум о полицијској сарадњи између Републике Србије и Француске Републике

18. новембра 2009. године, у Паризу, Влада Републике Србије и Влада Француске Републике потписале су Споразум о полицијској сарадњи између две државе.

У циљу јачања сарадње у области борбе против организованог криминала, у првом реду борбе против недозвољене трговине ватреним оружјем, муницијом и експлозивима, а као наставак административног договора за успостављање сталне криминалистичко – обавештајне јединице, између Министарства унутрашњих послова и министра унутрашњих послова Француске Републике, 15. септембра 2016. године у Паризу потписан је Протокол о оснивању сталне криминалистичко-обавештајне јединице.

Протоколом је створена српско-француска стална криминалистичко-обавештајна јединица, чији је главни задатак *спречавање и борба против кријумчарења оружја* намењеног Француској.

Ова јединица, између осталог, за циљ има да на територији Републике Србије и Француске Републике прикупља релевантне информације које се односе на организоване криминалне групе, као и да идентификује њихове организаторе и саучеснике, али и да успостави заједничке оперативне активности, које имају за циљ разбијање организованих криминалних група, заплелу оружја и добара проистеклих из криминалних активности.

Стална криминалистичко-обавештајна јединица организована је под једном управом, на следећи начин:

- са српске стране: под управом начелника Управе криминалистичке полиције Министарства унутрашњих послова Републике Србије
- са француске стране: под управом централног директора за француску криминалистичку полицију

На основу наведеног, 15. јула 2019. године, потписан је Споразум о донацији преносивог система за балистичку идентификацију, вредности 280.000 евра. Циљ Споразума је јачање сарадње између ова два партнера у области унутрашње безбедности, као и у циљу подршке Републици Србији у области идентификације, праћења и управљања малим и лаким оружјем.

Предметна донација, поред опреме, укључује испоруку и инсталирање Система за балистичку идентификацију- Evofinder, као и обуку која ће бити спроведена од стране експерата, а која ће омогућити оперативну употребу овог Система.

Систем за балистичку идентификацију састоји се од следећих компонената:

- станица за прикупљање података, лоцирана у Београду, која садржи скенер са четири различита правца осветљења и припадајући рачунар, опремљен апликативним софтвером са четири интерфејса, као и сервер са софтвером за управљање базом података
- три станице за консултације, лоциране у градовима Ниш, Нови Сад и Ужице, које садрже рачунар и софтвер за консултације, жичано прикључен на мрежи /Lan network/

ЗАШТИТА СВЕДОКА

Иако су заштита сведока, укључујући и опште процедуралне мере прописане Законом о кривичном поступку које спроводе правосудни органи, као и непроцедуралне мере које се примењују у ратним злочинима, организованом криминалу и предметима трговине људима, а које су предвиђене Законом о Програму заштите учесника у кривичном поступку и спроводи их Јединица за заштиту сведока (у даљем тексту ЈЗС) Министарства унутрашњих послова,

подршка сведоцима и жртвама је такође веома важна како би се обезбедило учешће жртава/сведока у кривичним поступцима и како би се уопште успешно спроводио кривични поступак.

Анализа експерата за утврђивање стања у области заштите сведока, која је обављена кроз активности из Поглавља 23 – Правосуђе и основна права, потпоглавље - Ратни злочини, показала је да је потребно унапредити Јединицу за заштиту сведока Министарства унутрашњих послова у различитим доменима, укључујући јачање људских ресурса увођењем транспарентних критеријума за избор кадра, развој заједничких радних процедура са тужилашвом и адекватну обуку и опремљеност.

Поред тога, анализа је показала да је у систему заштите сведока, потребно увести процедуре који омогућавају ефикасну промену идентитета.

Подршка жртвама и сведоцима

Као што је поменуто у извештајима експерата, постоји сива зона за сведоке који нису укључени у програм заштите сведока, али им је свеједно потребна додатна помоћ пре, током и након судског поступка.

Жртвама/сведоцима организованог криминала и трговине људима је потребна материјална, социјална и психолошка подршка током, али и после кривичног поступка. Ову подршку током судског поступка и у фази суђења пружа Посебно одељење Вишег суда у Београду за услуге подршке жртвама и сведоцима за сведоке у предметима ратних злочина и за сведоке у предметима организованог криминала, по захтеву судије. Ова судска служба, међутим, има ограничене капацитете.

Републичко јавно тужилаштво предузело је низ активности у циљу унапређења положаја сведока и оштећених у кривичном поступку, од којих је најзначајније оснивање Служби за информисање и подршку оштећенима и сведоцима (у даљем тексту: СИП) које функционишу при свим вишим тужилаштвима, Првом основном јавном тужилаштву у Београду, као и Тужилаштву за ратне злочине и Тужилаштву за организовани криминал.

Републички јавни тужилац издала је дана 05.12.2016. године Опште обавезно упутство о начину поступања СИП, којим је уређен начин поступања Службе, у складу са Закоником о кривичном поступку, Правилником о управи у јавним тужилаштвима и другим релевантним националним прописима и стратешким документима и међународним стандардима, укључујући ЕУ Директиве.

СИП су почеле са радом 1. фебруара 2017. године, с тим што је прва Служба за информисање оштећених лица и сведока, као пилот пројекат, почела са радом у Вишем јавном тужилаштву у Београду, 10. априла 2014. године, у оквиру пројекта „Успостављање служби за подршку оштећеним лицима и сведоцима“, који је спровођен уз подршку амбасаде Велике Британије у Београду, а након тога, у сарадњи са Мисијом ОЕБС у Србији, службе су основане и у вишим јавним тужилаштвима у Новом Саду, Нишу и Крагујевцу и у овим тужилаштвима почеле су са радом 15. децембра 2015. године.

Циљ оснивања СИП у јавним тужилаштвима је да се у току поступка оштећенима и сведоцима кривичних дела омогући ефикасно остваривање права на добијање информација и права на приступ услугама подршке, ради олакшавања њиховог учешћа у поступку и веће ефикасности поступка.

Оглашавањем на интернет презентацијама јавних тужилаштава јавност је упозната са оснивањем СИП и начином на који начин се у оквиру служби остварују права везана за положај сведока и/или оштећеног у кривичном поступку. Такође, приликом упућивања позива за предузимање појединих процесних радњи или достављања других писмена, слата су обавештења за сведоке и оштећена лица као и адекватна брошура, како би се ближе упознали са својим правима и начином пружања додатне подршке уколико за тим има потребе, а у зградама правосудних органа дистрибуирани су леци са основним информацијама о раду наведених служби.

Према расположивим подацима, послове из надлежности СИП обавља 75 лица, углавном правника са положеним правосудним испитом, али и запослених са средњом и вишом стручном спремом који у оквиру својих овлашћења обављају и друге послове из надлежности јавног тужилаштва. Такође, у оквиру једне од служби распоређен је и дипломирани политиколог. Службеници СИП похађали су организовану обуку на тему подршке сведоцима и жртвама кривичних дела.

СИП се финансирају из средстава за редован рад тужилаштва која су одобрена Законом о буџету, имајући у виду да за спровођење активности из надлежности СИП нису обезбеђивана додатна средства. Поред наведеног, средства за унапређење капацитета рада ових служби (спровођење обука и сл.), обезбеђују се кроз одређене пројектне активности које се спроводе у сарадњи са партнерима.

Основни задатак СИП је да пружи потребне информације оштећенима и сведоцима у вези са њиховим учешћем у поступку, изврши процену њихових потреба и пружи им информацију о начину њиховог остваривања, као и да пружи подршку за њихово учешће у поступку, било непосредно, било упућивањем другим надлежним државним органима, институцијама и организацијама које пружају услуге подршке.

Једно од начела рада СИП је начело индивидуалне процене потребе жртава, у ком смислу приликом поступања са оштећенима, СИП предузима мере да исти добију благовремену и индивидуалну процену потреба, у складу са националним законодавством, ради индивидуализованог приступа пружању подршке и препознавања потребе за евентуалним додељивањем статуса посебно осетљивог сведока, као и ради предузимања мера за спречавање поновљене виктимизације. У том смислу, сведоцима и оштећенима пружају се опште правне информације, као и друге врсте помоћи које се процењују у сваком конкретном случају и зависе од релевантних околности. Службеници СИП пружају оштећенима и сведоцима једноставним и лако разумљивим језиком информације о правима и обавезама, односно каква је њихова улога у поступку, статусу предмета, начину, времену и месту испитивања, организацијама и удружењима која пружају специјализовану помоћ, доступним услугама и врсти подршке од стране других државних органа, институција и невладиних организација и др. Уколико се процени да за тим постоји потреба, оштећенима и сведоцима може се обезбедити и логистика, као и физичко обезбеђење приликом доласка и одласка у тужилаштво и на суђење.

Службеници СИП у сваком конкретном случају врше индивидуалну процену потреба оштећених и сведока, у ком циљу се може ангажовати и психолог, уколико се за тим укаже потреба. Процена се у већини случајева врши непосредним разговором са тим лицима, лично или телефонским путем, на број телефона који се користи искључиво за ову намену, али и приликом обраћања електронском поштом.

Подршка оштећенима и сведоцима пружа се како на иницијативу поступајућег заменика тужиоца, тако и на захтев сведока, односно оштећеног или његовог пуномоћника.

У оквиру Министарства унутрашњих послова- Дирекцијеполиције, **нове службене просторије су адаптиране и у потпуности прилагођене потребама Јединице за заштиту сведока.**

Усвајањем **Уредбе о специјалној и посебним јединицама полиције**, систематизована су радна места у Јединици за заштиту, извршена је каталогизација, одређени су општи и посебни услови за попуна ових радних места, а такође је за свако радно место урађен опис послова.

У складу са подзаконским актима, процедура за пријем у радни однос у Јединицу за заштиту обухвата обавезу селекционог тестирања, као и завршавања специјалистичке обуке. У наредном периоду, сходно процедури одређеној наведеним подзаконским актом, односно Законом о полицији, извршиће се попуна радних места у Одељењу за оперативне послове, за непосредан рад са заштићеним лицима.

У првом кварталу 2020. године, у оквиру Јединице за заштиту запослен је **један полицијски психолог и један социјални радник.** Створени су услови да Јединица за заштиту сведока, потпуно самостално, реализује послове у вези са психолошком и социјалном подршком сведоцима. По завршетку пројекта WINPRO, Јединица за заштиту сведока је наставила са обуком полицијских службеника у складу са Програмима стручног оспособљавања и усавршавања.

Како су пројекти пројекти WINPRO I, WINPRO II и WINPRO III званично завршени, полицијски службеници Јединице за заштиту сведока имали су прилику да похађају различите обуке и учествују на студијским посетама, у оквиру Мисије Организације за европску безбедност и сарадњу – ОЕБС у Републици Србији. Мисија Мисије Организације за европску безбедност и сарадњу – ОЕБС у Републици Србији – ОЕБС спроводи пројекат под називом **Подршка и надгледање суђења за ратне злочине у држави – фаза II**, у оквиру којег су службеници Јединице за заштиту сведока похађали следеће обуке: Вансудска заштита сведока, у Београду, у периоду 23-24 децембар 2019. године. У оквиру истог пројекта, у периоду 2-6 септембар 2019. године, организована је студијска посета Краљевини Холандији. Похађање наведених курсева из области заштите сведока као и посета специјализованим институцијама омогућава члановима Јединице за заштиту сведока да прошире своје знање и вештине.

Набавка материјално-техничких средстава ће бити организована из буџета Министарства унутрашњих послова, као и из страних донација.

Такође је потребно спровести све препоруке анализе која је завршена, како би се створили сви потребни услови за унапређење рада ЈЗС и заштите жртава и сведока. Као што је већ поменуто, заштита и подршка сведоцима је такође битан елемент у предметима организованог криминала и трговине људима. Потребан је даљи развој капацитета Службе за информисање и подршку оштећенима и сведоцима у Тужилаштву за организовани криминал, као и Службе за подршку сведоцима и жртвама Посебног одељења Вишег суда у Београду и представљаће део предложених активности у Акционом плану за Поглавља 23 - Правосуђе и основна права и Поглавља 24 – Правда, слобода и безбедност.

6.2. БОРБА ПРОТИВ ОРГАНИЗОВАНОГ КРИМИНАЛА		
ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 1	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Република Србија ефикасно примењује методологију Стратешке процене претњи од тешког и организованог криминала - СОСТА, како би развила стратешку слику ризика и претњи повезаних са организованим криминалом на својој територији. Република Србија користи СОСТА методологију да дефинише приоритете у својој безбедносној политици и поступа на основу њих	Дефинисани приоритети Донете одлуке на стратешком нивоу и рад оперативних служби је усмерен на рад по приоритетним областима (<i>организоване криминалне групе и области криминала</i>)	Потврђени приоритети дефинисани у документу

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
6.2.1.1	<p>Пратити спровођење и извештавати по Плану активности за спровођење Процене претњи од тешког и организованог криминала - SOСТА</p> <p><u>Напомена:</u> <u>Потпоглавље III Стратешког плана полиције</u></p>	<p>Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције – Управа криминалистичке полиције у сарадњи са другим надлежним органима</p>	<p>Континуирано почев од краја IV квартала 2020. године</p> <p><u>Полугодишње извештавање</u></p>	<p>Буџет Републике Србије 83.835 евра за 2020. годину <i>у оквиру редовних активности запослених</i></p>	<p>Потпоглавље III Стратешког плана полиције испуњено</p>	

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 2	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
<p>На основу планиране анализе надлежних органа, Република Србија мења Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, корупције и других посебно тешких кривичних дела и ојачава своје институционалне капацитете на основу:</p> <p>Обезбеђивања ефикасне координације и продуктивне сарадње између полиције и тужилаца у складу са Закоником о кривичном поступку, којим се јасно дефинишу њихове одговарајуће улоге, дужности и надлежности. Попуњавања преосталих слободних радних места у Тужилаштву за организовани криминал и Служби за борбу против организованог криминала у Министарству унутрашњих послова Обезбеђивање јасно дефинисаних потреба за обукама запослених у Тужилаштву за организовани криминал-у и Служби за борбу против организованог криминала- и реализација истих;</p> <p>Унапређењем материјалних услова за Тужилаштво за организовани криминал, посебно кроз савремени систем управљања предметима,</p>	<p>Примена Полицијско-обавештајног модела, као модела управљања полицијским пословима који је заснован на криминалистичко-обавештајним информацијама, у целој Дирекцији полиције је побољшана и његова одрживост је обезбеђена.</p> <p>Обезбеђена пуна сарадња између тужилаштва и полиције.</p> <p>Полиција и тужилаштво су оспособљени за примену најбоље праксе у спровођењу проактивних и финансијских истрага.</p> <p>Ојачана кадровска структура Тужилаштва за организовани криминал.</p> <p>Израђена методологија рада и формирања ударних група.</p> <p>Ојачани капацитети путем формирања интердисциплинарних група.</p> <p>Унапређена интероперабилност ИТ система.</p>	<p>Координатор за Полицијско-обавештајни модел именован</p> <p>Рад стратешких и оперативних група побољшан на свим нивоима</p> <p>Унапређена је примена Полицијско-обавештајног модела у превенцији и борби против организованог криминала, тероризма, корупције и других облика тешког криминала</p> <p>Створени су услови за функционалну употребу ИТ платформе за Полицијско-обавештајни модел</p> <p>Капацитети људских ресурса (службеника) за примену Полицијско-обавештајни модел су побољшани</p> <p>Унапређена међуагенцијска сарадња и координација свих субјеката који учествују у сузбијању организованог криминала</p> <p>Унапређени кадровски, стручни и материјално-технички капацитети Тужилаштва за организовани криминал и других надлежних државних органа у сузбијању организованог криминала,</p>

<p>нови аналитички софтвер, и чињењем да ИТ системи буду интероперабилни са базама података других релевантних институција</p> <p>Обезбеђивања усклађенијег приступа у полицији за прикупљање и размену обавештајних информација, укључујући модернизацију ИТ алата,</p> <p>-обезбеђивања несметане сарадње у пракси и безбедне платформе за размену информација између Тужилаштва за организовани криминал и Службе за борбу против организованог криминала као и са другим релевантним агенцијама.</p>		<p>корупције и других посебно тешких кривичних дела</p>
--	--	---

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
6.2.2.1	<p>Израдити нацрт подзаконског акта из члана број 16. став број 4, Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције којим ће се рокови, начин поступања и начин службене комуникације посебних одељења виших јавних тужилаштва и</p>	<p>Министарство правде Министарство унутрашњих послова Републичко јавно тужилаштво Тужилаштво за организовани криминал</p>	<p>IV квартал 2021. године</p>	<p><i>За све органе:</i> <i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Министарства правде 27.945 евра за 2020. годину 55.890 евра за 2021. годину Буџет Министарства унутрашњих послова 13.972 евра за 2020. годину 27.945 евра за 2021. годину Буџет Републичког</p>	<p>Израђен нацрт подзаконског акта, у складу са чланом број 16. став број 4, Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције</p>	

	надлежне организационе јединице за сузбијање корупције			<p>јавног тужилаштва 2.795 евра за 2020. годину 5.589 евра за 2021. годину</p> <p>Буџет Тужилаштва за организовани криминал 2.795 евра за 2020. годину 5.589 евра за 2021. годину</p>		
6.2.2.2	Донети подзаконски акт из члана број 16. став број 4, Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције којим ће се уредити рокови, начин поступања и начин службене комуникације полиције и јавног тужилаштва у предметима организованог криминала и корупције	Министарство правде – министар Министарство унутрашњих послова - министар	IV квартал 2021. године	<p><i>За ве органе: у оквиру редовних активности запослених</i></p> <p>Буџет Владе Републике Србије 633 евра за 2021. годину</p> <p>Буџет Народне скупштине Републике Србије 40.008 евра за 2021. годину</p>	Подзаконски акт, у складу са чланом број 16. став број 4, Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције усвојен	

6.2.2.3	<p>Јачање капацитета Тужилаштва за организовани криминал и посебних одељења за сузбијање корупције виших јавних тужилаштава, кроз обуке о примени нових механизма прописаних Законом о организацији и надлежности државних органа за сузбијање организованог криминала, тероризма и корупције (<i>официри за везу, ударне групе, служба финансијске форензике</i>)</p>	<p>Правосудна академија Републичко јавно тужилаштво Тужилаштво за организовани криминал - Посебна одељења виших јавних тужилаштава за сузбијање корупције</p>	Континуирано	<p>Пројекат ИПА 2013 - Превенција и борба против корупције</p>	Процент обучених запослених у односу на оне којима је потребна обука	
6.2.2.4	<p>Јачање капацитета полиције кроз обуке о примени нових механизма прописаних Законом о организацији и надлежности државних органа за сузбијање организованог криминала, тероризма и корупције</p>	<p>Министарство унутрашњих послова - Центар за основну полицијску обуку</p>	Континуирано	<p>Буџет Министарства правде 1.242 евра годишње, <i>по једном службенику за 20 дана обуке у оквиру редовних активности запослених</i></p> <p>Буџет Министарства унутрашњих послова</p>	Процент обучених запослених у односу на оне којима је потребна обука	

	(официри за везу, ударне групе, служба финансијске форензике)			1.242 евра годишње, <u>по једном полицијском службенику за 20 дана обуке</u> у оквиру редовних активности запослених		
6.2.2.5	Израда Методологије рада и формирања ударних група	Републичко јавно тужилаштво Тужилаштво за организовани криминал Министарство унутрашњих послова Министарство правде	I квартал 2021. године	Пројекат ИПА 2013 - Превенција и борба против корупције	Израђен и објављен приручник о методологији рада и формиране ударне групе	
6.2.2.6	Јачање капацитета Службе финансијске форензике у Тужилаштву за организовани криминал и другим органима кроз редовно спровођење обука	Правосудна академија Министарство правде Републичко јавно тужилаштво Тужилаштво за организовани криминал	Континуирано Почев од IV квартала 2020. године	Буџет Правосудне академије – предавачи 63 евра по дану обуке Буџет Министарства правде 1.242 евра годишње, <u>по једном службенику за 20 дана обуке</u> у оквиру редовних активности запослених Буџет Републичко јавног тужилаштва 1.242 евра годишње	<u>Успостављен</u> тим економских и форензичких стручњака у Тужилаштву за организовани криминал <u>Реализоване</u> обуке економских стручњака Извештаји о спроведеним обукама	

				<p><i>по једном службенику за 20 дана обуке у оквиру редовних активности запослених</i></p> <p>Буџет Тужилаштва за организовани криминал 1.242 евра годишње</p> <p><i>по једном службенику за 20 дана обуке у оквиру редовних активности запослених</i></p>		
6.2.2.7	<p>Анализа потреба за кадровским капацитетима Тужилаштва за организовани криминал Одељења за борбу против корупције Министарства унутрашњих послова и усвајање Правилника о систематизацији радних места у Тужилаштву за организовани криминал и Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова, у складу</p>	<p>Министарство правде Тужилаштво за организовани криминал Државно веће тужилаца</p>	<p>IV квартал 2020. године</p>	<p><i>За све органе: у оквиру редовних активности запослених</i></p> <p>Буџет Министарства правде 11.178 евра за 2020. годину</p> <p>Буџет Министарства унутрашњих послова 11.178 евра за 2020. годину</p> <p>Тужилаштва за организовани криминал 8.384 евра за 2020. годину</p> <p>Буџет Државног већа тужилаца 2.795 евра за 2020. годину</p>	<p>Израђена анализа потреба кадровских капацитета Тужилаштва за организовани криминал и одељења за борбу против корупције Министарства унутрашњих послова</p> <p>Усвојене измене Правилника о систематизацији радних места у Тужилаштву за организовани криминал</p> <p>Усвојене измене Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова</p>	

	са анализом потреба					
6.2.2.8	Попуњавање упражњених радних места сходно Правилнику о систематизацији радних места у Тужилаштву за организовани криминал и Одељењу за борбу против корупције Министарства унутрашњих послова	Тужилаштво за организовани криминал Државно веће тужилаца Министарство правде Министарство унутрашњих послова	IV квартал 2020. године	Буџет Тужилаштва за организовани криминал 14.904 евра годишње за једног запосленог Буџет Министарства унутрашњих послова 14.904 евра <i>у оквиру редовних активности запослених, као и преасподела постојећих запослених</i>	Административни капацитети ТОК попуњени у складу са Правилником о систематизацији радних места у Тужилаштву за организовани криминал и Одељењу за борбу против корупције Министарства унутрашњих послова	
6.2.2.9	Анализа потреба за техничком опремом у Тужилаштву за организовани криминал	Министарство правде Тужилаштво за организовани криминал	IV квартал 2020. године	<i>За све органе:</i> <i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Министарства правде 8.384 евра за 2020. годину Буџет Тужилаштва за	Израђена анализа потреба за техничком опремљеношћу	

				организовани криминал 5.589 за 2020. годину		
6.2.2.10	Набавка техничке опреме за потребе Тужилаштва за организовани криминал, у складу са резултатима анализе	Министарство правде Тужилаштво за организовани криминал	IV квартал 2020. године	Донације међународних партнера , у вредности од 500.000 евра – <i>директна куповина</i>	Купљена техничка опрема за потребе Тужилаштва за организовани криминал и њено функционисање оцењено позитивно	
6.2.2.11	Анализа потреба за обукама у Тужилаштву за организовани криминал, о безбедносним аспектима прикупљања и размене података путем савремених информатичких алата	Правосудна академија Министарство правде Тужилаштво за организовани криминал	IV квартал 2020. године	Буџет Правосудне академије 8.384 евра за 2020. годину <i>у оквиру редовних активности запослених</i>	Израђена анализа потреба за обукама са јасно дефинисаним потребама запослених у ТОК	

6.2.2.12	Одржавање обука за запослене у Тужилаштву за организовани криминал, о безбедносним аспектима прикупљања и размене података путем савремених информатичких алата на основу потреба дефинисаних анлизом	Правосудна академија Министарство правде Републичко јавно тужилаштво Тужилаштво за организовани криминал	Континуирано почев од I квартала 2020. године	Трошкови тренутно непознати - <i>биће познати по завршетку анализе, након IV квартала 2020. године</i>	Спроведене обуке Извештаји о спроведеним обукама 2/3 обучених запослених у односу на оне којима је потребна обука	
6.2.2.13	Анализа операбилности система за управљање предметима као и SIDDA/SIDNA система у Тужилаштву за организовани криминал	Министарство правде Тужилаштво за организовани криминал	IV квартал 2020. године	<i>За све органе: у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Министарства правде 12.420 евра за 2020. годину Буџет Тужилаштва за организовани криминал 9.315 евра за 2020. годину	Извештај о урађеној анализи операбилности система за управљање предметима и SIDDA/SIDNA система у Тужилаштву за организовани криминал	
6.2.2.14	Унапређење услова рада Тужилаштва за организовани криминал како би ефикасно спроводиле проактивне истраге кроз повећање просторних капацитета/ изградњу зграде у	Министарство правде	IV квартал 2023. године	Буџет Министарства правде 520.000.000 динара за 2021. годину 250.000.000 динара за 2022. годину	Извештај о повећању/изградњи просторија за Тужилаштво за организовани криминал	

	којој ће бити смештено ово Тужилаштво за организовани криминал, у складу са потребама повећаног броја запослених					
6.2.2.15	Спровести евалуацију ефеката примене новог Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места Министарства унутрашњих послова, у области Полицијско-обавештајног модела	Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције Сектор за материјално - финансијске послове Сектор за људске ресурсе	I квартал 2021. године	<i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Министарства унутрашњих послова 12.450 евра за 2020. годину 6.210 евра за 2021. годину	Извештај о спроведеној евалуацији ефеката нове организационе структуре	
6.2.2.16	Сачинити препоруке за даље измене организационе структуре, у складу са закључцима спроведене анализе	Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције Сектор за људске ресурсе	II квартал 2021. године	Буџет у оквиру Активности 6.2.2.15	Израђене препоруке за измене организационе структуре	

6.2.2.17	<p>Обезбедити техничке предуслове у Министарству унутрашњих послова за успостављање безбедне платформе за размену података и информација између државних органа и институција узимајући у обзир обавезе проистекле из закона, посебно Закон о заштити података о личности и у погледу заштите интегритета података.</p>	<p>Министарство унутрашњих послова Тужилаштво за организовани криминал, као и других државних органа и институција, као и других државних органа и институција</p>	<p>IV квартал 2020. године</p>	<p>Пројекат ИПА 2015 – <i><u>Јачање капацитета за имплементацију националног криминалистичко-обавештајног система</u></i></p>	<p>Успостављена безбедна платформа за размену података и информација између Министарства унутрашњих послова и Тужилаштва за организовани криминал, као и других државних органа и институција</p>	
----------	---	---	------------------------------------	--	---	--

6.2.2.18	Развој стандардних оперативних процедура за коришћење безбедне платформе националог криминалистичко обавештајног система	Министарство унутрашњих послова- Сектор за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије ИТ јединице других државних органа и институција укључених у Национални криминалистичко обавештајни систем	IV квартал 2020. године	Програм подршке шведске полиције <u>Развој Министарства унутрашњих послова у оквиру СПАП 3, за период 2019-2020. година у укупном износу од 1.650.000 евра</u>	Израђене стандардне оперативне процедуре и корисничко упутство	
----------	--	--	-------------------------	--	--	--

6.2.2.19	Усвојити стандардне оперативних процедура за коришћење безбедне платформе националог криминалистичко обавештајног система	Министарство унутрашњих послова Сектор за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије ИТ јединице других државних органа и институција укључених у Национални криминалистичко обавештајни систем	I квартал 2021. године	Програм подршке шведске полиције <u>Развој Министарства унутрашњих послова у оквиру СПАП 3, за период 2019-2020. година у укупном износу од 1.650.000 евра</u>	Усвојене стандардне оперативне процедуре и корисничко упутство	
6.2.2.20	Обука људских ресурса за успостављање и функционисање националног криминалистичко обавештајног система	Министарство унутрашњих послова Сектор за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије ИТ јединице других државних органа и институција интер - ресорна радна група	IV квартал 2021. године	Програм подршке шведске полиције <u>- Развој Министарства унутрашњих послова, у оквиру СПАП-а III (2019-2020).</u> <u>Укупан буџет програма је 1.650.000 евра.</u> <u>Пројекат ИПА 2015 лаки твининг пројекат „Јачање капацитета за имплементацију националног криминалистичко-обавештајног система”</u>	Број реализованих обука (на основу плана) Број обучених службеника	

6.2.2.21	Прилагодити правни оквир потребама успостављања и примене Полицијског обавештајног система, у управљању полицијским пословима	Министарство унутрашњих послова Секретаријат Министарства Дирекција полиције Министарство правде Влада Републике Србије - Радна група	II квартал 2021. године	<i>За све органе: у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Министарства унутрашњих послова 15.215 евра за 2020. годину 7.608 евра за 2021. годину Буџет Министарства правде 8.694 евра за 2020. годину 8.347 евра за 2021. годину Буџет Владе Републике Србије 633 евра за 2021. годину	Измењено обавезујуће упутство о оперативном раду полиције	
6.2.2.22	Развити платформу интегрисане информационе комуникационе технологије - ИКТ, Министарства унутрашњих послова, доступну свим корисницима	Министарство унутрашњих послова Сектор за аналитику, телекомуникације и информационе технологије, Дирекција полиције Радна група	IV квартал 2021. године	Пројекат ИПА 2015 укупне вредности од 2.500.000 евра <i>За све органе: у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Министарства унутрашњих послова 17.388 евра за 2020. годину и 2021. годину Буџет Министарства Финансија 6.521 евра за 2020. годину и 2021.	Апликација "Оперативни извештаји" се користи у свим организационим јединицама Дирекције полиције и доступна је свим полицијским службеницима Набављена опрема Побољшан систем заштите података и ИТ система Све базе података које су доступне за Полицијско обавештајни модел су интегрисане	

				годину		
6.2.2.23	Развити одрживи систем обуке за Полицијско-обавештајни модел	Министарство унутрашњих послова Сектор за људске ресурсе Дирекција полиције	IV квартал 2020. године	Пројекат Републике Србије и Краљевине Шведске – накнадно ће бити утврђена обука и SNPВ програм 2019-2020 Буџет Министарства унутрашњих послова 17.388 евра за 2020. годину <i>у оквиру редовних активности запослених</i>	Усвојен наставни план и програм за анализу ризика Усвојен наставни план и програм за аналитичку методу <i>Analyst Notebook</i> Усвојен наставни план и програм обуке за Стратешку анализу Број обука	
6.2.2.24	Спровести обуке у складу са развијеним одрживим системом за Полицијско-обавештајни модел <i>Веза са претходном активношћу</i>	Министарство унутрашњих послова Сектор за људске ресурсе Дирекција полиције	Континуирано	Пројекат Републике Србије и Краљевине Шведске – накнадно ће бити утврђена обука и SNPВ програм 2019-2020 Буџет Министарства унутрашњих послова 17.388 евра за 2020. годину <i>у оквиру редовних активности запослених</i>	Извештаји и спроведеним обукама Број спроведених обука Број обучених полицијских службеника – 100% обухваћених полицијских службеника	

6.2.2.25	Урадити мапирање криминала у Министарству унутрашњих послова	Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције Сектор за аналитику, телекомуникације и информационе технологије	IV квартал 2021. године	Предложено за <u>Пројекат ИПА 2019</u>	Мапирање криминала је у употреби у Министарству унутрашњих послова и доступна свим нивоима полиције	
----------	--	--	-------------------------	---	---	--

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 3	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Република Србија успоставља систем редовног прикупљања унифицираних статистичких података о криминалним делима у односу на UNODC Међународну класификацију кривичних дела за статистичке потребе.	Систем прикупљања статистичких података о кривичним делима усклађен са UNODC међународним стандардима	Међународна усклађеност у прикупљању података о кривичним делима/криминалитету. Прецизније вођење статистика о кривичним делима

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
6.2.3.1	Извршити мапирање кривичних дела - Шифарник	Републички завод за статистику Републике Србије <u>у сарадњи са Радном групом (Министарство унутрашњих послова Републичко јавно тужилаштво Министарство правде Управа за извршење кривичних санкција</u>	IV квартал 2020. године	<i>За све органе: у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Републичког завода за статистику Републике Србије 3.726 евра за 2020. годину Буџет Министарства унутрашњих послова 3.726 евра за 2020. годину Буџет Републичког јавног тужилаштва 2.484 евра за 2020. годину Буџет Министарства правде 2.484 евра за 2020. годину Буџет Управе за извршење кривичних санкција 2.484 евра за 2020. годину Буџет Правног факултета Универзитета у Београду 2.484 евра за 2020. годину	Израђен Шифарник кривичних дела за кривична дела према Кривичном законикау и ван истог, према Међународној класификацији кривичних дела у статистичке сврхе –ICCS	

6.2.3.2	Достављање шифарника UNODC, на мишљење и одобравање	Републички завод за статистику Републике Србије	II квартал 2020. године	<i><u>Нема додатних трошкова</u></i>	Закључак Владе којим се прихвата Информација о усклађивању шифарника са UNODC методологијом - након слања и потврда од стране UNODC Добијена потврда од стране UNODC.	
6.2.3.3	Усвајање и примена Шифарника	Републички завод за статистику Републике Србије	IV квартал 2021. године	Буџет Владе Републике Србије 633 евра за 2021. годину <i>у оквиру редовних активности запослених</i>	Закључак Владе којим се Класификација усваја и примењује	

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 4	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Република Србија редефинише улогу обавештајне службе у кривичним истрагама како би обезбедила јасно одвајање мандата и прописа који се односе на пресретање комуникација у кривичним истрагама, с једне стране, и у безбедносне сврхе, с друге стране, и успоставила снажан механизам за надзор како би се избегле злоупотребе	Одвојене надлежности и прописи који се односе на пресретање комуникација у кривичним истрагама, од надлежности и прописа који се односе на пресретање комуникација у безбедносне сврхе.	Законом дефинисани и уређени укупни капацитети надлежних органа за спровођење пресретања комуникација, као једне од посебних доказних радњи, за кривичне истраге, у складу са нормативним оквиром и добрим праксама Европске уније у овој области

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
6.2.4.1	Дефинисање области и аспеката које треба да обухвати компаративна	Канцеларија Савета за националну безбедност и заштиту тајних	IV квартал 2020. године	<i>За све органе:</i> <i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Канцеларије Савета за националну	Дефинисани и израђени план рада, циљеви и задаци Интерресорне радне групе	

	<p>анализа, као и питања од интереса на које треба да анализа одговори (кадровски, технички, институционални, финансијски и други аспекти различитих модела примене посебних истражних радњи), као и предлог финансирања Пројекта спровођења Компаративне анализе.</p>	<p>података- у сарадњи са Министарством правде Безбедносно-информативном агенцијом Министарством одбране Војно-безбедносном агенцијом и другим надлежним организационим јединицама Министарства унутрашњих послова Министарство финансија</p>		<p>безбедност и заштиту тајних података 1.242 евра за 2020. годину Буџет Министарства унутрашњих послова 1.242 евра за 2020. годину Буџет Министарства правде 621 евра за 2020. годину Буџет Безбедносно-информативне агенције 621 евра за 2020. годину Буџет Министарства одбране 315 евра за 2020. годину Буџет Војно-безбедносне агенције 315 евра за 2020. годину Буџет Министарства финансија 315 евра за 2020. годину</p>		
--	--	--	--	--	--	--

6.2.4.2	Компаративна анализа улоге и праксе служби безбедности и полиције земаља чланица Европске уније у спровођењу посебних доказних радњи - мера тајног надзора, у току кривичне истраге.	Канцеларија Савета за националну безбедност и заштиту тајних података - у сарадњи са Министарством правде Безбедносно-информативном агенцијом Министарством одбране Војно-безбедносном агенцијом и другим надлежним организационим јединицама Министарства унутрашњих послова и Министарство финансија	III квартал 2021. године	Пројекат Краљевине Шведске: "Подршка развоју у оквиру стратешког управљања и европским интеграцијама у Министарству унутрашњих послова Републике Србије" <i>За све органе:</i> <i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Канцеларије Савета за националну безбедност и заштиту тајних података 2.484 евра за 2020. годину 2.484 евра за 2021. годину Буџет Министарства унутрашњих послова 2.484 евра за 2020. годину 2.484 евра за 2021. годину Буџет Министарства правде 1.242 евра за 2020. годину 1.242 евра за 2021. годину Буџет Безбедносно-информативне агенције 1.242 евра за 2020. годину 1.242 евра за 2021. годину Буџет Министарства одбране 621 евра за 2020. годину 621 евра за 2021. годину Буџет Војно-безбедносне агенције 621 евра за 2020. годину 621 евра за 2021. годину	Израђена Компаративна Анализа	
---------	--	---	--------------------------	--	-------------------------------	--

6.2.4.3	<p>Израда Плана спровођења на основу препорука Бироа (Министарство одбране: Предлог за ревизију законодавства који је у складу са планом Владе за спровођење Безбедносно-информативна агенција: Процена трошкова у складу са планом имплементације. Министарство унутрашњих послова и Републичко јавно тужилаштво: Нацрт Процене капацитета и плана потребних средстава у складу са Планом за спровођење <i>Канцеларија Савета за националну безбедност и заштиту тајних података: Нацрт заједничког плана процене капацитета и трошкова и представљање Бироу за координацију служби безбедности у Републици</i></p>	<p>Канцеларија Савета за националну безбедност и заштиту тајних података- у сарадњи са Министарством правде Безбедносно-информативном агенцијом Министарством одбране Војно-безбедносном агенцијом и другим надлежним организационим јединицама Министарства унутрашњих послова Министарство финансија</p>	<p>IV квартал 2021. године</p>	<p><i>За све органе: у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Канцеларије Савета за националну безбедност и заштиту тајних података 2.484 евра за 2020. годину 7.452 евра за 2021. годину Буџет Министарства унутрашњих послова 2.484 евра за 2020. годину 7.452 евра за 2021. годину Буџет Министарства правде 1.242 евра за 2020. годину 3.726 евра за 2021. годину Буџет Безбедносно-информативне агенције 1.242 евра за 2020. годину 3.726 евра за 2021. годину Буџет Министарства одбране 621 евра за 2020. годину 1.863 евра за 2021. годину Буџет Војно-безбедносне агенције 621 евра за 2020. годину 1.863 евра за 2021. годину</p>	<p>План спровођења усвојен од стране Владе</p>	
---------	--	--	--------------------------------	--	--	--

	<i>Србији), који ће садржати јасан концепт и дефинисане активности са роковима за спровођење и евалуацију.</i>					
6.2.4.4	Спровођење одлуке Владе која ће садржати јасан концепт и дефинисане активности са роковима за спровођење и евалуацију плана.	Канцеларија Савета за националну безбедност и заштиту тајних података- у сарадњи са Министарством правде Безбедносно-информативном агенцијом Министарством одбране Војно-безбедносно агенцијом и другим надлежним организационим јединицама Министарства унутрашњих послова Министарство финансија	Почев од IV квартала 2021. године	Буџет Владе Републике Србије 633 евра за 2021. годину у оквиру редовних активности запослених	Усвојена Одлука Владе	

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 5	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Република Србија усклађује своје законодавство са 40 FATF-а препорука, спроводи своју Стратегију истрага финансијског криминала, укључујући и организовање потребних обука које се односе на област финансијских истрага и систематски спроводи финансијске истраге истовремено са кривичним истрагама у вези са корупцијом и организованим криминалом	Унапређени капацитети Јединице за финансијске истраге кроз обуке и материјално - техничка улагања. Извршена анализа усклађености националног законодавства са препорукама ФАТФ, уз одабир модела потребног за постизање пуне усаглашености.	Повећан број паралелних финансијских истрага, нарочито у случајевима корупције и организованог криминала. Унапређен законски оквир за борбу против прања новца и финансирања тероризма.

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
6.2.5.1	<p>Јачање стручних капацитета кроз континуирану обуку полицајаца и тужилаца и судија која се односи на обављање сложених финансијских истрага које се воде паралелно са кривичним истрагама и поступцима привременог и трајног одузимања имовине проистекле из кривичног дела</p> <p>Напомена: У циљу промоције</p>	<p>Правосудна академија Министарство унутрашњих послова- Управа криминалистичке полиције Републичко јавно тужилаштво</p>	Континуирано	<p>Пројекат ИПА 2013 Превенција и борба против корупције</p>	<p>Обука спроведена</p> <p>Реализована студијска посета</p> <p>Упоредни преглед података свих државних институција спроведен</p> <p>Спроведена обука за вођење сложенијих финансијских истрага паралелно са кривичним истрагама</p> <p>Радни састанци на којима су дефинисани проблеми око усаглашавања судске и тужилачке праксе у предметима одузимања имовине</p> <p>Као резултат спроведених обука: Квалитет и квантитет одузете и конфисковане имовине</p> <p>Примена проширеног одузивања имовине</p>	

	активности у вези са усклађивањем судске праксе одузимања имовине, Правосудна академија је 2019. године иницирала израду другог, свеобухватнијег приручника за правосуђе					
6.2.5.2	Јачање стручних капацитета кроз континуирану обуку полицајаца и тужилаца, која се односи на обављање сложених финансијских истрага које се воде паралелно са кривичним истрагама, у циљу постизања синергије у проактивном деловању	Правосудна академија Министарство унутрашњих послова- Управа криминалистичке полиције Републичко јавно тужилаштво	<i>У складу са роковима дефинисаним у оквиру Стратегије</i>	Твининг Пројекат ИПА 2013 Борба против организованог криминала укупна вредност 1.500.000 евра	Обука спроведена Реализована студијска посета Спроведен упоредни преглед података свих државних институција Спроведена обука за вођење сложенијих финансијских истрага паралелно са кривичним истрагама	

6.2.5.3	<p>Јачање административних капацитета специјализоване Јединице за финансијске истраге Министарства унутрашњих послова која ће вршити функцију Канцеларије за повраћај имовине- АРО канцеларије, на основу резултата извршене анализе</p>	<p>Министарство унутрашњих послова Управа криминалистичке полиције Служба за борбу против организованог криминала, Јединица за финансијске истраге и други надлежни органи</p>	<p>IV квартал 2020. године</p>	<p>Опрема из постојећих ресурса <i>Предложено за ИПА 2017</i> <i>1.500.000 евра - за опрему</i></p>	<p>Повећан број запослених у Јединици за финансијске истраге - са 57 на 63 полицијска службеника</p> <p>Спроведена обука Набављена опрема</p>	
6.2.5.4	<p>Израдити анализу усклађености нормативног оквира РС са препорукама ФАТФ за вођење финансијских истрага паралелно са кривичним истрагама, на основу које ће бити израђен стратешки оквир у области борбе против финансијског криминала и пратећи Акциони план</p> <p>Веза: Ревидирани АП</p>	<p>Министарство надлежно за послове правосуђа правосуђа <i>државни секретар за питања корупције</i> Републичко јавно тужилаштво Тужилаштво за организовани криминал Министарство унутрашњих послова Министарство финансија - Управа за спречавање прања новца</p>	<p>За анализу: IV квартал 2020. године</p> <p>За стратешки документ: IV квартал 2021. године</p>	<p>ИРА 2019 - 5.000.000 € (Подршка АП 23 Борба против корупције и Основна права – ФФ)</p>	<p>Сачињена анализа усклађености нормативног оквира са релевантним препорукама ФАТФ.</p> <p>Израђен стратешки оквир у области борбе против финансијског криминала и пратећи Акциони план.</p>	

за Поглавље 23 – Правосуђе и основна права, активност 2.3.2.1						
--	--	--	--	--	--	--

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 6	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
<p>Република Србија усваја ново законодавство у области повраћаја имовине у складу са правним тековинама Европске уније у овој области, са препорукама да се примене и виши стандарди, успоставља Канцеларију за повраћај имовине, која треба да буде у могућности да адекватно управља овом имовином и буде на одговарајући начин опскрбљена ресурсима у погледу особља, опреме и буџета. Србија омогућава иницијалну евиденцију повећаног броја предмета и већег обима одузете имовине проистеклих из кривичних дела, посебно у случајевима организованог криминала и прања новца.</p>	<p>Успостављање Канцеларије за повраћај имовине у пуном административном и кадровском капацитету, у оквиру Јединице за финансијске истраге</p> <p>Канцеларија АРО оспособљена да размењује информације за сва кривична дела наведена у Одлуци 2007/845 и да води званичну евиденцију размењених информација путем овог канала</p>	<p>Успостављање новог канала за размену информација о имовини проистеклој из кривичног дела</p> <p>Значајно повећан број примљених и упућених захтева, са циљем идентификовања имовине проистекле из кривичног дела, ради њеног привременог и трајног одузимања, у земљи и иностранству</p>

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
6.2.6.1	Формирање електронске базе података о привремено и трајно одузетој имовини којом Управља дирекција са проценама вредности имовине и могућношћу претраге базе података по најразличитијим критеријумима	Министарство правде - Дирекција за управљање одузетом имовином	Почев од IV квартала 2022. године	Буџет Министарства правде биће накнадно одређено	Успостављена и у потпуности операбилна база података која омогућава управљање предметима у раду Дирекције за управљање одузетом имовином	
6.2.6.2	Формирање мутриресорне радне групе која ће извршити анализу правног оквира у области повраћаја имовине и усклађености са правним тековинама Европске уније у овој области	Министарство правде Министарство унутрашњих послова Републичко јавно тужилаштво Тужилаштво за организовани криминал Посебно одељење Вишег суда у Београду Врховни касациони суд Привредни суд	IV квартал 2020. године	<i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Владе Републике Србије 633 евра за 2020. годину	Редовни састанци Радне групе Извештаји са састанака Извештај о анализи усклађености правног оквира са правним тековинама Европске уније у области повраћаја имовине	

6.2.6.3	Извршити измену/допуну нормативног оквира или спровођење других мера потребних за даље усклађивање нормативног оквира у складу са анализом	Министарство правде Министарство унутрашњих послова Републичко јавно тужилаштво Тужилаштво за организовани криминал Посебно одељење Вишег суда у Београду Врховни касациони суд Привредни суд	IV квартал 2021. године	<i>у оквиру редовних активности запослених</i> 3.105 евра годишње за једног представника радне групе у трајању од 50 радних дана	Израђен Нацрт измена и допуна нормативног оквира у области повраћаја имовине	
6.2.6.4	Усвојити измене/допуне нормативног оквира или спровођење других мера потребних за даље усклађивање нормативног оквира у складу са анализом	Народна скупштина Републике Србије Влада Републике Србије	IV квартал 2021. године	<i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Народне скупштине Републике Србије 40.008 евра за 2021. годину <i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Владе Републике Србије 633 евра за 2021. годину	Нацрт измена и допуна нормативног оквира у области повраћаја имовине усвојен	

6.2.6.5	Унапредити функционалност Канцеларије за повраћај имовине - АРО, кроз измене и допуне Закона о одузимању имовине проистекле из кримичног дела	Министарство унутрашњих послова Влада Републике Србије Народна скупштина Републике Србије	II квартал 2021. године	<i>За све органе: у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Министарства унутрашњих послова 17.388 евра за 2020. годину 8.694 евра за 2021. годину Буџет Владе Републике Србије 633 евра за 2021. годину Буџет Народне скупштине Републике Србије 40.008 евра за 2021. годину	Канцеларија за повраћај имовине - АРО, оспособљена да размењује информације о свим врстама кривичних дела, наведених у оквиру Одлуке 2007/845, као и да води званичну евиденцију размењених података кроз овај канал	
6.2.6.6	Побољшати међународну сарадњу потписивањем уговора са дирекцијама у региону и Европској унији Веза: ревидирани Акциони план за Поглавље 23 – Правосуђе и основна права, активност 2.3.5.2	Министарство правде Дирекција за управљање одузетом имовином	Континуирано	<i>За све органе: у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Министарства унутрашњих послова 44.712 евра годишње Буџет Дирекције за управљање одузетом имовином 29.808 евра годишње	Број закључених уговора са дирекцијама у региону и у Европској унији	

6.2.6.7	Процена потреба за усвајање документа јавне политике у области организованог криминала и високе корупције	Министарство правде Министарство унутрашњих послова Агенција за борбу против корупције Републичко јавно тужилаштво Судови	II квартал 2021. године	<i>За све органе: у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Министарства унутрашњих послова 4.968 евра за 2020. годину 2.434 евра за 2021. годину Министарство правде 6.210 евра за 2020. годину 3.105 евра за 2021. годину Буџет Агенције за борбу против корупције 2.484 евра за 2020. годину 1.242 евра за 2021. годину Буџет Републичког јавног тужилаштва 1.242 евра за 2020. годину 612 евра за 2021. годину	Спроведена процена потреба	
6.2.6.8	Израдити нацрт предлога релевантних докумената јавне политике у области организованог криминала и високе корупције, у складу са резултатима процене потреба	Министарство правде Министарство унутрашњих послова Агенција за борбу против корупције Републичко јавно тужилаштво Судови	I квартал 2022. године	<i>Трошкови за сада нису познати</i>	Израђени предлози докумената јавне политике у области организованог криминала и високе корупције	

6.2.6.9	Упознати се са најбољом праксом у вези са одузимањем имовине без осуде и анализа постојећег нормативног оквира	Министарство правде Министарство унутрашњих послова Агенција за борбу против корупције Републичко јавно тужилаштво Судови	II квартал 2021. године и континуирано	ТАИЕХ у износу од 3.000 евра	Извештаји ТАИЕХ посета и мисија Анализа нормативног оквира урађена	
6.2.6.10	Спровести анализу техничке опремљености и потреба Управе криминалистичке полиције за спровођење посебних доказних радњи	Министарство унутрашњих послова	II квартал 2021. године	<i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Министарства унутрашњих послова 2.484 евра за 2020. годину 1.242 евра за 2021. годину	Спроведена анализа	
6.2.6.11	Набавка техничке опреме за Управу криминалистичке полиције у складу са анализом	Министарство унутрашњих послова	IV квартал 2021. године	<i>Донације / Пројекти</i> <i>Буџет</i> <i>Трошкови за сада нису познати</i>	Набављена техничка опрема	

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 7	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Република Србија унапређује борбу против прања новца, у складу са недавним препорукама MONEYVAL-а у извештају о оцени Републике Србије и обезбеђује иницијалну евиденцију повећаног броја сумњивих трансакција које су пријављене Финансијској обавештајној јединици и обезбеђује да се оне проактивно користе у кривичним истрагама.	Република Србија је унапредила систем борбе против прања новца и финансирања тероризма у складу са препорукама из извештаја Манивала од 2016. године Иницијална евиденција повећаног броја пријава сумњивих трансакција пријављених финансијско - обавештајној служби Републике Србије унапређена и обезбеђена (Управи за спречавање прања новца) и обезбеђује да се оне проактивно користе у кривичним истрагама	Извештај Манивала и ФАТФ о напретку Републике Србије на испуњавању препорука Манивала, годишњи и други извештаји о раду Координационог тела за спречавање прања новца и финансирања тероризма, Републичког јавног тужилаштва, Министарства унутрашњих послова и Управе за спречавање прања новца.

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
6.2.7.1	Спровести обуку органа који учествују у проактивним истрагама организованог криминала, економског и финансијског криминала, као и за кривично дело прање новца како би проактивно поступали са извештајима о сумњивим трансакцијама	Правосудна академија Министарство унутрашњих послова Републичко јавно тужилаштво Врховни касациони суд Министарство финансија -Управа за спречавање прања новца и други органи за спровођења закона	Континуирано, у складу са роковима дефинисаним у оквиру пројекта	<i>у оквиру редовних активности запослених</i> <i>62 евра по службенику, за један дан обуке</i>	Усвојен план и програм обуке Извештаји о спроведеним обукама Као резултат спроведених обука: Број и квалитет сумњивих трансакција и њихова релевантност и ефикасност у фази истраге и суђења	

6.2.7.2	Редовно ажурирање Регистра стварног власништва, на основу Закона о централној евиденцији стварних власника, Службени гласник Републике Србије, број 41/2018 и 91/2019	Агенција за привредне регистре	Континуирано	Буџет Агенције за привредне регистре 59.616 евра годишње <i>у оквиру редовних активности запослених</i>	Успостављен регистар стварног власништва, као нови регистар у оквиру Агенције за привредне регистре Извештаји о регистрацији	
6.2.7.3	Наставити са спровођењем надзора над непрофитним организацијама, анализирати резултате и састављати статистичке извештаје о спроведеним надзорима	Веза активност 4.3.3 Акционог плана за спровођење Стратегије за борбу против прања новца и финансирања тероризма.	Континуирано	Буџетирано у оквиру активности број 4.3.3 Акционог плана за спровођење Стратегије за борбу против прања новца и финансирања тероризма – <i>у оквиру редовних активности запослених</i>	Извештаји о обављеној непосредној контроли непрофитних организација	

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 8	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
<p>Република Србија доноси и спроводи стратегију и акциони план у складу са Стратегијом Европске уније за борбу против трговине људима и поштовање приступа који се базира на људским правима. Србија усклађује своје законодавство са релевантним правним тековинама Европске уније, кроз јачање својих оперативних капацитета, обезбеђивање проактивнијег приступа истражним органима, усмеравање превентивних деловања и на осетљиве групе као што су деца и Роми, спречавање поновне виктимизације током истраге, кривично гоњење или суђење, као и кроз обезбеђивање обука о горепоменутом за све релевантне организације и службе, укључујући службе које могу да помогну при раној идентификацији жртава и/или потенцијалних жртава</p>	<p>Унапређен систем превенције, помоћи и заштите жртава, укључујући и осетљиве групе, као што су деца и Роми, функционалним повезивањем и институционалном изградњом капацитета свих партнера</p> <p>Унапређени оперативни капацитети и обезбеђен проактивни приступ истражних органа уз поштовање и заштиту људских права као одговор на трговину људима</p>	<p>Унапређен национални реферални механизам за упућивање жртава трговине људима</p> <p>Повећан број истрага</p> <p>Повећан број идентификованих жртава трговине људима</p> <p>Повећан број откривених случајева трговине људима као резултат истрага</p>

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
6.2.8.1	Спровести Стратегију превенције и сузбијања трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава за период од 2017. до 2022. године	Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције- Канцеларија за координацију активности у борби против трговине људима у сарадњи са свим државним органима и ОЦД члановима Посебне радне групе за спровођење и праћење Стратегије	Континуирано, почев од II квартала 2018. године	Напомена: <i>Трошкови су приказани у Акционом плану за спровођење Стратегије превенције и сузбијања трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава за период од 2017. до 2022. године</i>	Спроведене активности из Акционог плана	
6.2.8.2	Извештавање о спровођењу активности из Акционог плана за спровођење Стратегије превенције и сузбијања трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава за период од 2017. до 2022. године	Министарство унутрашњих послова - Дирекција полиције, Канцеларија за координацију активности у борби против трговине људима	Континуирано, почев од II квартала 2018. године	Буџет Министарства унутрашњих послова 89.424 евра годишње <i>у оквиру редовних активности запослених</i>	Извештај о Акционом плану, у складу са индикаторима наведеним у Акционом плану за спровођење Стратегије за превенцију и сузбијање трговине људима и заштиту жртава за период од 2017. до 2022. године	

6.2.8.3	Израдити Предлог акционог плана за спровођење релевантног документа јавне политике превенције и сузбијања трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава у Републици Србији, за период од 2021. до 2022. године	Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције Канцеларија за координацију активности у борби против трговине људима У сарадњи са надлежним државним органима и невладиним организацијама – чланицама Посебне Радне групе за спровођење и праћење спровођења Стратегије и Акционог плана за превенцију и борбу против трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава за период од 2017. до 2022. године	IV квартал 2020. године	<i>2.205 евра по једном члану Посебне радне групе за 2020. годину</i> <i>у оквиру редовних активности запослених</i>	Израђен Нацрт акционог плана за спровођење релевантног документа јавне политике превенције и сузбијања трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава од 2017. до 2022. године, за период од 2021. до 2022. године	
6.2.8.4	Спровести свеобухватну анализу усклађености домаћег законодавства са правним тековинама ЕУ у области борбе против трговине људима, с посебним фокусом на Директиву 2011/36/ЕУ, 2011/92/ЕУ о борби против сексуалног насиља и	Министарство правде Министарство унутрашњих послова – Дирекција полиције- Канцеларија за координацију активности у борби против трговине људима у сарадњи са свим државним органима и ОЦД члановима Посебне радне групе за спровођење и праћење Стратегије превенције и сузбијања трговине људима, посебно	III квартал 2021. године	<i>2.205 евра по једном члану Посебне радне групе за 2020. годину</i> <i>1.890 евра по једном члану Посебне радне групе за 2021. годину</i> <i>у оквиру редовних активности запослених</i>	Израђена анализа са препорукама за Директиву 2011/36/ЕУ и Комуникацију ЕК Европском парламенту и Савету Извештај о корацима предузетим у погледу Стратегије ЕУ за искорењивање трговине људима и утврђивање даљих конкретних мера СОМ/2017/0728 - Израђена анализа са препорукама за	

	експлоатације деце и дечије порнографије, укључујући и Комуникацију Европске Комисије од 4. децембра 2017. године и систем „Амбер аларм“	женама и децом и заштите жртава 2017-2022			Директиву 2011/92/EУ Израђена анализа са препорукама у вези система "Амбер аларм"	
6.2.8.5	Усклађивање законодавног оквира на основу извршених анализа	Министарство правде Републичко јавно тужилаштво Министарство унутрашњих послова	III квартал 2022. године	<i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Народне скупштине Републике Србије 40.008 евра у 2022. години <i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Владе Републике Србије 633 евра у 2022. години	Усклађен нормативни оквир	
6.2.8.6	Спровести екстерну оцену спровођења Стратегије за превенцију и борбу против трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава за период од 2017. до 2022. године	Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције Канцеларија за координацију активности у борби против трговине људима	IV квартал 2021. године	Организација за међународну сарадњу СР Немачке - GIZ и Иницијативе за миграције, азил и избеглице - MARRI Регионални пројекат Превенција и борба против трговине људима	Спроведена оцена спровођења Стратегије за превенцију и борбу против трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава за период од 2017. до 2022. године у складу са постављеним индикаторима	

				<i>Укупна вредност пројекта 5.000.000 евра</i>		
6.2.8.7	Израдити Предлог новог националног релевантног документа јавне политике за искорењење трговине људима у Републици Србији, за период 2023-2028. године, заједно са предлогом акционог плана за њено спровођење за период 2023-2025. године	Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције Канцеларија за координацију активности у борби против трговине људима У сарадњи са надлежним државним органима и невладиним организацијама – чланицама Посебне Радне групе за имплементацију и мониторинг имплементације Стратегије и Акционог плана за превенцију и борбу против трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава за период од 2017. до 2022. године	IV квартал 2022. године	<i>Организација за међународну сарадњу СР Немачке - GIZ и Иницијативе за миграције, азил и избеглице - MARRI</i> Регионални пројекат Превенција и борба против трговине људима <i>Укупна вредност пројекта 5.000.000 евра</i>	<u>Израђен</u> Предлог новог националног релевантног документа јавне политике за искорењење трговине људима у Републици Србији, за период 2023-2028. године, заједно са предлогом акционог плана за њено спровођење за период 2023-2025. године	

6.2.8.8	Унапређење кадровских капацитета јединица за истраге трговине људима које су у оквиру Управе криминалистичке полиције - Службе за борбу против организованог криминала и подручних полицијских управа на пословима сузбијања криминалитета и тужилаштва за истраге свих видова трговине људима, а нарочито у области радне експлоатације, у складу са најбољом праксом Европске уније а у циљу ефикасног процесуирања физичких и правних лица.	Правосуна академија Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције Управа криминалистичке полиције Служба за борбу против организованог криминала, Републичко јавно тужилаштво, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	Почев од I квартала 2019. године у континуитету	Твининг Пројекат ИПА 2014 - Подршка јачању борбе против трговине људима - Твининг укупна вредност 1.000.000 евра	Обука представника полиције, тужилаштва, Центра за заштиту жртава трговине људима, инспекције рада, Управе за спречавање прања новца и финансирања тероризма, социјалних институција и других	
6.2.8.9	Унапредити капацитете полиције и тужилаштва кроз организацију основних обука и семинара у сарадњи са организацијама цивилног друштва, за полицијске службенике и тужиоце који могу доћи у први контакт	Правосуна академија Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције-Управа криминалистичке полиције -Служба за борбу против организованог криминала Републичко јавно тужилаштво	IV квартал 2020. године	Твининг Пројекат ИПА 2014 - Подршка јачању борбе против трговине људима - Твининг укупна вредност 1.000.000 евра	60% полицијских службеника из јединица за истраге трговине људима обучено Број обучених полицијских службеника/тужилаца(и укупно и према врсти обука) Обуке спроведене у циљу унапређења превенције и заштите жртава трговине	

	са претпостављеним жртвама трговине људима				људима и успостављање механизма раног упозоравања у сарадњи са организацијама цивилног друштва	
6.2.8.10	Унапредити процес идентификације и заштите жртава трговине људима укључујући и осетљиве групе као што су деца и Роми, у свим фазама од прелиминарне идентификације до пуне реинтеграције особе, као и кроз кривични поступак, у складу са ЕУ стандардима	Министарство за рад, борачка и социјална питања Министарство унутрашњих послова Републичко јавно тужилаштво	IV квартал 2022. године	Твининг Пројекат ИПА 2014 Подршка јачању борбе против трговине људима <i>укупне вредности 1.000.000 евра</i> <i>Регионални пројекат Организација за међународну сарадњу СР Немачке - GIZ и Иницијативе за миграције, азил и избеглице - MARRI</i> Превенција и борба против трговине људима <i>Укупна вредност пројекта 5.000.000 евра</i>	Број идентификованих жртава Број жртава које су добиле статус осетљивог сведока Број пријава Број осуђујућих пресуда Потписани меморандуми се спроводе	

6.2.8.11	Спровођење препорука, у складу са резултатима Функционалне анализе постојећих механизма сарадње, са препоруком за усклађивање постојећег механизма сарадње надлежних органа, по проактивном приступу	Министарство унутрашњих послова Републичко јавно тужилаштво Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	IV квартал 2022. године	Твининг Пројекат ИПА 2014 - Подршка јачању борбе против трговине људима Укупна вредност пројекта 100.000.000 евра	Извештај Интерресорне радне групе за прилагођавање постојећих механизма сарадње надлежних органа и успостављање нових у складу са проактивним приступом	
6.2.8.12	На локалном нивоу спровести мултидисциплинарну обуку за полицију, тужиоце, социјалне службе, Центар за заштиту жртава трговине људима, Комесаријат за избјеглице и миграције, здравствене службе и друге о препознавању жртава трговине међу угроженим категоријама миграната (младе жене, деца, малолетници без пратње, жртве трговине људима), посебно оне који су у ланцу	Правосудна академија Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције Управа криминалистичке полиције Служба за борбу против организованог криминала Републичко јавно тужилаштво Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	Континуирано, почев од III квартала 2020. године	<i>Трошкови и потребна средства су наведени у Акционом плану за спровођење стратегије</i>	Борј и врста реализованих обука 60% полицијских службеника из Јединице за истраге трговине људима, тужилаца, социјалних служби, Центра за заштиту жртава трговине људима, Комесаријата за избеглице, здравствених служби Број идентификованих жртава међу угроженим мигрантима (младе жене, деца, малолетници без пратње, жртве трговине људима)	

	кријумчарења миграната.					
6.2.8.13	Именовање националног известноца за трговину људима у институцији Заштитника грађана	Министарство државне управе и локалне самоуправе и државни органи на локалном нивоу Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције- Канцеларија за координацију активности у области борбе против трговине људима	I квартал 2021. године	Буџет Канцеларија Заштитника грађана 14.904 евра годишње <i>у оквиру редовних активности запослених</i>	Усвојен Закон о заштитнику грађана Успостављени капацитети Канцеларије Заштитника грађана за независно надгледање активности у борби против трговине људима, посебно са фокусом на права жртава трговине људима и заштиту људских права	

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 9	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
<p>Република Србија припрема, доноси и спроводи стратегију и акциони план за ефективну борбу против високотехнолошког криминала у складу са стратешким и оперативним приступом Европске уније у погледу високотехнолошког криминала.</p> <p>Република Србија ојачава своје оперативне капацитете (у погледу особља и опреме у Јединици за високотехнолошки криминал) како би решила проблем високотехнолошког криминала и усклађује своје законодавство са релевантним правни тековинама Европске уније, укључујући у погледу сексуалног злостављања деце на интернету, обезбеђује специјализоване обуке и подиже ниво свести јавности и међу државним службеницима по питању високотехнолошког криминала.</p>	<p>Спровођење Стратегије за борбу против високотехнолошког криминала и пратећег Акционог плана</p> <p>Унапређени административни и технички капацитети државних органа надлежних за бору против високотехнолошког криминала</p> <p>Потпуна усклађеност са европским законодавством у области високотехнолошког криминала, посебно у погледу сексуалног злостављања деце на интернету</p> <p>Унапређен ниво свести јавности и државних службеника по питању високотехнолошког криминала</p>	<p>Ефективна борба против високотехнолошког криминала у складу са стратешким и оперативним приступом ЕУ</p> <p>Унапређен степен знања и квалитета рада свих запослених</p> <p>Побољшани механизми за сузбијање свих облика високо-технолошког криминала, у складу са стандардима ЕУ</p> <p>Унапређен ниво ефикасности државних органа у борби против високотехнолошког криминала и сексуалне експлоатације деце</p> <p>Одржане радионице и трибине о високо-технолошком криминалу</p>

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
6.2.9.1	Спровођење Стратегије и Акционог плана за борбу против високотехнолошког криминала у Републици Србији	Министарство унутрашњих послова Министарство правде Републичко јавно тужилаштво Министарство трговине, туризма и телекомуникација Регулаторна агенција за електронске комуникације и поштанске услуге - РАТЕЛ Безбедносно информативна агенција Министарство одбране	Период 2019-2023	Трошкови носиоца активности и/или учесника у истим приказани у Акционом плану за спровођење Стратегије	Активности из Акционог плана спроведене у складу са предвиђеним роковима	

6.2.9.2	Извештавање о спровођењу Стратегије и Акционог плана за борбу против високотехнолошког криминала	Министарство унутрашњих послова Министарство правде Републичко јавно тужилаштво Министарство трговине, туризма и телекомуникација Регулаторна агенција за електронске комуникације и поштанске услуге - РАТЕЛ Безбедносно информативна агенција Министарство одбране	Период 2019-2023	Буџет Министарства унутрашњих послова 89.424 евра годишње <i>у оквиру редовних активности запослених</i>	Извештај у складу са индикаторима наведеним у акционом плану за спровођење Стратегије за борбу против високо-технолошког криминала у Републици Србији	
6.2.9.3	Јачање капацитета Посебног тужилаштва за борбу против високо-технолошког криминала	Министарство правде Посебно тужилаштво за борбу против високо-технолошког криминала Државно веће тужилаца	Континуирано	Буџет Посебног тужилаштва за борбу против високо-технолошког криминала 8.200.000 динара годишње <i>у оквиру редовних активности запослених</i>	Систематизација проширена на: 5 заменика јавног тужиоца 5 помоћника тужиоца 5 чланова административног особља Обезбеђени адекватни материјално технички услови	

6.2.9.4	<p>Јачање капацитета Посебног тужилаштва за борбу против високо-технолошког криминала, Одељења за борбу против високо-технолошког криминала Министарства унутрашњих послова, судија и других релевантних институција кроз обуке</p>	<p>Правосудна академија Министарство унутрашњих послова Сектор људских ресурса</p>	<p>Почев од 2015. године континуирано</p>	<p>Пројекат СЕ – iProceeds, за Југо-источну Европу и Турску, који се бави имовином проистеклом из кривичног дела почињеног путем интернета. Укупна вредност 5.560.000 евра за период 1.јануар 2016 – 30.јун 2019. године</p>	<p>Спроведене обуке за све запослене полицијске службенике, тужиоце и судије који се баве облашћу борбе против високотехнолошког криминала</p> <p>Извештаји о спроведеним обукама</p>	
6.2.9.5	<p>Јачање кадровских капацитета Одсека за сузбијање криминала у области е-трговине, е-банкарства и злоупотребе платних картица на интернету и Одсека за сузбијање недозвољених и штетних садржаја на интернету</p>	<p>Министарство унутрашњих послова Управа криминалистичке полиције Служба за борбу против организованог криминала Сектор за људске ресурсе</p>	<p>IV квартал 2020. године</p>	<p>Буџет Министарства унутрашњих послова 74.520 евра по години по једном Одсеку <i>у оквиру редовних активности запослених</i></p>	<p>Попуњена радна места у Одсеку за сузбијање криминала у области е-трговине, е-банкарства и злоупотребе платних картица на интернету и Одсеку за сузбијање недозвољених и штетних садржаја на интернету</p> <p>5 полицијских службеника запослено у сваком Одсеку</p>	

6.2.9.6	<p>Израдити анализу постојећег законодавног оквира како би се утврдио степен усклађености са Конвенцијом Савета Европе о високо-технолошком криминалу (<u>Будимпештанска конвенција – ETS 185</u>), Додатним протоколима Конвенције (ETS 189) и Директивом 2013/40/ЕУ Европског парламента и Савета о нападима на информационе системе</p>	<p>Министарство правде Министарство унутрашњих послова Републичко јавно тужилаштво Министарство трговине, туризма и телекомуникација</p>	<p>IV квартал 2022. године</p>	<p>iProceeds пројекат ЕУ и Савета Европе</p>	<p>Спроведена анализа</p>	
---------	--	---	------------------------------------	--	---------------------------	--

6.2.9.7	Израдити предлог закона и подзаконских аката у складу са анализом	Министарство правде Министарство унутрашњих послова Републичко јавно тужилаштво Министарство трговине, туризма и телекомуникација	IV квартал 2022. године	<i>За све органе: у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Министарства правде 34.776 евра за 2021. годину Буџет Министарства унутрашњих послова 24.840 евра за 2021. годину Буџет Републичког јавног тужилаштва 14.904 евра за 2021. годину Буџет Министарства трговине, туризма и телекомуникација 9.936 евра за 2020. годину	Урађен предлог нових закона и подзаконских аката / Инструкција о контакт тачкама 24/7 Конвенције Савета Европе о борби против високо- технолошког криминала	
6.2.9.8	Усвојити законе и подзаконске акте, у складу са анализом	Народна Скупштина Републике Србије Влада Републике Србије	IV квартал 2022. године	<i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Народне Скупштине 40.008 евра за 2022. годину <i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Владе Републике Србије 633 евра за 2022. годину	Усвојен предлог нових закона и подзаконских аката / Инструкција о контакт тачкама 24/7 Конвенције Савета Европе о борби против високо- технолошког криминала	

6.2.9.9	<p>Континуирано подизање свести стручне и шире јавности о степену опасности високотехнолошког криминала, његовом утицају на друштво, циљевима специјалне и опште превенције, потребом проактивног поступања надлежних државних органа и институција у овој области, али и потреби аутономне заштите од опасности од ове врсте криминала, те упознавања са надлазећим трендовима извршења кривичних дела у овој области</p>	<p>Републичко јавно тужилаштво Министарство унутрашњих послова Министарство правде</p>	Континуирано	<p>Буџет Министарства унутрашњих послова 14.904 евра годишње <i>у оквиру редовних активности запослених</i></p>	<p>Потписани Споразуми о сарадњи са надлежним академским институцијама и организацијама цивилног друштва по питању спровођења дела активности</p>	
---------	--	---	--------------	---	---	--

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 10	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
<p>Република Србија унапређује борбу против складиштења, продаје и поседовања нелегалног ватреног оружја (нарочито у вези са терористичким нападима), спроводи нови Закон о оружју и муницији и усваја и спроводи своју будућу Стратегију и Акциони план за лако и малокалибарско наоружање за период 2016 – 2021. Србија унапређује своје оперативне капацитете (укључујући прикупљање обавештајних података, анализу и размену информација), додатно усклађује своје законодавство са релевантним правним тековинама Европске уније, успоставља централизован систем за регистровање заплењеног оружја, размењује информације о томе, и обезбеђује безбедно чување и уништавање конфискованог оружја.</p>	<p>Спровођење Стратегије контроле малог и лаког оружја и њених Акционих планова усвојених у складу са Мапом пута за одрживо решење илегалног поседовања, злоупотребе и промета малокалибарског и лаког оружја и њихове муниције на Западном Балкану до 2024. године Даље усклађивање нормативног оквира са правним тековинама Европске уније и међународним протоколима. Побољшана и надограђена складишта, магацини и просторије за доказе у складу са стандардима Европске уније у циљу убрзавања борбе против илегалних активности везаних за злоупотребу оружја, организовани криминал и терористичке активности. Побољшано управљање Министарства унутрашњих послова на лицу места у области ланца доказа, истраге на лицу места, техничко опремање балистичке лабораторије и акредитација. Изградња административних капацитета за спровођење криминалистичке истраге засноване на обавештајним подацима у земљи и партнерима из региона и ЕУ. Сви надлежни службеници за спровођење закона из области малокалибарског и лаког оружја обучени су за борбу против незаконите трговине, поседовања оружја, муниције и експлозива.</p>	<p>Процент спроведених активности Стратегије и пратећих акционих планова Спроведене активности у оквиру 14 кључних индикатора и 7 циљева у оквиру Мапе пута за одрживо решење илегалног поседовања, злоупотребе и промета малокалибарског и лаког оружја (SALW) Број унапређених складишта / просторија за доказе Број заплењеног, конфискованог, предатог и уништеног оружја Број инцидената, кривичних дела и осуда у погледу оружја, муниције, експлозива и експлозивних средстава Број размењених информација Број обучених службеника Број обука / радионица</p>

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
6.2.10.1	Спровођење Стратегије контроле малог и лаког оружја за период 2019-2024 и акционог плана за њено спровођење	Министарство унутрашњих послова и други релевантни државни органи	Континуирано	Трошкови за спровођење Стратегије су наведени у оквиру Стратегије и акционих планова за њено спровођење	Процент испуњености циљева Стратегије и Акционог плана / Извештаји Радне групе за спровођење и праћење Стратегије	

6.2.10.2	<p>Праћење спровођења Акционог плана и извештавање на основу 14 кључних индикатора из Мапе пута за одрживо решење илегалног поседовања, злоупотребе и промета малокалибарског и лаког оружја и њихове муниције на Западном Балкану до 2024. године</p> <p>Спровођење и извештавање Регионалне мапе пута за SALW на основу 14 кључних индикатора</p>	Министарство унутрашњих послова	Контонуирано од 2019. године до 2024. године	Буџет Министарства унутрашњих послова 18.630 евра годишње <i>у оквиру редовних активности запослених</i>	<p>Извештај о напретку о примени Регионалне мапе пута за одрживо решење илегалног поседовања, злоупотребе и промета малокалибарског и лаког оружја и њихове муниције на Западном Балкану до 2024. године, који указује на број усклађених нормативних и стратешких докумената са правном тековином Европске уније</p> <p>Број одузетог, конфискованог, предатог и уништеног оружја Број инцидената, кривичних дела и осуда у погледу оружја, муниције, експлозива и експлозивних средстава Број размењених информација Стање у складишту / унапређење просторија за доказе</p>	
----------	---	--	--	---	--	--

6.2.10.3	Организовање Локалног координационог састанка о напретку у спровођењу Мапе пута за одрживо решење илегалног поседовања, злоупотребе и промета малокалибарског и лаког оружја и њихове муниције на Западном Балкану до 2024. године	Министарство унутрашњих послова Сектор за међународну сарадњу, европске послове и планирање	Континуирано Два пута годишње /II и IV квартал/	Средстав су обезбеђена у оквиру SEESAC/UNDP у оквиру редовних активности запослених	Организовани и одржани састанци Учешће на регионалном састанку Извештај са учешћа на регионалном састанку Регионални састанак са усвојеним закључцима и даљим корацима	
6.2.10.4	Учешће на Регионалном координационом састанку о напретку у спровођењу Мапе пута за одрживо решење илегалног поседовања, злоупотребе и промета малокалибарског и лаког оружја и њихове муниције на Западном Балкану до 2024. године	Министарство унутрашњих послова Сектор за међународну сарадњу, европске послове и планирање Дирекција полиције Републичко јавно тужилаштво	Континуирано Два пута годишње /II и IV квартал/	Средстав су обезбеђена у оквиру SEESAC/UNDP у оквиру редовних активности запослених	Учешће на Регионалном састанку Извештај са учешћа на Регионалном састанку са усвојеним закључцима и даљим корацима	
6.2.10.5	Израдити анализу усклађености Закона о оружју и муницији са правним тековинама Европске уније	Министарство унутрашњих послова	IV квартал 2020. године	Буџет Министарства унутрашњих послова 16.146 евра за 2020. годину <u>уз подршку UNDP/ SEESAC</u>	Израђена анализа усклађености Закона о оружју и муницији са правним тековинама Европске уније	

6.2.10.6	Израдити нацрт новог Закона о оружју и муницији у складу са анализом	Министарство унутрашњих послова - Интерресорна радна група	IV квартал 2020. године	<p><i>За све органе: у оквиру редовних активности запослених</i></p> <p>Буџет Министарства унутрашњих послова 11.924 евра за 2020. годину</p> <p>Буџет Министарства здравља 9.936 евра за 2020. годину</p> <p>Буџет Министарства трговине, туризма и телекомуникација 7.949 евра за 2020. годину</p> <p>Буџет Министарства спољних послова 3.975 евра за 2020. годину</p> <p>Буџет Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде 5.962 евра за 2020. годину</p> <p>Буџет Министарства одбране 3.975 евра за 2020. годину</p> <p>Буџет Министарства омладине и спорта 3.975 евра за 2020.</p>	Израђен Предлог новог Закона о оружју и муницији	
----------	--	---	-------------------------	---	--	--

				годину Буџет Националне асоцијације за оружје Србије 1.987 евра за 2020. годину Буџет Привредне коморе Србије 1.987 евра за 2020. годину Буџет Ловачког савеза Србије 1.987 евра за 2020. годину <u>уз подршку UNDP/ SEESAC</u>		
6.2.10.7	Усвојити нови Закон о оружју и муницији	Народна Скупштина Републике Србије Влада Републике Србије	I квартал 2021. године	у оквиру редовних активности запослених Буџет Народне скупштине Републике Србије 40.008 евра за 2021. годину у оквиру редовних активности запослених Буџет Владе Републике Србије 633 евра за 2021. годину	Усвојен и објављен Закон о оружју и муницији	
6.2.10.8	Јачање капацитета Министарства унутрашњих послова кроз обуку запослених за спровођење новог Закона о оружју и муницији	Министарство унутрашњих послова	Континуирано почев од 2021. године	Очекује се реализација кроз међународне донације	100% обучених полицијских службеника за спровођење новог Закона о оружју и муницији	

6.2.10.9	Усклађивање нормативног оквира за деактивацију, укључујући анализу националног законодавства и техничке опремљености и њену практичну примену	Министарство унутрашњих послова Агенција за испитивање, жигосање и обележавање оружја, направа и муниције	II квартал 2021. године	ОЕБС износ није познат (чека се потврда)	Сprovedена анализа националног нормативног оквира Сprovedена анализа техничке опремљености и алата Припремљен предлог новог Правилника о деактивацији од стране радне групе Нови Правилних усвојен и објављен Обезбеђена неопходна опрема за деактивацију Сprovedена обука експерата за деактивацију	
6.2.10.10	Образовање Савета за контролу малог и лаког оружја	Министарство унутрашњих послова Влада Републике Србије	I квартал 2021. године	<i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Владе Републике Србије 633 евра за 2021. годину <i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Министарства унутрашњих послова 9.351 евра за 2020. годину	Одлука Владе о образовању Савета за контролу малог и лаког оружја	

6.2.10.11	Успостављање Фокалне тачке за ватрено оружје у Министарству унутрашњих послова	Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције	I квартал 2021. године	<u><i>Нема додатних трошкова</i></u>	Формирана и оперативна Фокална тачка за ватрено оружје у Министарству унутрашњих послова Размењене информације (број размењених информација са партнерима у региону; број размењених информација са државама чланицама Европске уније / другим националним Фокалним тачкама за ватрено оружје	
6.2.10.12	Израдити функционалну анализу послова који се односе на кријумчарење оружја, експлозива, муниције и опасних материја, у циљу унапређења оперативне ефикасности, изменом организационе структуре Министарства унутрашњих послова	Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције Управа криминалистичке полиције Служба за борбу против организованог криминала	IV квартал 2020. године	Буџет Министарства унутрашњих послова 49.860 евра за 2020. годину <i>у оквиру редовних активности запослених</i>	Спроведена Функционална анализа послова који се односе на кријумчарење оружја, експлозива, муниције и опасних материја Повећана оперативна ефикасност изменом организационе структуре Министарства унутрашњих послова	

6.2.10.13	Јачати капацитете Управе криминалистичке полиције да креира и спроводи контролу SALW засновану на доказима у области илегалне трговине и поседовања оружја	Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције Управа криминалистичке полиције Служба за борбу против организованог криминала Сектор за људске ресурсе	II квартал 2021. године	Буџет Владе Републике Србије 633 евра за 2021. годину <i>у оквиру редовних активности запослених</i> Напомена: <u>Буџет Министарства унутрашњих послова зависи од резултата функционалне анализе послова који се односе на кријумчарење оружја, експлозива, муниције и опасних материја</u>	Спроведена анализа капацитета криминалистичке полиције Стандардне оперативне процедуре за криминалистичку полицију развијене Обезбеђена опрема и обука за коришћење опреме за криминалистичку полицију Организоване тематске обуке/радионице за криминалистичку полицију	
6.2.10.14	Учешће у размени информација у оквиру Споразума потписаног са Фокалним тачкама за ватрено оружје агенције Европол	Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције Управа криминалистичке полиције Служба за борбу против организованог криминала, Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу	Континуирано	Буџет Министарства унутрашњих послова 932 евра за један радни дан <i>у оквиру редовних активности запослених</i>	Број информација послатих централној тачки Европол-а за ватрено оружје од стране Управе криминалистичке полиције кроз Европол (допринос) <u>Повећан број информација размењених путем SIENA</u>	

6.2.10.15	Анализа недостатака у нормативном оквиру, као и предлог измена и допуна нормативног оквира, у циљу успостављања централизоване базе података, одузетог, краденог, несталог и пронађеног ватреног оружја	Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције - Управа криминалистичке полиције Сектор за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије	I квартал 2021. године	<i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Министарства унутрашњих послова 17.388 евра за 2021. годину <i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Владе Републике Србије 633 евра за 2021. годину <i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Народне Скупштине 40.008 евра за 2021. годину <u><i>уз подршку UNDP/ SEESAC</i></u>	Анализа урађена. Нормативни оквир измењен у циљу успостављања централизоване базе података одузетог, краденог, несталог и пронађеног ватреног оружја	
6.2.10.16	Унапредити успостављену централизовану базу података одузетог, краденог, несталог и пронађеног ватреног оружја у складу са анализом	Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције Управа криминалистичке полиције Сектор за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије Сектор за материјално финансијске послове	I квартал 2021. године	Напомена: <i>У току су преговори са донатором / евалуација вредности инвестиција ће бити познати после завршетка анализе у нормативном делу</i>	Успостављена база података Број размењених података, у области одузетог, краденог, несталог и пронађеног ватреног оружја Успостављена база података унапређена Број размењених информација	

6.2.10.17	Јачање капацитета Управе граничне полиције да креира и спроводи контролу SALW у области илегалне трговине и поседовања оружја	Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције Управа граничне полиције Сектор људских ресурса	Континуирано	Подршка UNDP/ SEESAC	Број случајева илегалне трговине оружјем пријављен од стране Управе граничне полиције Стандардне оперативне процедуре Обезбеђена опрема и обука за коришћење опреме Организоване тематске обуке/радионице за припаднике граничне полиције	
6.2.10.18	Изградња и унапређење капацитета Министарства унутрашњих послова у јачању способности К-9 за откривање оружја и експлозива (службени пси)	Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције	I квартал 2021. године	<i>Подршка Организације за сарадњу и безбедност у Европи - ОЕБС</i>	Спроведена процена постојећих К-9 капацитета Развијен план за унапређење К-9 Образована Радна група за унапређење К-9 Обезбеђена специјална возила и помоћ у опремању/ изградњи ветеринарске инфраструктуре	

6.2.10.19	Адаптација и унапређење магацинских / складишних простора / просторија за доказе за безбедно складиштење предатог и одузетог оружја	Министарство унутрашњих послова - Сектор за материјално-финансијске послове	II квартал 2021. године	<i>Средства ће обезбедити SEESAC/ UNDP Укупан износ Пројекта 1.000.000 америчких долара</i>	Опремљен магацински / складишни простор у складу са стандардима Европске уније Магацини/складишта/ просторије за доказе унапређене и опремљене у складу са стандардима Европске уније	
6.2.10.20	Јачање кривично-правног одговора против трговине оружјем кроз: 1. Анализу усклађености законодавства са Протоколом УН о оружју и; 2. Изградњу капацитета за спровођење закона и кривично гоњење за откривање, истрагу и процесуирање незаконите трговине оружјем у вези са другим кривичним делима; 3. Подршка усклађивању података о кривичном правосуђу	Министарство правде Републичко јавно тужилаштво Министарство унутрашњих послова	Континуирано Почев од 2020. године	<i>Средства ће обезбедити Канцеларија за дрогу и криминал Уједињених нација - UNODC</i>	Спроведена анализа усклађености законодавства са УН Повећани капацитети за спровођење закона и тужилаштво кроз учешће у специјализованим обукама Прикупљање података о кривичном правосуђу побољшано је учешћем на специјализованим састанцима	

6.2.10.21	Јачање капацитета Министарства унутрашњих послова на лицу места у области ланца доказа, истраге места злочина, и балистичке лабораторије за трговину оружјем, путем акредитације балистичке лабораторије, техничког опремања и обуке у области балистичке идентификације	Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције Управа криминалистичке полиције	I квартал 2021. године	Средства ће обезбедити UNDP /NABIS	Стандардне оперативне процедуре за балистичку лабораторију развијене Балистичка лабораторија акредитована Техничка опрема обезбеђена и пуштена у рад Обука за коришћење опреме и балистичке идентификације обезбеђена	
6.2.10.22	Јачање административних капацитета Министарства унутрашњих послова кроз обуке у области балистичке идентификације, надзора и контроле малог и лаког оружја - SALW ²⁸	Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције Управа криминалистичке полиције Полицијска управа за град Београд Полицијска управа Ужице Полицијска управа Ниш Полицијска управа Нови сад	Почев од I квартала 2021. године	Средства ће бити обезбеђена од стране Министарства за Европу и спољне послове Француске, у складу са Споразумом о донацији аутоматизованог система за балистичку идентификацију	100% корисника Evofinder у 4 града Републике Србије обучени за коришћење аутоматизованог система за балистичку идентификацију	

²⁸ Споразум о Донацији аутоматизованог система за балистичку идентификацију - Evofinder

6.2.10.23	Смањење ризика и повећање безбедности у области злоупотребе малог и лаког оружја у контексту насиља у породици	Министарство унутрашњих послова Министарство правде	II квартал 2021. године	Средства ће бити обезбеђена од стране UNDP у износу од 294.462 америчка долара	Обрађена питања законских и институционалних мера у контексту насиља у породици, партнерског насиља и насиља заснованог на полу Смањен број случајева у контексту насиља у породици, партнерског насиља и насиља заснованог на полу Побољшани капацитети запослених и посебних служби за жртве насиља	
6.2.10.24	Планирати, креирати и спровести кампање за подизање свести о опасностима SALW и унапређене контроле SALW	Министарство унутрашњих послова	I квартал 2021. године	Средства ће бити обезбеђена од стране Организације за сарадњу и безбедност у Европи – ОЕБС у износу од 351.163 евра	Образована Радна група за анализу, планирање, дизајн и спровођење кампања за подизање свести Кампања (е) под покровитељством Радне групе дизајниране и имплементирани Успостављено партнерство између Министарства унутрашњих послова и Цивилног	

					друштва Успостављена платформа за друштвене медије за кампање за спречавање ширења SALW	
--	--	--	--	--	--	--

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 11	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
На основу резултата процене утицаја, Република Србија обезбеђује додатни број службеника и додатну опрему за потребе Јединице за заштиту сведока Министарства унутрашњих послова.	Ефикасније спровођење Програма заштите од стране обучених и опремљених припадника Јединице за заштиту као и адекватнија примена мера заштите од стране специјализованих стручњака из области психологије и социјалне заштите.	Успостављен највиши ниво система заштите сведока који спроводи Јединица за заштиту и адекватно спровођење свих наложених мера предвиђених Законом о програму заштите учесника у кривичном поступку.

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
6.2.11.1	Спровођење мера за побољшање статуса и капацитета Јединице за заштиту сведока у складу са резултатима анализе (извештај)	Министарство унутрашњих послова Јединица за заштиту	IV квартал 2020. године	Беза: Активност описана у Акционом плану за Поглавље 23 - Правосуђе и основна права – Потпоглавље Ратни злочини	Све препоруке спроведене	

6.2.11.2	<p>Јачање кадровских капацитета Јединице за заштиту сведока повећањем броја особља и укључивања стручњака за психологију и друштвене науке из других полицијских одељења</p>	<p>Министарство унутрашњих послова Јединица за заштиту</p>	<p>I квартал 2021. године</p>	<p><i>у оквиру редовних активности запослених, постојећи запослени, од фебруара 2020. године</i> Буџет Министарства унутрашњих послова 14.904 евра годишње за полицијског психолога 89.424 евра годишње за шест полицијских службеника задужених за имплементацију Програма</p>	<p>Запослени распоређени у Јединицу за заштиту сведока/ полицијски психолог и 6 полицијских службеника задужених за имплементацију Програма</p>	
6.2.11.3	<p>Унапредити материјалне и техничке капацитете Јединице за заштиту са посебним акцентом на набавку адекватних возила са комуникационим средствима, али и континуирано осавремењивање друге рачунарске и техничке опреме.</p>	<p>Министарство унутрашњих послова Јединица за заштиту сведока</p>	<p>Континуирано, након спровођења анализе</p>	<p><i>Веза:</i> Активност описана у Акционом плану за Поглавље 23 - Правосуђе и основна права – Потпоглавље Ратни злочини прерасподела постојеће опреме у Министарству</p>	<p>Унапређена опремљеност Јединице за заштиту сведока (возила са комуникационим средствима,, безбедносно тактичком опремом и ИТ опреме)</p>	

6.2.11.4	Израдити предлог адекватних подзаконских аката за ефикасну примену мера заштите Промене индетитета, у смислу члана број 45 Закона о програму заштите учесника у кривичном поступку	Министарство унутрашњих послова Министарство правде и сви релевантни државни органи Републичко јавно тужилаштво	IV квартал 2020. године	<i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Министарства унутрашњих послова 10.867 евра за 2020. годину <i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Министарства правде 10.867 евра за 2020. годину <i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Републичког јавног тужилаштва 5.434 евра за 2020. годину	Веза: иста активност предвиђена у оквиру Акционог плана за Поглавље 23 - Правосуђе и основна права – потпоглавље Ратни злочини Израђен предлог измене и допуне подзаконских аката у вези са спровођењем Програма заштите у смислу члана 43. Закона	
6.2.11.5	Усвајање релевантног документа јавне политике за остваривање права жртава и сведока кривичних дела, са пратећим Акционим планом Веза: ревидирани Акциони план за Поглавље 23 – Правосуђе и основна права, активност 1.4.4.6 и 3.5.1.16	Влада Републике Србије Министарство правде Министарство унутрашњих послова Високи савет судства Државно веће тужилаца Врховни касациони суд Републичко јавно тужилаштво Тужилаштво за ратне злочине	III квартал 2020. године	ИПА 2016 "Подршка жртвама и сведоцима кривичних дела у Србији" имплементациони партнер Мисија Организације за европску безбедност и сарадњу у Републици Србији - ОЕБС	Релевантни документа јавне политике за унапређење права жртава и сведока са пратећим Акционим планом усвојена.	

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 12	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Република Србија успоставља преглед резултата у области организованог криминала о ефикасним и ефективним истрагама, кривичном гоњењу и правоснажним пресудама, укључујући конфисковање имовине стечене криминалом.	Повећана ефикасност и ефективност целокупног кривично - правног поступка у области организованог криминала.	Број правоснажних пресуда, проценат обученог особља, трајно одузета имовина

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
6.2.12.1	Формирање Радне групе сачињене од представника тужилаштва, судова, полиције, адвоката и високошколских установа -Правни факултет Универзитета у Београду, а која ће се бавити анализом свих делова кривичног поступка, у циљу идентификовања и отклањања слабости и недостатака кривичног поступка	Радна група - председавајући /Министарство правде/, Републичко јавно тужилаштво, Тужилаштво за организовани криминал судови, Министарство унутрашњих послова Правни факултет Универзитета у Београду,	IV квартал 2020. Године	Буџет Владе Републике Србије 633 за 2020. годину у оквиру редовних активности запослених Напомена: <i>Остали трошкови у вези са радом Радне групе биће доступни после формирања</i>	Формирана Радна група задужена за анализу свих делова кривичног поступка, Дефинисани задаци Радне групе / анализа, идентификовање слабости и недостатака кривичног поступка,, предлагање мера за отклањање идентификованих слабости и недостатака	
6.2.12.2	Спровести свеобухватну анализу ефикасности кривично-правног система, базирану на окончаним случајевима, са посебним фокусом на одузимање	Радна група - председавајући /Министарство правде/, Републичко јавно тужилаштво, судови, Тужилаштво за организовани криминал	III квартал 2021 године	<i>Сви трошкови у вези са радом Радне групе биће доступни после формирања</i>	Спроведена анализа нормативног, организационог оквира, кадровских и техничких капацитета Усвојене препоруке анализе за отклањање недостатака идентификованих у нормативном и организационом оквиру,	

	имовине проистекле из криминала	Министарство унутрашњих послова Правни факултет Универзитета у Београду,			кадровским и техничким капацитетима свих учесника у оквиру кривично - правног поступка	
6.2.12.3	На основу резултата анализе и идентификованих недостатака и слабости кривично - правног поступка, спровести активности за њихово отклањање, а у складу са препукама из Извештаја са Peer review мисије у области прања новца, високе корупције и борбе против организованог криминала	Радна група - председавајући /Министарство правде/, Републичко јавно тужилаштво, судови, Министарство унутрашњих послова Правни факултет Универзитета у Београду, Тужилаштво за организовани криминал	II квартал 2022. године израду предлога активности Континуиран, до краја IV квартала 2022. године за спровођење активности	Трошкови тренутно нису познати	Број откривених слабости и недостатака Број спроведених активности Број отклоњених слабости и недостатака	
6.2.12.4	Дефинисати Предлог заједничког плана и програма обуке учесника кривично - правног поступка, у складу са препукама анализе	Радна група - председавајући /Министарство правде/,Правосудн а академија Криминалистичко - полицијски универзитет	IV квартал 2021. године	Буџет Правосудне академије 14.904 евра за 2021. годину <i>у оквиру редовних</i> <i>активности</i> <i>запослених</i>	Дефинисан Предлог заједничког плана и програма обуке	

6.2.12.5	Усвајање Заједничког плана и програма обуке учесника кривично - правног поступка	Правосудна академија Радна група - председавајући /Министарство правде/, у сарадњи са свим релевантним државних органима Криминалистичко - полицијски универзитет	I квартал 2022. године	<i>Нема трошкова</i>	Усвојен Заједнички план и програм обуке учесника у кривично - правном поступку	
6.2.12.6	Спровођење Заједничког програма обуке учесника кривично - правног поступка	Правосудна академија Криминалистичко - полицијски универзитет	Континуирано, до краја 2022. године	<i>Трошкови тренутно нису познати</i>	Број / проценат обученог судског особља, број / процент обученог тужилачког особља, број / процент обучених полицијских службеника	

БОРБА ПРОТИВ ТЕРОРИЗМА

ТРЕНУТНО СТАЊЕ

Република Србија је у протеклом периоду у значајној мери унапредила своје нормативне и институционалне капацитете у области борбе против тероризма. Своју политику посвећености борби против тероризма и приврженост међународној сарадњи у тој области Република Србија потврђује континуираним и активним учешћем у бројним међународним организацијама и телима.

Нормативни и стратешки оквир

Република Србија је тренутно потписница укупно **15 међународних правних инструмената** (конвенција) за борбу против тероризма, чиме се сврстала у сам врх земаља - чланица Уједињених нација, по броју ратификованих универзалних антитерористичких инструмената (**UniversalAntiTerroristInstruments**).

Постојећи правни оквир у Републици Србији који регулише област борбе против тероризма (превенцију и сузбијање) у највећој мери је усклађен са правним тековинама Европске уније и међународним стандардима.

Међу најзначајнијим законима и подзаконским актима у овој области су:

- *Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције*
- *Кривични законик*
- *Законик о кривичном поступку*
- *Закон о одговорности правних лица за кривична дела*
- *Закон о извршењу кривичних санкција*
- *Закон о међународним мерама ограничавања*
- *Закон о одузимању имовине проистекле из кривичног дела*
- *Закон о ограничавању располагања имовином у циљу спречавања тероризма и ширења оружја за масовно уништење*
- *Закон о спречавању прања новца и финансирања тероризма*

Када је реч о **стратешко-доктринарним документима**, област борбе против тероризма у Републици Србији обухваћена је у следећим документима:

1. *Стратегији националне безбедности Републике Србије*
2. *Националној стратегији за борбу против прања новца и финансирања тероризма*
3. *Националној стратегији за спречавање и борбу против тероризма*

У децембру 2016. године, Министарство унутрашњих послова донело је Упутство о начину поступања организационих јединица Министарства у случају претњи од тероризма, којим су одређени нивои безбедносних изазова, ризика и претњи од тероризма, ближи начин поступања организационих јединица Министарства, као и начин планирања и руковођења у тим ситуацијама.

Током 2018. године, на нивоу Министарства унутрашњих послова Републике Србије формирана је Радна група за израду документа о усмеравању и усклађивању рада надлежних органа у случају претњи од тероризма и других ванредних догађаја. Наведени документ је интерресорног карактера и сачињен је у циљу јасног одређивања задатака државних органа не само у случају терористичког напада, већ и у случају наступања елементарних непогода. Након

усвајања документа од стране Владе, Упутство о начину поступања организационих јединица Министарства у случају претњи од тероризма из 2016. године биће стављено ван снаге.

Национална стратегија за борбу против прања новца и финансирања тероризма

Национална стратегија и Акциони план против прања новца и финансирања тероризма (2015-2019) више не важе.

Координационо тело за борбу против прања новца и финансирања тероризма донело је Одлуку о оснивању Радне групе за израду нове Националне стратегије за борбу против прања новца и финансирања тероризма, дана 2. децембра 2019. Године

Нацрт Националне стратегија против прања новца и финансирања тероризма објављена је на Веб страница АПМЛ-а за потребе јавних консултација у периоду од 27. децембра 2019. до 16. јануара 2020. године, након чега је усвојена на седници Владе Републике Србије

Анализа спровођења постојеће Националне стратегије и Акционог плана против прања новца и финансирања тероризма усвојило је у октобру 2019. године Координационо тело, а у децембру 2019. године га прослеђује Влади на информативне сврхе. У овој анализи је примећено да се од 109 активности из Акционог плана 87 (80%) спроводи у континуираним акцијама, 12 (11%) активности се делимично спроводи, а само 10 (9%) активности се не спроводе.

Комитет за евалуацију мера за спречавање прања новца и финансирања тероризма - Moneyval

Априла месеца 2015. године, одлуком Владе Републике Србије, за надзор над спровођењем Националне стратегије, образована је Стална координациона група, која представља механизам за координацију државних органа укључених у систем борбе против прања новца и финансирања тероризма. План је био да, уз праћење спровођења Националне стратегије, ово координационо тело предлаже Влади мере за унапређење система за борбу против прања новца и финансирања тероризма, руководи поступком израде националне процене ризика од прања новца и финансирања тероризма, као и да руководи поступком доношења и спровођења активности које су сразмерне утврђеним ризицима.

Комитет за евалуацију мера за спречавање прања новца и финансирања тероризма - Манивал је јуна 2016. године објавио Извештај о извршеном оцењивању система за борбу против прања новца и финансирања тероризма у Републици Србији, у коме су констатоване одређене замерке, међу којима је и да стална координациона група није довољно делотворна. Због тога је у октобру 2017. године Влада Републике Србије донела одлуку о смањењу броја и именовању нових чланова Сталне координационе групе, како би питања међусобне сарадње и координације државних органа била подигнута на највиши ниво приоритета. Представници органа у Сталног координационој групи су лица на положају или запослени који се налазе у организационом врху тих органа у циљу обезбеђивања несметаног и ефикасног спровођења закључака и активности координационог тела.

Због замерки изнетих у извештају Манивала, као и у Првом извештају о појачаном праћењу из септембра 2017. године, Влада Републике Србије је у новембру 2017. године усвојила Акциони план за спровођење препорука Манивала, у циљу отклањања недостатака на нивоу техничке усклађености и на нивоу делотворности у систему прања новца и финансирања тероризма. Из тог разлога, Стална координациона група је усмерена на спровођење препорука Манивала и извештавање о спровођењу тих препорука. Активности којима се спроводе препоруке Манивала комплементарне су активностима из Националне стратегије, с обзиром да се спровођењем препорука Манивала уједно спроводе конкретне мере и активности из Националне стратегије.

Такође, Влада Републике Србије је фебруара 2018. године формирала Координациони тим за усмеравање активности у борби против прања новца и финансирања тероризма, који предводи Министарство финансија, а чији је задатак да усмерава и усклађује све активности државних органа и других носилаца активности предвиђених у Националној стратегији, као и да координира све активности државних органа и других носилаца у испуњавању обавеза које произлазе из извештаја Манивала из 2016. године. На овај начин показана је највиша политичка воља и одређеност Владе Републике Србије да се питања из система борбе против прања новца и финансирања тероризма решавају на највишем стратешком и оперативном нивоу. Република Србија је у

потпуности спровела све активности из Акционог плана ФАТФ-а и у многим областима је отишла корак даље у односу на захтеве из овог Акционог плана, из фебруара месеца 2018. године.

Наведено је признато од стране Europe-Eurasia Joint Group – EEJG, у извештају који је достављен јануара месеца 2019. године групи ICRG, са препоруком да се мисија процене одржи током маја месеца 2019. Године / а које је одржана од 27-28 маја 2019. године, у Београду.

Такође, комитет Монеивала је на пленарном пленарном заседању, које је одржано у децембру месецу 2018. године, оценио да је Република Србија испунила чак 10 препорука ФАТФ-а. У јуну месецу 2019. године, на пленарног седници ФАТФ, а која је одржана у Орланду, **Република Србија повучена је да сиве листе држава са недостацима у области борбе против прања новца и финансирања тероризма, чиме је потврђен значајан напредак који је Република Србија постигла у области унапређења система и наглашено да су уложени напори у спровођењу Акционог плана ФАТФ-а, за решавање недостатака у области измене нормативног оквира и имплементације.**

Током пленарне седнице, која је одржаа у приоду од 02-06 децембра 2019. године, комитет Манивала **подигао је рејтинг Републике Србије на још три препоруке, конкретно препоруке 6,8 и 18**

Национална стратегија за спречавање и борбу против тероризма

Влада Републике Србије је донела Одлуку о образовању Радне групе чији задатак је био израда Предлога националне стратегије за спречавање и борбу против тероризма, са Акционим планом. Европској комисији су документи послати на мишљење у јулу 2017. године. Коментари Европске комисије су размотрени и интегрисани су у текст. Након прибављања мишљења од надлежних државних органа, Националну стратегију за спречавање и борбу против тероризма за период 2017-2021. година, са Акционим планом, Влада Републике Србије је усвојила на седници одржаној октобра месеца 2017. године.

Национална стратегија дефинише основна и трајна опредељења, вредности и циљеве политике Републике Србије у области превенције и борбе против тероризма и успоставља стратешко-доктринарни оквир свеобухватног одговора на ову претњу, са нагласком на превенцију могућих напада, уз подршку и учешће шире друштвене заједнице. Приликом израде Националне стратегије коришћени су општеприхваћени међународни стандарди и преузете међународно-правне обавезе, посебно они утемељени Повељом Уједињених нација, Глобалном стратегијом Уједињених нација у борби против тероризма и Конвенцијом Савета Европе о спречавању тероризма. Национална стратегија подржава циљеве и вредности Противтерористичке стратегије Европске уније, као и других основних међународних инструмената за борбу против тероризма. Такође, Национална стратегија и Акциони план су усклађени са Директивом 2017/541 Европског парламента и Савета од 15.03.2017. године.

Национална стратегија и Акциони план се базирају на четири принципа Европске уније: ***Превенција, Заштита, Гоњење и Одговор***. Превенција претпоставља изграђен систем заштите који омогућава благовремену идентификацију и смањује потенцијалне узроке радикализације и насилног екстремизма који води у тероризам и истовремено демотивише појединца или групу да прибегну акту тероризма или на други начин пруже подршку терористима. Заштита од тероризма у смислу Националне стратегије подразумева изграђен систем у коме су уређене процедуре и дефинисане активности и мере одговорних актера, чија ће примена смањити претњу од терористичког акта, односно спречити конкретан терористички напад кроз учовање и отклањање слабости у систему заштите и ограничавање могућности појединца или групе да изврше терористички напад. Кривично гоњење терориста подразумева изграђен систем вођења истрага о актима тероризма и оптужења одговорних за извршење кривичног дела тероризам, односно кривичних дела повезаних са терористичким организацијама и терористичким активностима, који одликује правичност и ефикасност. Одговор на терористички напад подразумева припрему институција и система који пружају виталне услуге грађанима, као и самих грађана за управљање последицама и смањење последица терористичког напада, укључујући и помоћ жртвама напада.

Критична инфраструктура

Република Србија је предузела кораке у правцу додатног усаглашавања националног правног оквира са Директивом 2008/114/ЕЦ у области идентификације и обележавања Европске критичне инфраструктуре, укључујући и процену потребе за унапређењем њене заштите.

У циљу изучавања међународне праксе и нормативног оквира у овој области, Министарство унутрашњих послова је предузело више различитих активности, након чега је сачињена целовита и комплексна упоредна ГАП анализа стања у области заштите критичне инфраструктуре у Републици Србији.

Након тога, интересорна радна група формирана од стране Владе Републике Србије, сачинила је предлог Закона о критичној инфраструктури, који је Народна скупштина усвојила на седници одржаној 9. новембра 2018. године. Закон о критичној инфраструктури (Службени гласник Републике Србије број 87/18) ступио је на снагу дана 21.11.2018. године. Такође, основана је међуресорска радна група за израду подзаконских аката који произилазе из овог закона.

ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТИ

Република Србија располаже респектабилним институционалним капацитетима, спремним да одговоре на актуелне безбедносне изазове у области тероризма.

Кључни државни органи у овој области су: Служба за борбу против тероризма Министарства унутрашњих послова (СБПТ), безбедносно-обавештајне службе, односно Безбедносно-информативна агенција, Војнобезбедносна агенција и Војнообавештајна агенција, Тужилаштво за организовани криминал, као тужилаштво посебне надлежности; Посебно одељење Вишег суда у Београду; Посебно одељење Апелационог суда у Београду; Управа за спречавање прања новца Министарства финансија и друга министарства и организационе јединице у саставу тих министарстава, као што су Управа царина и Пореска управа Министарства финансија, те Управа за извршење кривичних санкција Министарства правде. Осим тога, значајну улогу на овом плану имају институције надлежне за управљање, координацију, надзор и контролу над радом извршних делова система националне безбедности у Републици Србији: Народна скупштина, Председник Републике, Влада Републике Србије, правосудни систем, независне државне институције и контролна тела, као и Канцеларија Савета за националну безбедност и заштиту тајних података.

Република Србија има више мултисекторских радних тела, односно група, које се баве координацијом и сарадњом, укључујући и размену информација, у области спречавања и борбе против тероризма, међу којима је кривно и најважније радно тело Стална мешовита радна група за борбу против тероризма.

Одлуком Владе Републике Србије од 18. априла 2019. године формирано је **Национално координационо тело за превенцију и борбу против тероризма** именован Национални координатор у овој области. Један од задатака Националног координационог тела јесте да осигура ефикаснупровођење, праћење, процену и извештавање о спровођењу Националне стратегије за спречавање и борбу против тероризма у Републици Србији, за период 2017-2021, као и Акционог плана за спровођење ове стратегије

У протеклом периоду, самостално или у сарадњи са европским и међународним партнерима, у Републици Србији су уложени значајни напори и учињени бројни искораци у правцу унапређења институционалних капацитета у области борбе против тероризма, чиме је постигнута њихова боља координација и повећана ефикасност у раду.

У погледу развијања оперативних капацитета, Служба за борбу против тероризма континуирано улаже напоре на унапређењу својих кадровских капацитета, а све у циљу ефикаснијег обављања послова из делокруга своје надлежности. Имајући у виду нове трендове и изазове са којима се Република Србија сусреће, а у циљу ефикаснијег обављања послова и задатака из своје надлежности, Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова Републике Србије, у оквиру Службе за борбу против тероризма формирана су два нова одсека, и то: Одсек за спречавање злоупотребе јавних извора-интернета, и Одсек за међународну размену обавештајно-оперативних података. Служба за борбу против тероризма је

и кадровски ојачана, тако што је број полицијских службеника који су укључени у област борбе против тероризма и експремизма повећан на 23. Почев од 2019. Године, Служба за борбу против тероризма броји укупно 69 полицијских службеника, који су запослени на пуно радно време

Такође, у оквиру унапређења материјално техничких капацитета, током 2018. године из буџета Републике Србије издвојена су средства за обнову возног парка Службе, тј. набавку 10 нових моторних возила која су заменила стара и расходована. Служба је такође на коришћење добила и 5 додатних канцеларија за рад“.

С циљем унапређења капацитета за учешће у евентуалним заједничким истражним тимовима, током 2017. и 2018. године полицијски службеници Службе за борбу против тероризма учествовали су у две обуке и то: ТАИЕХ студијској посети на тему Заједнички истражни тимови – кривична дела везана за тероризам и обуци Агенције Европске уније за обуку органа за спровођење закона – ЦЕПОЛ, на тему Заједнички истражни тимови, у склопу којих су обучена четири полицијска службеника, а који су стечена знања и искуства пренели другим службеницима Службе за борбу против тероризма.

У циљу унапређења кадровских, материјално-техничких и стручних капацитета Службе за борбу против тероризма припадници ове Службе су током 2017 и 2018. године учествовали у укупно 62 међународне активности, као што су семинари, обуке, радионице итд, одржане како у иностранству тако и у Републици Србији. Током 2019. Године, полицијски службеници Службе за борбу против тероризма учествовали су на укупно 54 међународне активности / обуке, курсеви, семинари, радионице и студијске посете/, које су допринеле професионалном развоју и унапређењу капацитета људских ресурса

Горе наведене активности организовали су: Секретаријат Конвенције о полицијској сарадњи за југоисточну Европу, агенција ЦЕПОЛ, француски официр за везу који је одговоран за борбу против тероризма на Западном Балкану и официр за везу СР Немачке за везу у Београду, Међународна академија за спровођење закона, Амбасада САД у Београду, Програм међународне сарадње Министарства правде САД, Канцеларија за војну сарадњу Министарства одбране САД у Београду, Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом, Мисија ОЕБС-а, Rosfinmonitoring, тј. Служба за праћење из Русије, FBI, Канцеларија ИСИТАР у Београду и Влада Индије, Команда за борбу против тероризма Метрополитанске полиције СО15, Центар „Дорц Маршал“, Шведска управа полиције, UNODC, ТАИЕХ, ИСАО, Немачка федерална канцеларија за криминалистичку полицију Међународна организација за миграције (И ОМ), Немачко друштво за међународну сарадњу (ГИЗ), Амбасаде Холандије и Амбасаде Немачке у Београду, агенција Европол, DEVCO, Делегација Европске уније з Републици Србији, RCC, Генерална обавештајна служба Египта (ГИС), Међународног института за правду и владавину права, RACVIAC, Канцеларија Уједињених нација за борбу против тероризма UNOCT и Интерпол

Учествовање у наведеним међународним активностима послужило је јачању оперативних капацитета у смислу стицања нових знања и вештина полицијских службеника на теме: спровођење закона и развоја вештина руковођења, истраге на интернету, међународна правна помоћ и високотехнолошки криминал у предметима борбе против тероризма, борба против насилног екстремизма и руковођење кризним ситуацијама, заједнички истражни тимови, криминалистичко профајлирање, свеобухватни безбедносни одговори на тероризам, правни аспекти одбрамбене подршке цивилних власти и улога форензике у борби против тероризма. Као најважније активности у којима су непосредно учествовали представници СБПТ током 2017. године истичемо: у организацији Међународног криминалистичко-истражног програма помоћи у обуци (ИСИТАР) одржан је тренинг о људским правима, на којем је учествовало десет полицијских службеника СБПТ, пет полицијских службеника Службе учествовало је на двонедељном Семинару о истрази сајбер криминала који се одржавао у НР Кини, десет полицијских службеника Службе похађало је обуку посвећену борби против насилне радикализације: детекцији, процени и борби против страних бораца као и обуку на тему Превенција радикализма на којој је учествовало 14 полицијских службеника ове Службе.

Јачање оперативних капацитета у смислу стручног усавршавања настављено је и током 2018.године, као и током 2019. Године, а као најзначајније међународне активности у којима су учешће узели полицијски службеници Службе за борбу против тероризма истичемо: семинар на тему Интернет истраге, обука на тему Међународна правна помоћ и високотехнолошки криминал у предметима борбе против тероризма, током које је обучено шест полицијских службеника Службе, обука на тему Улога форензике у борби против тероризма, у Гуџарату, Индија, у оквиру семинара организованом од стране Владе

Индије кроз Индијски програм техничке и економске сарадње за школску 2018/2019. Организована је студијска посета на тему Превентивна процена пролаза и динамичког оквира инвазије, док је један полицијски службеник Службе за борбу против тероризма узео учешће на тему Програм о тероризму и безбедосним студијама. Један полицијски службеник ове Службе Министарства, учествовао је у оквиру студијске посете Канцеларије за техничку помоћ и размену информација из Брисела, Краљевина Белгија – ТАИЕХ, на тему Побољшање оперативне сарадње у области борбе против организованог криминала и тероризма, док је шест полицијских службеника узело учешће на презентацији на тему Мере и истрага после терористички напада.

У области регионалне сарадње, Служба за борбу против тероризма континуирано учествује у раду Међународне иницијативе за полицијску сарадњу на пољу протутерористичких активности на Западном Балкану (Противтерористичка иницијатива Западног Балкана - ВБЦТи). До данас су представници Службе за борбу против тероризма учествовали у свих 12 радних састанака, који су одржани са циљем да се размене искуства и информације о превенцији и борби против тероризма, као и информације о искуствима, изазовима и средствима за унапређење заједничког оперативног рада .

С тим у вези, у 2017. години представници Службе за борбу против тероризма учествовали су на два састанка (Сарајево, Босна и Херцеговина, 30. и 31. марта 2017. године, и Хаг, Краљевина Холандија, 11. и 12. децембра 2017. године), затим током 2018. Године, организован је у Порторожу, Словенија, 23. до 25. октобра 2018. године.

Током 2019. године организована су два састанка: од 7. до 8. маја 2019. у Београду (чији је домаћин била Управа криминалистичке полиције Министарства унутрашњих послова Републике Србије) и из 25. - 27. новембра 2019. у Љубљани, Р. Словенија.

У јуну 2018. године окончан је регионални пројекат „Прва линија практичара који се баве борбом против радикализације - унапређење свесности и подстицање изградње капацитета у региону Западног Балкана (FIRSTLINEOFPRACTITIONERS)“, инициран од стране Словеније, а финансиран од Европске комисије, са циљем стварања услова да се на нивоу државе направи мрежа особа које у свом свакодневном раду непосредно долазе у контакт са грађанима (здравствени радници, просветни радници, социјални радници, полицијски службеници у непосредном свакодневном контакту са грађанима,...), а који би били обучени да препознају иницијалне индикаторе да лице бива радикализовано, по моделу ЕУ РАН. У априлу 2018. године 4 полицијска службеника узела су учешће на радионици организованој у Београду у оквиру предметног пројекта. Пројекат је завршен у јуну месецу 2018. године.

Почев од 2018. године, Служба за борбу против тероризма учествује у раду Регионалне мреже националних координатора за борбу против тероризма и насилног екстремизма и тим поводом представници Службе за борбу против тероризма учествовали су на радним састанцима одржаним током јуна 2018. године у Прагу, Република Чешка и током октобра 2018. године у Будви, Црна Гора.

Током 2019. године, представници Службе за борбу против тероризма наставили су да учествују на састанцима Регионалне мреже националних координатора. С тим у вези, два полицијска службеника ове Службе учествовала су на Трећем састанку мреже, који је организован од под окриљем ИISG – Свеобухватно управљање унутрашњом безбедношћу, у приоду од 23. до 25. априла 2019. године, а који је одржан је у Тирани у Република Албанија, као и на четвртном састанку Мреже, такође у организацији ИISG – Свеобухватно управљање унутрашњом безбедношћу, али и Европске комисије, а који је одржан у Скопљу, Република Северна Македонија, у периоду од 02-04 децембра 2019. године.

Током 2018. године успостављени су технички капацитети и омогућен је директни приступ *ASF базама агенције Интерпол*, од стране полицијских службеника Службе за борбу против тероризма. Поред тога, Служба за борбу против тероризма је од јуна месеца 2019. године успоставила директан приступ платформи агенције Европол, у циљу обезбеђења сигурне размене информација у области борбе против тероризма СТ SIENA (апликација сигурне мреже за размену информација). Такође, пет полицијских службеника Службе за борбу против тероризма одређено је као контакт-особе за учешће у Еурополовој експертској платформи SIRIUS.

Током 2017. и 2018. године, Служба за борбу против тероризма добила је 5 канцеларија, као и 11 моторних возила.

У истом периоду, информатичка опрема, у вредности од 38.5171 америчких долара, донирана је од стране Министарства спољних послова (Сједињених Америчких Држава, у оквиру сарадње са ИСИТАР. Поред наведеног, реализована је донација СР Немачке, у виду опреме за обраду података, при чему је Служба за борбу против тероризма поклонила рачунар 10 са припадајућом рачунарском опремом (монитори, штампачи).

Поред јачања капацитета људских ресурса, током 2017. године, као и током 2018. године, Служба уа борбу против тероризма је кроз сарадњу са свијим међународним партнерима добила опрему, која је допринела јачању техничких капацитета ове организационе јединице. Октобра месеца 2017. Године реалозована је донација ИСИТАР-а, у виду информатичке опреме, у вредности од 3.436,17 америчких долара.

Јануара месеца 2018. године, реализована је донација СР Немачке, такође у виду информатичке опреме, у оквиру које је Служба опремљена са 10 рачинара са пратећом опремом / штампачи, монитори и слично/, док су у априлу месецу исте годије Служба криминалистичке аналитике и Служба за борбу против тероризма добили опрему вредну 380.135 долара од стране Владе Сједињених Америчких Држава, у оквиру сарадње са ИСИТАР. Предметна донација у многе је побољшала материјално – техничке капацитете Службе за борбу против тероризма.

Током 2019. године, материјани капацитети Службе за борбу против тероризма ојачани су захваљујући донацији моторног возила марке Skola Octasia, вредности од 2.117.340 динара, а која је реализована од стране Канцеларије криминалистичке полиције СР Немачке, у сарадњу са Амбасадом СР Немачке у Београду

Република Србија наставља са активностима у циљу унапређења институционалних капацитета у области борбе против тероризма, њихове боље координације и повећане ефикасности у раду. Већ су предузете конкретне мере у правцу успостављања јединствене националне базе података за борбу против тероризма, у циљу унапређења размене информација у тој области између надлежних државних органа.

На иницијативу Министарства правде, Влада Републике Србије је донела Одлуку о образовању Радне групе за успостављање националне базе података за борбу против тероризма. На основу анализе компаративних законских решења и добре европске праксе за успостављање јединствене националне базе података у вези са тероризмом и унапређењем капацитета за ефикасну размену информација, као и одређеног модела за успостављање јединствене националне базе података и размену информација у вези са тероризмом, Радна група је сачинила Предлог нацрта закона о националној бази података за спречавање и борбу против тероризма, који је прошао јавну расправу.

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 1	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
<p>Србија треба да повећа своје напоре да се усагласи са захтевима ЕУ у области борбе против тероризма</p> <p>Србија усваја и спроводи нову Стратегију за спречавање и борбу против тероризма у складу са Стратегијом ЕУ за борбу против тероризма, усклађује своје законодавство у највећој мери са релевантним правним тековинама ЕУ, наставља да развија своје оперативне капацитете, улаже делотворне напоре да спречи радикализацију и екстремизам и унапређује практичну сарадњу и размену информација са специјализованим службама у ЕУ и њеним државама чланицама.</p>	<p>Постизање циљева дефинисаних стратешким документима ЕУ и међународним стандардима, кроз унапређење нормативног оквира, организационих и кадровских капацитета, као и кроз спровођење јавних политика у Републици Србији</p>	<p>Ефикасна и делотворна политика у области борбе против тероризма, укључујући спречавање насилног екстремизма и радикализације која води тероризму.</p> <p>Извештаји о напретку које је припремила Европска комисија.</p>

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
7.1.	Спровођење Националне стратегије и Акционог плана за спречавање и борбу против тероризма.	Државни органи и организације наведени у Акционом плану као носиоци активности	5 година од усвајања Националне стратегије	<u>Напомена:</u> Трошкови и средства су приказани у Стратегији и Акционом плану	Планиране активности спроведене у складу са Акционим планом и интерним акционим плановима, и у прописаним роковима.	

7.2	Координација, праћење, оцењивање и извештавање у вези са спровођењем Националне стратегије и Акционог плана за спречавање и борбу против тероризма.	Национално координационо тело	Координација и праћење - континуирано. Оцењивање и извештавање на годишњем нивоу, почев од 2019. године	<i>За све органе: у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Министарства унутрашњих послова 3.413 евра годишње Буџет Канцеларије Савета за националну безбедност и заштиту тајних података 2.981 евра годишње Буџет Безбедносно-информативне агенције 4.471 евра годишње Буџет Министарства спољних послова 2.981 евра годишње Буџет Тужилаштва за организовани криминал 1.490 евра годишње Буџет Републичког јавног тужилаштва 1.490 евра годишње Буџет Војнобезбедносне агенције 2.981 евра годишње Буџерт Војнообавештајне агенције 1.490 евра годишње Буџет Управе царина 1.490 евра годишње Буџет Управе за спречавање прања новца 2.981 евра годишње	Спроведена координација, праћење, оцењивање и извештавање, у прописаним роковима.	
7.3	Спровођење Националне стратегије и Акционог плана за борбу против прања новца и финансирања тероризма.	Државни органи и организације наведени у Акционом плану као носиоци активности.	5 година од усвајања Националне стратегије, почев од 2020. године	Напомена: Трошкови и средства су приказани у Стратегији и Акционом плану	Планиране активности спроведене у складу са Акционим планом и интерним акционим плановима, и у прописаним роковима.	

7.4	Израдити предлог подзаконских аката за спровођење Закона о критичној инфраструктури	Министарство унутрашњих послова	IV квартал 2020. године	<i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Министарства унутрашњих послова 55.890 евра у 2020. години	Израђени предлози подзаконских аката за спровођење Закона о критичној инфраструктури	
7.5	Усвојити подзаконске акте за спровођење Закона о критичној инфраструктури	Влада Републике Србије	II квартал 2021. године	<i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Владе Републике Србије 633 евра у 2020. години	Усвојени подзаконски акти за спровођење Закона о критичној инфраструктури	
7.6	Израдити предлог измена и допуна Кривичног законика	Министарство правде	IV квартал 2020. године	<i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Министарства правде 12.420 евра у 2020. години	Израђен предлог Закона о изменама и допунама Кривичног законика	
7.7	Усвојити предлог измена и допуна Кривичног законика	Народна скупштине Републике Србије	II квартал 2022. године	<i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Народне скупштине Републике Србије 40.008 евра у 2022. години <i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Владе Републике Србије 633 евра у 2022. години	Усвојен Закон о изменама и допунама Кривичног законика.	
7.8	Израдити предлог измена и допуна Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма.	Министарство унутрашњих послова	IV квартал 2020. године.	63 евра дневно, за једног полицијског службеника Министарства унутрашњих послова <i>у оквиру редовних активности запослених</i>	Израђен предлог Закона о изменама и допунама Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције.	

7.9	Усвојити Закон о изменама и допунама Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма.	Народна скупштина Републике Србије	II квартал 2021. године	<i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Народне скупштине Републике Србије 40.008 евра у 2021. години <i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Владе Републике Србије 633 евра у у 2021. години	Усвојен Закон о изменама и допунама Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције.	
7.10	Израдити Нацрт Закона о националној бази података за борбу против тероризма	Радна група за успостављање националне базе података Министарство правде	IV квартал 2020. године	<i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Радне групе за успостављање националне базе података 55.890 евра у 2020. години	Израђен Нацрт закона о националној бази података за борбу против тероризма.	
7.11	Усвојити Закон о националној бази података за борбу против тероризма	Народна скупштина Републике Србије Влада Републике Србије	II квартал 2021. године	<i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Народне скупштине Републике Србије 40.008 евра у 2021. години <i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Владе Републике Србије 633 евра у 2021. години	Усвојен Закон о националној бази података за борбу против тероризма.	
7.12	Успоставити националну базу података за борбу против тероризма, укључујући и обуку њених корисника	Радна група за успостављање националне базе података, Безбедносно-информативна агенција	IV квартал 2021. године.	Буџет Републике Србије Процена вредности инвестиције Укупно 112.000 евра – трошкови администратора и корисника базе података Прерасподела трошкова по носиоцима биће израђена током наредне године	Успостављена национална база података. Спроведена обука за кориснике.	

7.13	Унапредити капацитет Министарства унутрашњих послова за спречавање радикализације и насилног екстремизма који воде у тероризам у сарадњи са представницима локалне заједнице, кроз обуке и друге видове стручног усавршавања.	Министарство унутрашњих послова Управа криминалистичке полиције - Служба за борбу против тероризма	IV квартал 2021. године	Међународне донације/ОЕБС пројекат	Подигнут ниво свести о значају спречавања радикализације и насилног екстремизма који воде у тероризам. Реализоване обуке за будуће тренере, као и обуке чланова Локалних савета за безбедност. Реализоване обуке за полицијске службеника, едукаторе и социјалне раднике. Израђени приручници и брошуре.	
7.14	Унапредити капацитете Службе за борбу против тероризма и екстремизма кроз обуку тренера на тему препознавања облика тероризма и повезаних кривичних дела, посебно у вези спречавања злоупотребе интернета од стране терориста.	Министарство унутрашњих послова Управа криминалистичке полиције Служба за борбу против тероризма	IV квартал 2021. године	Међународне донације/ОЕБС пројекат	Упознавање са најбољим праксама партнерских служби (Италија, Немачка и Естонија) Набавка потребног софтвера. Спроведена обука за коришћење софтвера.	

7.15	Унапредити капацитете Службе за борбу против тероризма и екстремизма кроз обуку полицијских службеника о начину обављања интервјуа са припадницима екстремистичких и терористичких група.	Министарство унутрашњих послова Управа криминалистичке полиције - Служба за борбу против тероризма	IV квартал 2021. године	Пројекат ИПА 2016	Обучени и сертификовани полицијски службеници.	
7.16	Унапредити кадровске и материјално техничке капацитете Службе за борбу против тероризма и екстремизма кроз повећање броја систематизованих радних места, обуке и набавку ИТ и телекомуникационе опреме.	Министарство унутрашњих послова Управа криминалистичке полиције - Служба за борбу против тероризма	IV квартал 2021. године	Буџет Министарства унутрашњих послова 1.028.376 евра годишње 149.040 евра годишње – <u>за 10 запослених у оквиру редовних активности запослених, као и преасподела постојећих запослених</u> <i>Донација међународних партнера</i>	Систематизована нова радна места. Реализоване обуке. Набављена ИТ и телекомуникационе опреме.	

Нормативни оквир Републике Србије, у области борбе против дрога успостављен је у односу на одредбе садржане у међународним конвенцијама Организације Уједињених нација, укључујући **Јединствену конвенцију о опојним дрогама**, из 1961. године, **Протокол о изменама и допунама Јединствене конвенције о опојним дрогама**, из 1961. године и 1972. године, **Конвенцију о психотропним супстанцама**, из 1971. године, **Конвенцију Организације Уједињених нација о недозвољеном промету опојних дрога и психотропних супстанци**, са додатним протоколима, из 1988. године, **Конвенцију Организације Уједињених нација против транснационалног организованог криминала и додатним протоколима**. Република Србија је потписница главних међународних конвенција и конвенција Савета Европе о дрогама.

Нормативни Републике Србије заснован је на **Кривичном законнику** (Службени гласник Републике Србије, број 85/2005, 88/2005 - испр., 107/2005 - испр. 72/2009, 111/2009, 121/2012 и 104/2013), **Закону о кривичном поступку** (Службени гласник Републике Србије, број 72/2011, 101/2011, 121/2012, 32/2013, 45/2013 и 55/2014), **Закону о организацији и надлежности државних органа о сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције** (Службени гласник Републике Србије, број 42/2002, 27/2003, 39/2003, 67/2003, 29/2004, 58/2004 – испр. закон, 45/2005, 61/2005, 72/2009, 72/2011 – испр. закон, 101/2011 – испр. закон и 32/2013), **Закону о полицији** (Службени гласник Републике Србије, број 101/2005, 63/2009 - одлука КЗ и 92/2011, 06/2016, 24/2018), **Закону о здравственој евиденцији** (Службени гласник Републике Србије, број 14/81, 24/85, 26/85, 6/89 и број 44/91, 53/93, 67/93, 48/94 и 101/2005 - измењени закон), **Закону о психоактивним контролисаним супстанцама** (Службени гласник Републике Србије, број 99/2010 од 27. децембра 2010. године), **Закону о изменама и допунама Закона о психоактивним контролисаним супстанцама** (Службени гласник Републике Србије, број 57/2018), који је Скупштина Републике Србије усвојила 24. јуна 2018. године, и укључује дефиницију нових психоактивних супстанци (ПАС), која се налази у Директиви (ЕУ) 2017/2101 и Директиви (ЕУ) 2017/2103, као и на следећим ЕУ директивама: Директива (ЕЦ) No 1920/2006 Европског парламента и Савета од 12. децембра 2006. године о Европском центру за праћење дрога и зависности од дрога (преиначена), Одлука Савета од 28. маја 2001. године о преносу узорака контролисаних супстанци (2001/419/ЈНА) и Препорука Савета од 30. марта 2004. године о смерницама за узимање узорака одузете дроге (2004/С 86/04), **Закону о супстанцама које се користе за илегалну производњу опојних дрога и психотропних супстанци** (Службени гласник Републике Србије, број 107/05) и **Закону о изменама и допунама Закона супстанцама које се користе за илегалну производњу опојних дрога и психотропних супстанци** (Службени гласник Републике Србије, број 25/19), који је усвојила Народна скупштина Републике Србије 3. априла 2019. године.

Законодавство Републике Србије усклађено је са Заједничком акцијом 96/750/ПУП, о усклађености закона и праксе са државама чланицама Европске уније у борби против наркоманије и за спречавање и борбу против илегалне трговине дрогом.

Кривични законик садржи прописе из Оквирне одлуке 2004/757/ПУП, која прописује минималне одредбе о саставним елементима кривичних дела и казни из области незаконите трговине дрогом. Усвојен је Закон о изменама и допунама Закона о психоактивним контролисаним супстанцама који је усклађен са европским законодавством.

Министарство здравља је у оквиру сарадње са Европским центром за праћење дрога и зависности од дрога - EMCDDA успоставило **Систем раног упозоравања о новим психоактивним супстанцама**. Протоколом о Систему раног упозоравања дефинисана је мрежа установа и начин размене информација о новим психоактивним супстанцама. Министарство здравља је у оквиру сарадње са Европским центром за праћење дрога и зависности од дрога - EMCDDA израдило профил земље за систем раног упозоравања, и документ је објављен на званичној интернет презентацији EMCDDA. На годишњем састанку Система раног упозоравања ЕУ (EU EWS) 2019. године, Србија је позвана да приступи бази података Система раног упозоравања о новим психотропним супстанцама ЕУ (EDND).

Усвојен је Специјални регистар морталитета који је у потпуности усклађен са стандардима EMCDDA и договорено је да у наредном периоду приоритет у сарадњи са EMCDDA буде усаглашавање индикатора понуде дрога са EMCDDA стандардима.

Што се тиче усклађивања са Заједничком акцијом 96/698/ПУП, о сарадњи између царинских органа и привредних организација у борби против трговине дрогом, Управа царина је закључила **Меморандум о разумевању са јавним предузећима и привредним друштвима који се односи на борбу против трговине дрогом**, чиме је делимично транспонована ова акција. Дана 23.01.2015. године потписан је Меморандум о разумевању између Министарства финансија, Управе царина и Министарства унутрашњих послова, са циљем побољшања ефикасности у деловању, координацији конкретних активности, по потреби предузимању радњи, у сарадњи и заједничком раду, на спровођењу и реализацији конкретних активности у оквиру делокруга ових послова.

Стратегија о спречавању злоупотребе дрога

Глава 23 Кривичног закона Републике Србије односи се на дела против јавног здравља. Ове одредбе у великој мери су усклађене са Заједничком акцијом 96/750/ПУП о усклађености закона и пракси у државама чланицама Европске уније за борбу против наркоманије и за спречавање и борбу против илегалне трговине дрогом.

Република Србија спроводи делове препоруке Савета, у вези са смерницама за узимање узорака из заплењене дроге, а које се односе на превенцију и смањење штете по здравље, изазване зависношћу од дроге и на размену информација и побољшаним методама истраге.

Потпуна примена ових препорука предвиђена је Стратегијом о спречавању злоупотребе дрога за период од 2014-2021

Дана 27. децембра 2014. године, Влада Републике Србије усвојила је Стратегију за сузбијање наркоманије у Републици Србији (2014-2021) и Акциони план (2014-2017) за њено спровођење, (Службени гласник Републике Србије, број 1/2015). Овај стратешки документ је у складу са Стратегијом Европске уније за борбу против дрога (2013-2020) и Акционим планом Европске уније за борбу против дрога (2013-2016). Он такође одражава основне циљеве обновљеног Акционог плана Европске уније и Западног Балкана за борбу против наркотика, из 2013. године, са фокусом на стратешко планирање, законодавство и изградњу институција, смањење потражње, спровођење закона и правосудну сарадњу, прање новца и контролу прекурсора. Нова Стратегија и Акциони план Републике Србије предвиђају механизме евалуације.

На основу анализе стања у Републици Србији препознато је да је превенција злоупотребе дрога веома значајна. Нова Стратегија и Акциони план предвиђају низ активности у области смањења потражње дрога и превенцију наркоманије, укључујући кампање за подизање свести у високошколским установама, средњим и основним школама, вртићима и на другим местима, посебно интересантним за популацију адолесцената.

У извештају о евалуацији првог дела Акционог плана, за период 2014-2017, препорука је да све институције појачају програме превенције злоупотребе дрога.

На плану превентивних активности Министарство унутрашњих послова спроводи едукативно-информативни програм на тему Превенција и заштита деце од опојних дрога у оквиру пројекта **Основи безбедности деце** који се имплементира у сарадњи са Министарством просвете, науке и технолошког развоја, са којим је и потписан Меморандум о сарадњи.

Реализује се и пројекат "Програм оснаживања породица" у сарадњи са Министарством просвете, науке и технолошког развоја и UNODC. Први пут Министарство унутрашњих послова спроводи програм за превенцију дрога, усаглашен са интернационалним стандардима и заснован на доказима да даје добре резултате.

Пројекат „Подршка превентивном деловању полиције у школама у заштити ученика / деце од злоупотребе психоактивних супстанци“, у сарадњи са другим организационим јединицама Министарства и ОЕБС у Београду

Очекивани резултати пројекта су обучени школски полицајци за превентивно поступање и заштиту деце од злоупотребе психоактивних супстанци. Одржане су обуке на тему Унапређење знања из области превенције злоупотребе дрога, ради унапређења знања и вештина из области превенције, а присуствовали су им полицајци који се баве превенцијом ПА у Србији. Учесници су били полицијски службеници који обављају дужности школских полицајаца. Актом министра, број 01- 10434 / 18-2 од 10. маја 2019. године одобрено је продужење реализације пројекта. Предавачи у пројекту су представници Управе полиције у МУП, УНОДЦ и ОЕБС, као и делегирани представници Министарства просвете, науке и технолошког развоја. Од почетка реализације пројекта, током 2018. и 2019. године одржано је шест обука, а у наредном периоду је планирано још осам обука, од којих је 5 планирано за полицијске службенике у школама и 3 за ниво руковођења.

Влада Републике Србије је формирала Комисију за борбу против наркоманије у школама, у коју су укључена сва надлежна министарства и Канцеларија за борбу против дрога. Министар здравља је председник ове комисије, а одлуком Владе РС Министарство здравља координира рад Комисије. Током школске 2018/2019 године, Комисија је спровела низ активности у којима је одржала интерактивна предавања за 40.000 ученика, 7.000 наставника и 3.000 родитеља. Поред тога, Комисија је спровела низ кампања на спортским догађајима и ЕХИТ музичком фестивалу. Измене и допуне Кривичног законика усвојене су на предлог Комисије, уводећи казне за трговце дрогом и употребу малолетника у трговини дрогом.

Акциони план за мониторинг дрога и зависност од дрога Министарства здравља

Министарство здравља формирало је Радну групу за мониторинг дрога и зависност од дрога, са задатком да успостави све неопходне индикаторе до формирања јединице за мониторинг дрога у Министарству здравља. Радна група је донела Акциони план за мониторинг дрога и зависност од дрога, за период од децембра 2015 до јуна 2017. године.

Изменама и допунама Закона о психоактивним контролисаним супстанцама, у поступку усклађивања са директивама ЕУ, успостављен је правни основ за оснивање центра за праћење дрога и зависности од дрога у Министарству здравља, као и надлежност Министарства здравља за успостављање Система раног упозоравања за нове психоактивне супстанце. Центар за праћење дрога прикупља, обрађује и анализира податке у области дрога (свих 5 индикатора епидемиолошких и снабдевања дрогама) и доставља извештај EMCDDA. Национални извештај о стању дрога је доступан на интернет презентацији EMCDDA. Центар за праћење дрога, у складу са Законом о психоактивним контролисаним супстанцама, је национална контактна тачка за сарадњу с EMCDDA и национална контакт-тачка за Систем раног упозоравања на нове психоактивне супстанце.

Институционални оквир за смањење понуде

У циљу развијања институционалних и административних капацитета у борби против криминала у вези са наркотицима, у оквиру Министарства унутрашњих послова основана је Служба за борбу против дрога, са задатком предузимања превентивних и репресивних мера за борбу против дроге. Кадровска попуњеност организационих јединица Министарства унутрашњих послова, које се у оквиру својих надлежности баве сузбијањем наркотика је 100%, у односу на попуњеност предвиђену Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова.

Министарство унутрашњих послова-Управа криминалистичке полиције и Управа полиције, као и Тужилаштво за организовани криминал, главни су актери у борби против трговине дрогом. Поред наведених, у овој области делују следећи органи: Канцеларија за борбу против дроге Владе Републике Србије и Министарство здравља, Институт за јавно здравље Србије - Милан Јовановић Батут, Комисија за психоактивне контролисане супстанце.

У циљу развијања институционалних и административних капацитета у борби против криминала у вези са наркотицима, у оквиру Министарства унутрашњих послова основана је Служба за борбу против дрога, са задатком предузимања превентивних и репресивних мера за борбу против дроге.

Кадровска попуњеност организационих јединица Министарства унутрашњих послова, које се у оквиру својих надлежности баве сузбијањем наркотика је 100%, у односу на попуњеност предвиђену Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова

Дана 1. новембра 2019. године, Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова у оквиру Службе за борбу против дрога, **формирана су три нова Одсека у Нишу, Новом Саду и Крагујевцу. Сваки од ова три одсека има улогу регионалног центра.**

Служба ће квартално процењивати могућност за проширење административних капацитета, и на основу анализе предложити иницијативе за проширење кадровског плана, техничких капацитета и других. Успостављени су системи комуникације између релевантних особа унутар организационих јединица и успостављени су системи координације у комуникацији у циљу заједничког деловања.

Полицијска сарадња у области наркотика у Републици Србији је ефикасна и свеобухватна и одвија се на свим нивоима: стратешком, оперативном, специјалистичком и граничном, као и преко различитих канала комуникације: међународних - агенције Интерпол и Европол, Европски центар за праћење дрога и зависности од дрога - EMCDDA, Центар за сарадњу у Југоисточној Европи - SELEC, али и билатералних. Министарство унутрашњих послова закључило је билатералне и мултилатералне споразуме о сарадњи полиција и то 20 међународних споразума о полицијској сарадњи са трећим земљама, који су тренутно на снази, укључујући билатералне споразуме са 15 држава чланица Европске уније.

У оквиру активности свеобухватне борбе против дрога *набављени су СПОТ тестови* за прелиминарну идентификацију психоактивних контролисаних супстанци на терену за потребе Министарства унутрашњих послова. Купљен је довољан број тестова који ће омогућити брзи скрининг и детекцију на дроге. Након коришћења тестова урађена је анализа којом је утврђено да примена тестова има сврсисходност само у оперативном смислу, јер Закон о кривичном поступку, као ни Закон о ПКС не препознаје овакав тест као доказни материјал.

У Закону о психоактивним контролисаним супстанцама наведено је да би се одређена супстанца идентификовала као психоактивна контролисана супстанца потребан је налаз и мишљење вештака, односно вештачење предметне супстанце. С обзиром да тестови омогућавају детекцију, али не и вештачење, они се не могу узети као доказ у судском процесу. Реализоване су неопходне обуке за полицијске службенике и обучен је одређени број криминалистичких полицајаца.

Национални центар за криминалистичку форензику овлашћен је према Закону о полицији да интегрално обавља све врсте форензичких вештачења, а у односу и на Измене и допуне Закона о психоактивним контролисаним супстанцама обавља вештачења психоактивних супстанци за највећу количину психоактивних супстанци која се заплени на територији Републике Србије. Центар такође идентификује нове психоактивне супстанце и о томе на већ устаљен начин информиса Национални систем раног упозорења појави нових супстанци. У складу са међународним захтевима Европске мреже форензичких института (ENFSI), а према закључцима Савета Европске уније о визији форензичке науке до 2020 године (*Council conclusions on the vision for the European Firensic Science 2020 including the creation of the European Forensic Science Area and development of forensic science infrastructure in Europe*), Национални центар за криминалистичку форензику је од 2014. године једини у Републици Србији акредитован према међународном стандарду ISO/IEC17025/2006 за област вештачења психоактивних супстанци, а од 2018. и реакредитован, што представља један од услова за пуноправно чланство у ENFSI.

Такође, према поменутиим закључцима, Центар поступа у смислу сарадње са ENFSI, исту оцењује као приоритет у својој области и активно учествује у раду великог броја радних група које су одређене да прописују методологију рада у свакој појединачној области форензике. Најинтензивнија је активност Национални центар за криминалистичку форензику у области Радне групе за дроге ENFSI кроз позицију потпредседника Групе.

Канцеларија за борбу против дрога

Што се тиче институционалних капацитета, Влада Републике Србије донела је Уредбу од 24. јула 2014. године о оснивању Канцеларије за борбу против дроге. Поменути орган Владе Републике Србије одговоран је за обављање свих стручних, административних и оперативних радњи на испуњавању захтева које поставља Влада, координацију рада државних органа, учествовање у изради стратегија и правила, праћењу реализације пројеката, анализирању стања у погледу дроге, остваривању међународне сарадње и припреми годишњих извештаја за међународне организације. Директор Канцеларије за борбу против дроге изабран је 1. новембра 2015 године, док је најновији Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Канцеларији усвојен дана 21. јуна 2019. године, са укупно осам систематизованих радних места. Канцеларија је успоставила мрежу контакт особа из институција задужених за спровођење активности из Акционог плана за спровођење Стратегије.

У досадашњем периоду, Канцеларија је спроводила активности дефинисане Уредбом. Представници Канцеларије учествују као чланови у раду осам комисија и радних група које покривају област борбе против злоупотребе дрога.

Послови који се односе на учешће Републике Србије у раду тела Европске уније и Уједињених нација на подручју борбе против дрога реализују се кроз учешће представника Канцеларије на редовним заседањима Комисије за опојне дроге (Commission on Narcotic Drugs, CND), затим на регионалним састанцима Мисија ОЕБС-а, на састанцима у организацији UNODC-а, сарадњу с Европским центром за праћење дрога и зависности од дрога (EMCDDA), као и других међународних институција које се баве проблемом злоупотребе дрога.

Канцеларија активно ради на јачању сарадње и размене искустава и примера добре праксе са земљама региона.

Канцеларија је потписала Меморандум о сарадњи с петнаест организација цивилног друштва (ОЦД) које делују у области борбе против дрога. У сарадњи са њима организовала је неколико конференција, округлих столова, учествовала и низу пројеката, као и у организовању Првог регионалног форума о зависности и опоравку од дрога у оквиру регионалног пројекта “Бирам Опоравак” који имплементирају организације из Србије, Босне и Херцеговине и Црне Горе, у партнерству са Светском федерацијом против дрога – WFAD.

Канцеларија је, у сарадњи с Удружењем „Изразак“, израдила Информатор актера у борбу против злоупотребе дрога, с подацима о релевантним институцијама у оквиру државног, приватног и цивилног сектора, а које у свом раду пружају услуге од превенције до рехабилитације и ресоцијализације корисницима и бившим корисницима дрога. Поред тога, представници Канцеларије су заједно с представницима наведеног удружења, одржали мултисекторске састанке у 12 различитих управних округа Србији који су обухватили преко 80 општина. Циљ ових састанака био је прикупљање информација и искустава с којима се суочавају институције у чијим надлежностима је борба против дрога.

Министарство здравља

Министарство здравља бави се превенцијом и здравственим потребама становништва, укључујући и производњу и препродају опојних дрога, психотропних супстанци и прекурсора. Република Србија формирала је Комисију за психоактивне контролисане супстанце, која делује као међусекторско тело чији су чланови стручњаци у области психоактивних контролисаних супстанци и представници министарстава надлежних у овој области.

Надлежности Комисије за психоактивне контролисане супстанце се не преклапају са активностима Канцеларије за борбу против дрога. Правни основ за сарадњу са Европским центром за праћење дрога и зависности од дрога - EMCDDA, дефинисан је у члану 93, Закона о психоактивним контролисаним супстанцама који уређује међународну сарадњу Министарства здравља.

Законом о изменама и допунама Закона о психоактивним контролисаним супстанцама одређено је оснивање Националне контакт тачке за сарадњу са EMCDDA у Министарству здравља. Послови Националне контакт тачке дефинисани су Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Министарству здравља.

Министарство здравља формирало је Радну групу за мониторинг дрога и зависност од дрога, са задатком да успостави све неопходне индикаторе до формирања јединице за мониторинг дрога у Министарству здравља. Радна група је донела Акциони план за мониторинг дрога и зависност од дрога, за период од децембра 2015. године до јуна 2017. године .

Примењују се сва до сада стечена знања која произилазе из пројеката које финансира Европска унија у области дрога Министарство здравља је потписало Меморандум о сарадњи са институцијама које су учествовале у пројектима које финансира Европска унија за подршку одрживости свих активности ових пројеката - Министарством унутрашњих послова и Институтом за јавно здравље Србије - Милан Јовановић - Батут.

Спровођењем препорука датих у твининг пројекту, могу да се прикупљају сви значајни и важни подаци у вези са понудом и потражњом дрога на тржишту. Подаци се прикупљају у Центру за мониторинг дрога и зависности од дрога у Министарству здравља, као Националној контакт тачки за сарадњу са EMCDDA. Подаци се прикупљају у складу са Протоколима EMCDDA и обухватају 5 кључних епидемиолошких индикатора (употреба дроге у општој популацији, морталитет повезан са употребом дроге, инфективне болести повезане са употребом дроге, ризична употреба дроге и показатељ потреба за лечењем зависника од дрога), као и индикаторе понуде дрога (заплене, кривична дела повезана са употребом дроге, чистоћа дроге).

Национална контакт тачка извештава EMCDDA о ситуацији у области дрога кроз годишње извештаје о свим индикаторима. Ова врста информација би омогућила бољи преглед тренутног стања и лакшу анализу претњи. Такође ће бити омогућено боље разумевање ситуације на нивоу Европске уније. Прикупљање и анализа података су усклађени са потребама и очекивањима Европског центра за праћење дрога и зависности од дрога- EMCDDA. Реализацијом пројекта, унапређени су стандарди уништавања наркотика (психоактивних контролисаних супстанци) што је остварено кроз изразу Смерница за руковање и уништавање заплене дроге, њихово чување и припрему за уништење.

Такође, уочљиво је унапређење рада водећих институција постигнуто кроз имплементацију међународно признатих примера добре праксе у области превенције злоупотребе дрога и борбе против производње, продаје и дистрибуције дроге.

Један од видљивих резултата је и успостављање платформе за администрацију и стручњаке у Републици Србији за комуникацију у вези са политиком у борби против дроге у одсуство координационог тела и механизма на националном нивоу. У том смислу, највиши приоритет треба дати спровођењу координационе структуре и механизма и развоју система за праћење наркотика, као и усвајању политичких и стратешких докумената за борбу против наркотика како би они добили највећи значај у наредном периоду. Континуирана политичка подршка је од виталног значаја за обезбеђивање адекватних капацитета и финансијских средстава у овој области.

Списак дрога и прекурсора

Република Србија поседује списак дрога и прекурсора. Списак се усклађује са INCB листама, али и са ЕУ листама преко Система раног упозоравања о новим психоактивним супстанцама. Комисија за психоактивне контролисане супстанце је у складу са Законом о психоактивним контролисаним супстанцама задужена да прати, врши процену ризика и предлаже Министру здравља Списак психоактивних контролисаних супстанци. Комисија за психоактивне контролисане супстанце се редовно састаје и према информацијама из Система за рано упозоравање о новим психоактивним супстанцама врши процену ризика и предлаже нови Списак психоактивних контролисаних супстанци. Списак се редовно ажурира у складу са информацијама о новим психоактивним

супстанцама на националном и на ЕУ нивоу. На овај начин успостављен је флексибилни административни механизам, који омогућава брзо ажурирање списка, на основу предлога Министарства здравља или Министарства унутрашњих послова. Према важећим законским прописима, Министарство здравља сачињава Предлог за измене и допуне закона, који се односе на психоактивне контролисане супстанце, у сарадњи са министарствима наведеним у Акционом плану. Активности које спроводи Управа криминалистичке полиције у вези са дрогом су прописане Кривичним законом и Законом о кривичном поступку и нису предвиђене измене у том погледу.

Уништење дроге

Постојеће количине заплених наркотика континуирано се уништавају два пута годишње. Уништавање се обавља спаљивањем у термоелектрани, у складу са претходно развијеном студијом о утицају на животну средину.

Током 2017. године Влада Републике Србије је именовала новог председника и чланове Комисије за контролу поступка уништења ПКС, и од тог тренутка Комисија је ефективно започела рад.

Од тада, је у 9 (девет) уништења уништено укупно 7.210.236,04 грама дроге, а наставиће се са уништењима два пута годишње.

Унапређење капацитета Министарства унутрашњих послова, за потребе узорковања, складиштења и уништења заплених количина психоактивних контролисаних супстанци

Ради безбедног чувања и уништавања Министарство унутрашњих послова је израдио и спровео пројекат „Унапређење капацитета Министарства унутрашњих послова, за потребе узорковања, складиштења и уништења заплених количина психоактивних контролисаних супстанци“ који је одобрен од стране Амбасаде Краљевине Норвешке.

У циљу постизања очекиваног резултата, у Министарству унутрашњих послова је израђен предлог Стандардних оперативних процедура (СОП) за третман, паковање, транспорт и складиштење заплених психоактивних супстанци по узору на земље чланице Европске Уније. У складу са тим, 14. јануара 2020. године, одлуком министра унутрашњих послова број 01-319/20, донето је Упутство о поступку одузимања психоактивних контролисаних супстанци и њихових разблаживача.

У циљу сигурног складиштења, постављени су контејнери на 5 локација у Србији и набављен је пратећи материјал (торбе, сигурносне траке и др.).

8. САРАДЊА У ОБЛАСТИ ДРОГА

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 1	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Република Србија треба да повећа своје напоре да се усагласи са захтевима Европске уније у области борбе против дрога. Република Србија наставља да спроводи Стратегију за превенцију и борбу против дрога (2014 - 2021) и Акциони план (2014 - 2017) и прати квалитет и ефекте њиховог спровођења.	Основан систематски механизам за борбу против дроге који је у складу са европским стандардима. Стратегија за превенцију и борбу против дрога спроводи се несметано и у континуитету	Унапређење нормативног оквира који утиче на смањење нивоа криминала у области дрога.

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
8.1.1.	Израда новог Акционог плана 2020-2021 у складу са Стратегијом за превенцију и борбу против дрога (2014 - 2021)	Канцеларија за борбу против дрога са представницима министарстава који су према Стратегији, одговорни за спровођење Акционог плана.	III квартал 2020. године	За све органе: у оквиру редовних активности запослених Буџет Канцеларије за борбу против дрога 5.587 у 2020. години Буџет Министарства здравља 3.726 евра у 2020. години Буџет Министарства унутрашњих послова 3.726 евра у 2020. години	<u>Израђен Акциони план</u> у складу са Стратегијом за превенцију и борбу против дрога (2014 - 2021)	

8.1.2.	Усвајање новог Акционог плана 2020-2021 у складу са Стратегијом за превенцију и борбу против дрога (2014 - 2021)	Влада Републике Србије	IV квартал 2020. године	<i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Владе Републике Србије 633 евра у 2020. години	<u>Усвојен Акциони план</u> у складу са Стратегијом за превенцију и борбу против дрога (2014 - 2021)	
8.1.3	Спровести анализу степена побољшања нормативног оквира, од почетка преговора	Канцеларија за борбу против дрога , у сарадњи са надлежним министарствима: Министарство унутрашњих послова Министарство здравља, Министарство правде, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Министарство финансија- Управа царина	IV квартал 2020. године	<i>За све органе: у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Канцеларије за борбу против дрога 5.589 евра у 2020. години Буџет Министарства унутрашњих послова 13.973 евра у 2020. години Буџет Министарства здравља 13.973 евра у 2020. години Буџет Министарства правде 11.179 евра у 2020. години Буџет Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде 5.589 евра у 2020. години Буџет Управе царина 5.589 евра у 2020. години	Извршена анализа	

8.1.4	Изменити нормативни оквир према резултатима анализе	Народна скупштина Републике Србије Влада Републике Србије	II квартал 2021. године	Буџетирано у оквиру активности број 8.1.3 <u><i>Трошкови могућних измена релеватних нормативних аката</i></u> Буџет Владе Републике Србије 633 евра у 2021. години Буџет Народне скупштине Републике Србије 40.008 евра у 2021. години <i>у оквиру редовних активности запослених</i>	Измене и допуне релевантних закона <u><i>израђене и усвојене</i></u> у складу са резултатима процене	
-------	---	---	-------------------------	--	--	--

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 2	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Република Србија предузима мере које за циљ имају јачање оперативних капацитета надлежних институција у борби против кријумчарења наркотика, посебно Службе за превенцију наркоманије и сузбијање кријумчарења наркотика у Министарству унутрашњих послова, која треба да има потпуно попуњене кадровске капацитете и спроведене потребне обуке, што јој омогућава да систематски спроводи проактивне истраге.	Ефикасан рад органа за спровођење закона и правосудних органа у превенцији и борби злоупотребе дрога, који се спроводи кроз њихову сарадњу, примену савремених метода и јединствену методологију рада.	Број обучених кадрова, попуњени капацитети, развијање и унапређење превентивних програма, комуникације и сарадње између тела која спровode законе приказане кроз евиденције и извештаје.

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
8.2.1	Унапређење националних капацитета за борбу против дроге кроз јачање Службе за борбу против дрога	Министарство унутрашњих послова - Управа криминалистичке полиције	I квартал 2021. године	<p><u>Пројекат Програм оснаживање породице</u></p> <p><u>Пројекат</u> <i>Подришка превентивном деловању полиције у школама у заштити ученика од психоактивних супстанци</i> <u>са Организацијом за европску безбедност и сарадњу – ОЕБС</u></p> <p>Буџет Министарства унутрашњих послова 968.760 евра годишње – <i>плате постојећих запослених - у оквиру редовних активности запослених</i></p>	<p>Побољшана хоризонтална сарадња и комуникација органа за спровођење закона и успостављање јасног ланца командовања</p> <p>Проактивније истраге на основу анализе ризика кроз националну Процену претњи од тешког и организованог криминала - СОКТА</p> <p>Еквивалентне праксе и Методологија за борбу против наркотика на целој територији државе</p> <p>Централизација и стандардизација евиденције и обрада статистичких података</p> <p>Ефикасније коришћење ресурса и штедња ресурса кроз укупно планирање потреба целе службе</p> <p>Ширење добре праксе за превенцију криминала у вези са злоупотребом дрога</p>	

8.2.2	Анализа стања по полицијским управама по линији рада дрога	Министарство унутрашњих послова - Управа криминалистичке полиције	I квартал 2021. године	Буџет Министарства унутрашњих послова 447.120 евра годишње – <i>плате постојећих запослених у регионалним центрима и у Београду у оквиру редовних активности запослених</i>	Оформљени Регионални центри	
8.2.3	Сазнати више о конкретним моделима обуке Агенције Европске уније за обуку органа за спровођење закона - ЦЕПОЛ, за примену специјалних истражних техника	Министарство унутрашњих послова	Континуирано	Буџет Министарства унутрашњих послова <i>Буџетирано у оквиру потпоглавља Полицијска сарадња</i> <u>Остали трошкови</u>	Уведени модели обуке у програм обуке Министарства унутрашњих послова	

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 3		ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Република Србија обезбеђује несметану сарадњу између различитих тела одговорних за спречавање злоупотребе дрога и свеукупну координацију националне политике борбе против дрога. Република Србија обезбеђује да не дође до преклапања надлежности.		Списак дрога усклађен на међународном и европском нивоу, као и сходно ситуацији на терену	Одсуство разлике између европског и домаћег списка психоактивних контролисаних супстанци

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
8.3.1	Развијање и спровођење програма превенције употребе психоактивних супстанци заснованих на научним доказима у складу са међународним стандардима.	Министарство унутрашњих послова Управа криминалистичке полиције у сарадњи са Министарством здравља, Министарством просвете, науке и технолошког развоја и др. и релевантним субјектима	IV Квартал 2020. године	Пројекат Програм оснаживања породице РОР-10-14 Буџет Министарства унутрашњих послова 100.000 динара годишње	Број пројеката и програма Број корисника програма	
8.3.2	Сарадња са UNODC	Министарство здравља, Канцеларија за борбу против дрога, Министарство унутрашњих послова	Континуирано	<u>Трошкови покривени од стране UNODC</u>	Број конференција и одржаних састанака Број државних службеника који учествују на конференцијама и скуповима Извештај о циљевима састанака Број учешћа у Међународним заједничим вежбама (<i>International Collaborative Exercises</i>) за проверу компетенција лабораторија НЦКФ за анализу психоактивних супстанци.	

8.3.3	Израда интегрисаног софтверског решења ради праћења следљивости поступака у третману заплених психоактивних супстанци, разблаживача и прекурсора, статуса заплена ових супстанци, као и генерисања података о саставу наведених суптанци у циљу извештавања и размене информација са европским организацијама.	Министарство унутрашњих послова	IV квартал 2021. године	Биће накнадно одређено	Софтвер формиран и функционалан у смислу праћења заплена и садржајног извештавања према UNODC и агенције Европол	
8.3.4	Сарадња са ENFSI у циљу континуираног испуњења захтева и препорука Радне групе за дроге у области узорковања и анализа психоактивних супстанци, коришћења база података масених и инфрацрвених спектра неопходних за идентификацију нових психоактивних супстанци, размене информације о	Министарство унутрашњих послова Управа криминалистичке полиције Национални центар за криминалистичку форензику	Континуирано	Средства <u>ИПА2019 и ИПА 2020</u> , као и нови пројекат из <u>Програма норвешке билатерне помоћи</u>	Национални центар за криминалистичку форензику реакредитован за област анализе психоактивних супстанци према међународном стандарду 17025:2017. Лабораторије НЦКФ идентификују супстанце и активно сарађују са земљама чланицама у предметној области у смислу размене информација о новим структурама супстанци, трендовима кријумчарења и	

	новим трендовима кријучарења супстанци и различитим/новим аналитичким техникама које се користе у анализи наведених супстанци, као и одржања система контроле квалитета и статуса акредитације према стандарду ISO/IEC 17025:2017 као неопходног услова за чланство у ENFSI.				аналитичким техникама које се примењују у анализи супстанци.	
8.3.5	Редовно ажурирати списак психоактивних контролисаних супстанци у складу са INCB	Комисија за психоактивне контролисане супстанце Владе Републике Србије Министарство здравља Републике Србије	Континуирано	<i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Владе Републике Србије 633 евра годишње <i>Остале институције</i> 1.266 евра годишње	Ажуриран и усвојен списак психоактивних контролисаних супстанци	

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 4	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Република Србија обезбеђује несметану сарадњу са Европским центром за праћење дрога и зависности од дрога -EMCDDA, преко Националног центра за праћење дрога у оквиру Министарства здравља и редовно припрема извештаје за Европски центар за праћење дрога и зависности од дрога -EMCDDA	Успостављен систем сарадње са Европским центром за праћење дрога и зависности од дрога -EMCDDA	Редовна сарадња са Европским центром за праћење дрога и зависности од дрога -EMCDDA кроз попуњене људске и финансијске капацитете Републике Србије

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
8.4.1	Потписивање <u>Споразума са Европским центром за праћење дрога и зависности од дрога - EMCDDA</u>	Министарство унутрашњих послова Директор полиције	II квартал 2021. године	Нема трошкова	Потписан Споразума са Европским центром за праћење дрога и зависности од дрога - EMCDDA	
8.4.2	Формирање заједничког софтвера који ће бити у складу са стандардима Европског центра за праћење дрога и зависности од дрога EMCDDA и приказиваће имаће индикаторе понуде.	Министарство здравља Министарство унутрашњих послова и Канцеларија за борбу против дрога Владе Републике Србије	IV квартал 2021. године	Пројекат ИПА 7 IPA 7 - Instrument for Pre-accession Assistance - 7	Софтверски систем прилагођен стандардима Европског центра за праћење дрога и зависности од дрога - EMCDDA	
8.4.3	Израда Националног извештаја за Европским центром за праћење дрога и зависности од дрога - EMCDDA	Министарство здравља, у сарадњи са надлежним министарствима и Канцеларијом за борбу против дрога Владе Републике Србије	Континуирано Напомена: два пута годишње	11.178 евра <i>по институцији, годишње - у оквиру редовних активности запослених</i>	Усвојен Национални извештај и редовно се доставља Европском центру за праћење дрога и зависности од дрога	

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 5	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
<p>Република Србија обезбеђује преглед резултата у погледу повећане количине заплењене дроге и обезбеђује безбедно чување и ефикасно уништавање конфисковане дроге и прекурсорау складу са стандардима Европске уније. Република Србија обезбеђује да правоснажне пресуде за кријумчарење наркотика буду систематски праћене одлукама о одузимању противправно стечене имовине лица осуђених за криминалне активности.</p>	<p>Систематски обезбеђено складиштење заплењене дроге и прекурсора</p>	<p>Количина заплењених / ускладиштених / коначно третираних прекурсора и дрога</p> <p>Број правоснажних пресуда за кријумчарење дроге</p>

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
8.5.1	<p>Потпуно спроводити ВЕБ апликацију за вођење евиденције и статистике о заплењеним дрогама.</p>	<p>Министарство унутрашњих послова</p>	<p>IV Квартал 2021. године</p>	<p><i>у оквиру редовних активности запослених</i></p>	<p>Статистика о заплењеним дрогама</p>	
8.5.2	<p>Доношење <u>Уредбе за поступак складиштења и уништавања заплењених психоактивних контролисаних супстанци</u></p>	<p>Министарство здравља Министарство унутрашњих послова и Министарство правде, судови</p>	<p>IV квартал 2020. године</p>	<p><i>За све органе: у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Министарства здравља 5.589 евра у 2020. години Буџет Министарства унутрашњих послова 5.589 евра у 2020. години Буџет</p>	<p>Усвојена <u>Уредба на основу Закона о психоактивним контролисаним супстанцима, која ближе одређује процедуре поступања за поступак складиштења и уништавања заплењених психоактивних контролисаних супстанци</u></p>	

				Министарства правде 1.863 евра у 2020. години Буџет Владе Републике Србије 633 евра у 2020. години	
8.5.3	Усвојити Стандардне оперативне планове за обраду, паковање, транспорт и складиштење и транспорт заплених психоактивних контролираних супстанци и њихових разблаживача у Министарству унутрашњих послова – <i>интерни акт</i>	Министарство унутрашњих послова Управа криминалистичке полиције	II Квартал 2021. године	<u>Пројекат</u> <i>Унапређење капацитета Министарства унутрашњих послова за управљање запленим количинама психоактивних контролираних супстанци,</i> <u>уз подршку Краљевине Норвешке</u>	Усвојене 4 инструкције за третман, складиштење и транспорт заплених психоактивних контролираних супстанци и њихових разблаживача, који дефинишу поступање полицијских службеника у предметним областима.
8.5.4	Изменити нормативни оквир који се односи на поступак складиштења и уништавања заплених прекурсора, као и доношење <u>Уредбе за уништавање прекурсора</u>	Комисија за контролу уништења прекурсора у сарадњи са другим надлежним органима Народна скупштина Влада Републике Србије	IV квартал 2021. године	<i>За све органе: у оквиру редовних активности запослених за израду: 1.863 евра</i> за усвајање Буџет Народне скупштине Републике Србије 40.008 евра у 2021. години Буџет Владе Републике Србије 633 евра у 2021. години	Допуњен нормативни оквир. Усвојен Закон о прекурсорима, као и <u>Уредба на основу предметног Закона.</u>

8.5.5	Припремити <u>План за уништење психоактивних контролисаних супстанци</u> на основу евиденције Виших судова и полицијских управа	Комисија за контролу поступка уништења Владе Републике Србије Министарство правде, у сарадњи са Министарством унутрашњих послова и Министарством здравља	IV квартал 2020. године и континуирано	<i>За све органе: у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Министарства унутрашњих послова 1.863 евра годишње Буџет Министарства здравља 1.863 евра годишње Буџет Министарства правде 1.242 евра годишње	<u>Усвојен план за уништавање психоактивних контролисаних супстанци</u> од стране Комисија за контролу поступка уништења Владе Републике Србије	
8.5.6	Уништавање психоактивних контролисаних супстанци, одузетих на основу правоснажних пресуда – <u>историјска уништења</u>	Министарство унутрашњих послова Министарство здравља	Континуирано	Буџет Министарства унутрашњих послова 5 евра по једном килограму	Количина уништених психоактивних контролисаних супстанци	
8.5.7	Континуирано уништавање одузетих психоактивних контролисаних супстанци	Министарство унутрашњих послова по налогу надлежних судова и у сарадњи са Министарством здравља	Континуирано	5 евра по килограму	Количина уништених одузетих психоактивних контролисаних супстанци	

8.5.8	Припремити План за уништавање прекурсора	Министарство унутрашњих послова Министарство здравља Министарство правде Министарство финансија- Управа царина Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	I квартал 2021. године	<i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Министарства унутрашњих послова 1.266 евра у 2020. години Остале институције 633 евра у 2020. години	Усвојен План за уништавање прекурсора	
8.5.9	Завршна обрада одузетих прекурсора	Министарство унутрашњих послова Министарство здравља Министарство правде Министарство финансија- Управа царина Министарство пољопривреде и заштите животне средине Хемијски факултет Универзитета у Београду	Континуирано	<i>Буџетирано у оквиру АП за борбу против дрога</i>	Количина уклоњених и уништених прекурсора	
8.5.10	Набавити складишта (контејнере) за психоактивне контролисане супстанце у складу са процедурама за третман психоактивних конторлисаних супстанци	Министарство унутрашњих послова Управа криминалистичке полиције	II квартал 2021. године -	Пројекат <i>Јачање капацитета Министарства унутрашњих послова, за потребе узорковања, складиштења и уништења психоактивних контролисаних супстанци</i>	Број набављених контејнера и по подручјима у Републици Србији	

8.5. 11	Иницирање измена Закона о кривичном поступку за поступак уништења психоактивних супстанци	Министарство здравља Министарство унутрашњих послова Министарство правде Управа царина Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	II квартал 2022. године	<i>За све органе у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Министарства здравља 9.315 евра у 2020. години Буџет Министарства унутрашњих послова 7.452 евра у 2020. години Буџет Министарства правде 13.041 евра у 2020. години Буџет Управе царина 1.266 евра у 2020. години Буџет Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде 633 евра у 2020. години Буџет Народне скупштине Републике Србије 40.008 евра у 2020. години Буџет Владе Републике Србије 633 евра у 2020. години	Измењен Закон о кривичном поступку, у делу који се односи на уништавање психоактивних контролираних супстанци, одмах, након заплене.	
------------	---	---	----------------------------	--	--	--

8.5.1 2	Усвајање измена Закона о кривичном поступку за поступак уништења психоактивних супстанци	Народна скупштина Републике Србије Влада Републике Србије	II квартал 2022. године	Буџет Народне скупштине Републике Србије 40.008 евра у 2020. години Буџет Владе Републике Србије 633 евра у 2020. години	Измењен Закон о кривичном поступку, у делу који се односи на уништавање психоактивних контролисаних супстанци, одмах, након заплена.	
8.5.1 3	Успостављање <u>Националне контактне тачке за пренос и анализу узорака психоактивних супстанци</u>	Министарство унутрашњих послова Управа криминалистичке полиције Министарство здравља	IV квартал 2020. године	<i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Министарства унутрашњих послова 14.904 евра годишње – <i>национална контакт тачка</i> 55.890 евра у 2020. години <i>-припрема подзаконског акта којим се регулише успостављање Националне контакт тачке</i> Буџет Владе Републике Србије 633 евра у 2020. години	Донесен подзаконски акт о формирању Националне контакт тачке за пренос узорака психоактивних супстанци у Националном центру за криминалистичку форензику Министарства унутрашњих послова. Национална контакт тачка Републике Србије увршћена у Списак националних контакт тачака и информација о томе објављена у Службеном листу ЕУ, а од стране Савета ЕУ.	
8.5.1 4	Усвајање Правилника који регулише рад Националне контакт тачке за пренос и анализу узорака дрога	Министарство унутрашњих послова Управа криминалистичке полиције	IV квартал 2020. године	<u>Буџетирано у оквиру активности 8.5.11</u>	Усвојен Правилник којим се регулише рад Националне контакт тачке за пренос узорака психоактивних супстанци	

9. ЦАРИНСКА САРАДЊА

ТРЕНУТНО СТАЊЕ

Законодавство Републике Србије делимично је усклађено са Одлуком 2009/917/ПУП о употреби информационих технологија у царинске сврхе. Обзиром да Стратегија за ИТ Управе царина (2011-2020) не садржи све елементе потребне за припреме Републике Србије за спровођење Одлуке 2009/917 ПУП по приступању, Европска комисија предложила је побољшање система.

Закључком Владе Републике Србије, 05 број 483-911/2020, од 06.02.2020. године, Влада Републике Србије усвојила је План рада за развој и коришћење електронских система царинске службе Министарства финансија, за период 2020-2024, чиме је стратегија ИТ Управе царина престала да важи. Новоусвојених Планом рада за развој и коришћење електронских система царинске службе Министарства финансија, за период 2020-2024, у оквиру Стратешког циља 1, Развој савременог, интегрисаног и усклађеног информационог система Управе царина, коришћењем приступа сервисно оријентисане архитектуре, дефинисана је мера 1.3 – Увођење система АФИС, са планираним роком реализације, до 31.12.2023. године.

Да би сви потребни елементи били укључени у Стратегије за ИТ Управе царина (2011-2020), размењене су информације са стручњацима из Републике Словеније, Републике Хрватске и Републике Аустрије у вези са царинским информационом системом и коришћењем АФИС апликације, која треба да олакша припреме Републике Србије за имплементацију Одлуке 2009/917/ПУП након приступања.

Апликација се преузима директно са Интернета, а планирано је да АП пружи основу за његову употребу кроз измену Стратегије за ИТ и спровођење обука, за коју Управа царина већ има потребну ИТ инфраструктуру и особље.

Ажурирање Стратегије за ИТ реализоваће се кроз Пројекат ИПА 2013 - Подршка даљој модернизацији Управе царина и бољем управљању границама у Републици Србији, чији је циљ побољшање квалитета услуга Управе царина према пословној заједници и грађанима, повећање капацитета Управе царина, јачање функције контрола на граници, као и побољшање борбе Управе царина против илегалне миграције.

Важан циљ ће бити да се осигура несметана и модерна електронска међусобна повезаност и физичка интероперабилност са другим царинским органима у Европској унији и на граници. Укупна вредност пројекта износи 6,7 милиона евра, при чему допринос Европске уније износи 5.807.500 евра.

Једна од првих активности у оквиру Компоненте 1 – Уговор о услугама је ажурирање Стратегије за ИТ у коју ће се инкорпорирати ЦИС Конвенција чиме се стварају услови за пуну имплементацију ЦИС Конвенције након приступања Републике Србије Европској унији. Примена целокупне Стратегије за ИТ је много ширира од стварања услова за примену ЦИС Конвенције.

Имплементација треба да обухвати стварање услова за примену свих електронских царинских система који ће бити потребни пре и у тренутку приступања, за шта ће бити потребно неколико година. Позивајући се на Компоненту 1, Управа царина и европски експерти ангажовани кроз Оквирни уговор припремили су пројектни задатак за Уговор о услугама. Пројектни задатак је у финалним фазама обраде. Имајући у виду да ће пројекат бити реализован кроз децентрализован систем управљања ИПА фондовима ЦФЦУ (Сектор за финансирање и уговарање средстава помоћи Европске уније) спроводи тендерски процес са очекиваним минималним трајањем од 9 месеци и две екс анте контроле. Долазак консултаната и спровођење компоненте 1 пројекта ИПА 2013 очекује се 2 до 3 месеца након потписивања Уговора.

Период имплементације је 24 месеца. Како је, у складу са Одлуком 2009/917/ПУП о коришћењу информационе технологије у царинске сврхе, свака држава чланица дужна да доставља податке царинском информационом систему, наглашавамо да је Управа царина развила базу – Уписник прекршаја од 1. маја 2015. године.

Рок за усвајање Стратегије за ИТ Управе царина 2011-2020 усклађен је са имплементацијом пројекта ИПА 2013 - Подршка даљој модернизацији Управе царина и бољем управљању границом у Републици Србији. Износ средстава утврђен је након разматрања дела компоненте 1 овог пројекта. За обављање тих послова неће бити потребна додатна опрема. У складу са планираним роковима за усвајање стратегије, извршена је израда и усвајање новог стратешког документа и то Плана рада за развој и коришћење електроских система царинске службе Министарства финансија, за период 2020-2024

У делу који се односи на имплементацију Стратегије или дела Стратегије за имплементацију Конвенције СИС, реализована је обука за коришћење апликације АФИС, за 10 царинских службеника запослених у Сектору за контролу примене царинских прописа и Сектору за ИТ. План обуке развијен је од стране Управе царина, а обука је спроведена од стране експерата ТАИЕКС инструмента.

У складу са планираним роковима за усвајање стратегије, извршена је израда и усвајање новог стратешког документа и то Плана рада за развој и коришћење електроских система царинске службе Министарства финансија, за период 2020-2024

Пре него што приступи Европској унији, Република Србија ће морати да се припреми за имплементацију Конвенције „Напуљ II“ и ратификује је, по приступању у чланство Европске уније.

Извештај о скринингу је показао да је Република Србија генерално усклађена са правним тековинама Европске уније, осим у погледу облика централне координационе јединице, посебних облика сарадње и овлашћења царинских службеника.

Царински службеници су, овлашћени да носе оружје и муницију, заустављају возила, улазе у превозна средства, врше преглед и претрес било ког дела возила, улазе у све пословне просторије корисника, као и да прегледају те просторије, робу и документацију, утврде идентитет особе тражећи од особе на увид пасош или неки други идентификациони документ, привремено задрже лице, претресу лице у складу са правилима, привремено задрже робу или превозно средство.

Сарадња и размена информација са граничним службама приоритет је Управе царина. Са тим у вези, Управа царина потписала је низ меморандума о разумевању, протокола и споразума са другим државним органима, међу којима су Управа за спречавање прања новца, Пореска управа, Безбедносно-информативна агенција, Министарство унутрашњих послова и други. План је да се измени Законик о кривичном поступку. Закон о царинској служби усвојен је 7. децембра 2019. Измене Законика о кривичном поступку не зависе од Управе царина.

Спроведене су обуке за овлашћене царинске службенике из Сектора за контролу примене царинских прописа: Одељења за царинске истраге и Одељења за сузбијање кријумчарења које су се састојале од нових истражних овлашћења овлашћених царинских службеника. Наведени царински службеници су од стране експерата Аустријске Управе царина обучени о уласку у имовину без налога и о заједничким истражним тимовима, у складу са Конвенцијом „Напуљ II“.

Стратегија и Акциони план за интегрисано управљање границом у Републици

Видети потпоглавље 4 – Спољне границе и Шенген

Конвенција Напуљ II

Након пријема Републике Србије у чланство Европске уније, Република Србија мора да ратификује Конвенцију „Напуљ II“ и припреми се за њено спровођење. Процес скрининга је показао да је Република Србија генерално у складу са правним тековинама Европске уније, али не и у погледу облика централне координационе јединице и посебних облика сарадње. Што се тиче централне координационе јединице, Одељење за царинске истраге (које је у саставу Сектора за контролу примене царинских прописа) одговорно је за размену информација са другим Царинским управама по основу Протокола 6.

ССП-а и закључених споразума о царинској сарадњи, као и са међународним организацијама на пољу безбедности, борбе против кријумчарења и царинских истрага. Одељење за обавештајне послове такође размењује информације са другим Царинским управама.

Након ратификације Конвенције „Напуљ II“, задатке централне координационе јединице обављаће организационе јединице Сектора за контролу примене царинских прописа, с обзиром да се размена информација врши у складу са Протоколом бр.6 ССП са државама чланицама Европске уније и да нема потребе да се оснива посебна организациона јединица за обављање ових послова.

Управа царина препознала је потребу у вези посебних облика сарадње који ће се реализовати по ратификацији Конвенцији „Напуљ II“ - хитне потере, прекогранични надзор, контролисане испоруке и заједнички специјални истражни тимови, док ће тајне истраге спроводити Министарство унутрашњих послова.

Као део Сектора за контролу примене царинских прописа, Одељење за сузбијање кријумчарења има 10 мобилних тимова и већ учествује у контролисаним испорукама, као помоћ Министарству унутрашњих послова Републике, а нарочито на захтев колега из Савезне Републике Немачке. У циљу спровођења препоруке бр. 3. (9.3.) неопходно је да се препорука 2 (9.2.) у потпуности спроведе, односно да овлашћени царински службеници у потпуности имају овлашћења у складу са стандардина Европске уније, који им омогућавају обављање посебних облика сарадња у складу са Конвенцијом „Напуљ II“, и то: хитне потере, прекогранични надзор, контролисане испоруке и заједнички истражни тимови.

У децембру 2019.године спроведена је обука /тренинзи за специјализоване облике сарадње, као што су хитне потере, прекогранични надзор, контролисане испоруке, за 30 царинских службеника, одговорних за примену законодавства у области откривања и процесуирања царинских прекршаја и кривичних дела у вези са царином, као и 5 службеника Министарства унутрашњих послова – Управе криминалистичке полиције и Управе граничне полиције, при чему је План обуке развија Управа царина, а обука је спроведена од стране експерата ТАИЕКС инструмента.

Након завршетка обуке, обучени царински службеници, спроводиће обуке према потребама Управе царина, у сарадњи са службеницима Министарства унутрашњих послова – Управе криминалистичке полиције и Управе граничне полиције, који су такође прошли обуку. Обуке ће се спроводити до пријема Републике Србије у чланство Европске уније.

Осим овлашћених царинских службеника, обуку ће похађати службеници Министарства унутрашњих послова Републике Србије. Након завршетка ових обука, обучени царински службеници спроводиће обуке у континуитету, према потребама Управе царина, а у сарадњи са службеницима Министарства унутрашњих послова – Управом криминалистичке полиције и Управе граничне полиције који су такође прошли обуку. Обуке ће се спроводити до пријема Републике Србије у чланство Европске уније.

План рада за развој и коришћење електронских система царинске службе Министарства финансија за период 2020-2024

У настојању да се даље модернизује и технолошки унапреде услуге Управе царина у периоду 2020-2021, Управа царина царина Министарства финансија Републике Србије израдила је документ под називом План рада за развој и коришћење електронских система царинске службе Министарства финансија за период 2020-2024. године, а који је усвојен од стране Владе Републике Србије, 06. фебруара 2020. Године, у складу са Законом о планском систему Републике Србије.

У настојању да се даље модернизују и технолошки унапреде услуге УЦ у периоду 2020-2024. године, Управа царина Министарства финансија Републике Србије донела је документ под називом Пријем Републике Србије у чланство Европске уније захтева да Управа царина постане потпуно усклађена са правним тековинама Европске уније, у првом реду са чланом број 5 Царинског закона Европске уније, као и са стандардним системима

информационо -комуникационих технологија Управе царинамора да се технолошки модернизује како би испунила и националне циљеве и потребе у овој области, доприносећи целокупној пословној ефикасности државе и њеној конкурентној позицији у свету.

На даље, усвојен је План обука за коришћење апликације АФИС, на основи којег је спроведена обука за 10 царинских службеника запослених у Сектору за контролу примене царинских прописа и Сектору за ИТ.

9.1. ПРЕПОРУКА: 1	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Обезбедити да Стратегија за ИТ Управе царина (2011 – 2020) садржи све потребне елементе који јој омогућавају да се припреми за спровођење Одлуке 2009/917/ПУП након пријема у чланство;	Створени услови за примену Одлуке 2009/917/ПУП након пријема Републике Србије у чланство Европске уније	Створени услови за системску размену информација са државама чланицама Европске уније са циљем процесуирања царинских прекршаја

ПРЕПОРУКА ИСПУЊЕНА

9.2. ПРЕПОРУКА: 2	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Проширење истражних овлашћења царинских службеника и побољшање њихових могућности да сарађују (на пример, кроз приступ базама података) са другим службама на граници	Проширена истражна овлашћења царинских службеника у кривичном поступку. Успостављен приступ ИТ апликацији Управе граничне полиције, као и боља сарадња и размена информација са овом службом	Капацитети Управе царина за спровођење / примену законодавства су побољшани, са циљем ефикаснијег рада на граници

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
9.2.1.	Нацрт предлога за измене и допуне Закона о изменама и допунама Законика о кривичном поступку и Закона о царинској слижби Веза активност 2.2.23 – ревидирани АП за Поглавље 23 – Правосуђе и основна права	Министарство правде Министарство финансија- Управа царина Влада Републике Србије	IV квартал 2020. године	Буџет Управе царина 27.945 евра у 2020. години <i>у оквиру редовних активности запослених</i>	Израђени Нацрти закона којима се мења Законик о кривичном поступку и Закон о царинској служби	
9.2.2.	Усвајање Закона о изменама и допунама Законика о кривичном поступку и Закона о царинској служби	Народна скупштина Републике Србије Влада Републике Србије	II квартал 2022. године	<i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Народне скупштине Републике Србије 40.008 евра по Закону, за 2022. годину <i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Владе Републике Србије 633 евра по Закону, за 2022. годину	Усвојени закони којима се мења Законик о кривичном поступку и Закон о царинској служби	

9.3.ПРЕПОРУКА: 3

ОПШТИ РЕЗУЛТАТ

ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА

Нацрт плана рада за имплементацију Конвенције „Напуљ II“ након приступања	Створени услови за примену Конвенције „Напуљ II“	Унапређена сарадња са Царинским управама Европске уније
---	--	---

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
9.3.1.	Спровести процедуре за ратификацију Конвенције „Напуљ II“	Министарство финансија - Управа царина	Након пријема Републике Србије у чланство Европске уније	<u>Трошкови тренутно непознати</u>	Спроведена процедура за ратификацију Закона о ратификацији Конвенције „Напуљ II“	

10. ФАЛСИФИКОВАЊЕ ЕВРА

На подручју фалсификовања евра (казнени аспект) на снази је неколико закона који уређују ово питање:

- *Кривични законик*
- *Закон о кривичном поступку*
- *Закон о одговорности правних лица за кривична дела*
- *Закон о Народној банци Србије*
- *Закон о полицији*
- *Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, корупције и тешких кривичних дела*

Имајући у виду да су ови правни акти готово потпуно усклађени са правним тековинама Европске уније у овој области, у наредном периоду краткорочни приоритет ће бити потпуно усаглашавање са Директивом СОМ2013/42 у циљу јачања заштите евра и борбе против фалсификовања. Усаглашавање ће бити омогућено изменом Законика о кривичном поступку у делу дефиниције новца. Наиме, дефиницијом ће се предвидети да новац представља и новац који није стављен у оптицај, али је од стране надлежних државних органа означен као новац.

Влада Републике Србије је на седници одржаној дана 25.02.2016. године, донела Закључак којим је ратификована Конвенција о сузбијању фалсификовања валута из 1929. године - Женевска конвенција. Ратификацијом Конвенције Република Србија преузела је обавезу да формира Националну централну канцеларију - НЦО, која ће у потпуности испуњавати обавезе предвиђене Конвенцијом, као и обавезу измене Кривичног законика, у вези са дефиницијом појма новца. На седници одржаној 27.12.2018. године Влада Републике Србије је донела Закључак којим је формирана Канцеларија за сузбијање фалсификовања новца.

Институционални оквир

Министарство унутрашњих послова

У оквиру Министарства унутрашњих послова у оквиру Управе криминалистичке полиције, Служба за борбу против организованог криминала и Служба за сузбијање криминала представљају организационе јединице надлежне за области борбе против фалсификовања евра.

У циљу спровођења стандарда Европске уније у овој области, Канцеларија за техничку помоћ и размену информација, из Брисела - ТАИЕКС организовала је више студијских посета и радионица, као што су студијска посета Јединици за борбу против фалсификовања евра у Републици Словенији, као и студијска посета Националној централној канцеларији Републике Аустрије. Најзначајнији резултати ових активности су јачање капацитета Управе криминалистичке полиције, успостављање Националне централне канцеларије (НЦО) и едукација полицијских службеника у области фалсификовања новца.

На основу анализе процеса рада и организационе структуре националних централних канцеларија за сузбијање фалсификовања новца Републике Словеније, Републике Аустрије, Велике Британије и Републике Бугарске, сачињен је предлог модела Националне централне канцеларије Републике Србије. Предлогом модела предвиђено је да функцију Националне централне канцеларије обавља Одсек за сузбијање фалсификовања новца и других средстава плаћања који се налази у саставу Управе криминалистичке полиције.

Национална централна канцеларија за сузбијање фалсификовања новца је оформљена 13.06.2018. године усвајањем Правилника о унутрашњој систематизацији и организацији радних места у Министарству унутрашњих послова Републике Србије, а постала је оперативна након усвајања Закључка о формирању Национална централна канцеларија од стране Владе Републике Србије.

У циљу настављања јачања капацитета Министарства унутрашњих послова у области борбе против фалсификовања евра, Одсек за сузбијање фалсификовања новца и других средстава је проширен за два извршилачка радна места.

У оквиру међународне сарадње, Министарство унутрашњих послова Републике Србије потписало је радни аранжман SOYA, са Европол, чиме се дана 15.09.2016. године, формално придружио AP SOYA – фалсификовање новца.

Република Србија има интензивну сарадњу са земљама чланицама Европске Уније. Сарадња се односи на континуирану размену података преко Европола, Интерпола, Европске централне банке, кроз билатералну сарадњу као и преко официра за везу земаља чланица ЕУ.

Осим тога међународна сарадња се реализује и кроз заједничке истражне тимове са земљама чланицама ЕУ.

Један од најзначајнијих резултата овакве међународне сарадње на пољу сузбијања фалсификовања новца, самим тим и на пољу заштите евра од фалсификовања, била је међународна акција под радним називом "*ФРАНКЛИН*" која је реализована 2015 године у сарадњи са чешком и аустријском полицијом, а за коју су полицијски службеници Министарства унутрашњих послова Републике Србије награђени СЕЛЕК-овом наградом за најбољи случај те године.

Народна банка Србије

У оквиру Народне банке Србије, у Сектору за послове са готовином, постоји Одељење за националне центре за борбу против фалсификовања и за анализу новчаница и кованог новца, које у потпуности обавља функцију NCC, CNAC и NAC, у складу са Одлуком 2001/887/ПУП и Регулацивом Савета 1338/2001, од 28. Јуна 2001. године. Дана 4. јануара 2019. године измењен је Споразум о поступању са новцем за који се сумња да је фалсификован, а који је између Министарства унутрашњих послова и Народне банке Србије потписан у априлу 2013. године.

Министарство финансија - Јединица за координацију борбе против превара –AFCOS²⁹

Организациона јединица Министарства финансија задужена за предметну област јесте јединица за координацију борбе против превара -Anti-fraud coordination service –AFCOS.

У циљу побољшања сарадње са Министарством финансија, њиховом организационом јединицом за координацију борбе против превара AFCOS (*Anti-fraud coordination service*), формирана је мрежа за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније, коју чине представници Народне банке Србије, Министарства унутрашњих послова, Министарства финансија, Министарства правде, Републичког јавног тужилаштва, Државне ревизорске институције, Агенције за борбу против корупције и Канцеларије за ревизију система управљања средствима Европске уније.

Осим тога у организацији Канцеларије за техничку помоћ и размену информација, из Брисела - ТАИЕКС одржано је више састанака и радионица у циљу континуираног јачања капацитета државних органа Републике Србије у сузбијању превара у поступању са финансијским средствима Европске уније.

²⁹ Anti-fraud coordination service

10.1. ПРЕПОРУКА: 1

ОПШТИ РЕЗУЛТАТ

ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА

Усклађивање националног законодавства са правним тековинама Европске уније у овој области, укључујући Женевску конвенцију, Одлуку 887/2001/ПУП, Директиву 2014/62/ЕУ Европског парламента и Савета	Потпуна усклађеност са правним тековинама Европске уније.	Успостављени административни систем за сузбијање фалсификовања валуте је компатибилан са европским стандардима (<i>ниво усклађености система управе Републике Србије са европским стандардима</i>)
--	---	--

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
10.1.1.	Ускладити национално законодавство са Директивом 2014/62/ЕУ Европског парламента и Савета	Министарство унутрашњих послова Народна Скупштина Републике Србије Влада Републике Србије <u>Предлагач</u> <u>Министарство правде</u>	II квартал 2022. године	<i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Министарства унутрашњих послова 7.763 евра у 2020. години 3.881 евра у 2021. години <i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Владе Републике Србије 633 евра у 2022. години <i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Народне скупштине Републике Србије 40.008 евра у 2022. години	Предлог Закона о изменама и допунама Кривичног законика	

10.1.2	Ускладити национално законодавство са Директивом 2014/62/ЕУ Европског парламента и Савета	Народна Скупштина Републике Србије Влада Републике Србије	II квартал 2022. године	Буџет Народне скупштине Републике Србије 40.008 евра у 2022. години	Закон о изменама и допунама Кривичног законика усвојен <u>мења се дефиниција новца из члана 112. став 23 Кривичног законика</u>
10.1.3	Јачање капацитета обуком полицијских службеника - водича паса и обука и набавка службених паса специјализованих за проналажење скривеног новца	Министарство унутрашњих послова, у <i>сарадњи са Министарством финансија - Управом царине</i>	IV квартал 2021. године	<u>преговори са донатором у току</u> <i>у оквиру редовних активности запослених</i> Буџет Министарства унутрашњих послова 29.808 евра годишње	Извештај са обуке Број набављених паса

10.2. ПРЕПОРУКА: 2	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Предложити мере за јачање капацитета ради унапређења сарадње, у овој области са DG ECFIN, агенцијом Европол и Европском централном банком	Пуна усклађеност са законодавством Европске уније	Побољшан ниво сарадње са агенцијама Европске уније, количина размењених информација, брзина протока информација

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
10.2.1	<p>Едукација полицајских службеника који се баве сузбијањем кривичног дела фалсификовање новца у полицајским управама Министарства унутрашњих послова.</p> <p><u>Едукацију ће спроводити полицајски службеници из Националне централне канцеларије</u></p>	Министарство унутрашњих послова	Континуирано	<p><i>у оквиру редовних активности запослених</i></p> <p>Буџет Министарства унутрашњих послова 44.712 евра годишње</p>	Број извештај са одржаних обука	
10.2.2	Размена информација и формирање заједничких истражних тимова са земљама чланицама Европске уније у области фалсификовања новца	Министарство унутрашњих послова Републичко јавно тужилаштво	Континуирано	<p><i>у оквиру редовних активности запослених</i></p> <p>Буџет Министарства унутрашњих послова 44.712 евра годишње</p> <p><i>у оквиру редовних активности запослених</i></p> <p>Буџет Републичког јавног тужилаштва 29.808 евра годишње</p>	<p>Број размењених информација</p> <p>Број формираних заједничких истражних тимова</p>	