

На основу члана 44. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС“, број 08/19), Министарство унутрашњих послова сачињава

ИЗВЕШТАЈ

о резултатима јавне расправе у припреми

Програма за борбу против трговине људима за период 2024-2029. са пратећим Акционом планом за период 2024-2026. године

Министарство унутрашњих послова уз подршку Међународне организације за миграције (ИОМ) кроз пројекат „Инструмент подршке за изградњу капацитета за интегрисано управљање границама на Западном Балкану (WBIBM)“ и „Заједничко деловање на Западном Балкану против кријумчарења миграната и трговине људима (WBJUST)“, отпочела је израду Програма за борбу против трговине људима за период 2024-2029. са пратећим Акционом планом за период 2024-2026. година.

Водећи се начелима транспарентности, отворености и инклузивности процеса припреме прописа, као и одредбама Закона о планском систему („Службени гласник РС“, број 30/18) и Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС, број 08/19, у даљем тексту: Уредба о методологији управљања јавним политикама), Министарство унутрашњих послова спровело је јавну расправу у припреми Програма за борбу против трговине људима за период 2024-2029. са пратећим Акционом планом за период 2024-2026. године.

У јавној расправи као метод коришћено је прикупљање писаних коментара.

Период прикупљања коментара: 29. јануар 2024 – 19. фебруар 2024. године

Начин позивања учесника: Јавни позив на порталу е – консултације и сајту Министарства унутрашњих послова

Начин прикупања коментара: Електронским путем, достављањем коментара на адресу nenad.simic@mup.gov.rs, као и редовним путем

Број и назив подносилаца коментара: 4 – Комесаријат за избеглице и миграције, Министарство правде, Удружење грађана за борбу против трговине људима и свих облика родно заснованог насиља „Атина“ (у даљем тексту УГ Атина), ОЦД АСТРА – Акција против трговине људима (у даљем тексту ОЦД АСТРА).

Статистика поднетих коментара:

Укупно поднето: 26 + 2 начелна коментара

Усвојено: 5

Делимично усвојено: 0

Није усвојено: 21

Коментари и питања општег типа: 2 прилога (1 прилог начелних коментара и предлога и 1 прилог начелни коментар у појединостима)

Сврха прикупљања питања: Разматрање и унапређење Нацрта програма за борбу против трговине људима за период 2024-2029. са пратећим Акционом планом за период 2024-2026. године.

Резултати прикупљених коментара: Коментари који су прихваћени су интегрисани у документ.

Табеларни извештај о спроведеним консултацијама:

Назив документа јавне политике:	Програм за борбу против трговине људима за период 2024-2029. са пратећим Акционом планом за период 2024 - 2026. година.
Надлежни предлагач:	Министарство унутрашњих послова
Период спровођења јавне расправе:	29.01-19.02.2024.
Циљеви спровођења јавне расправе:	Разматрање и унапређење Нацрта програма за борбу против трговине људима за период 2024-2029. Са пратећим Акционом планом за период 2024-2026. година.
Да ли је у потпуности спроведен програм јавне расправе (ако није, навести разлоге):	Да
Методи спровођења јавне расправе:	Достављање писаних коментара
Циљане групе и друге заинтересоване стране које су учествовале у јавној расправи:	Комесаријат за избеглице и миграције Министарство правде
Да ли је спровођење јавне расправе створило додатне буџетске трошкове (ако јесте, образложити):	Не
Информације о достављеним коментарима (навести колико је коментара примљено, колико је прихваћено, а колико није)	Примљено: 26 + 2 начелна коментара (1 прилог начелних коментара и предлога и 1 прилог начелни коментар у појединостима) Прихваћено: 5 Делимично усвојено: 0 Није прихваћено: 21

<p>АНАЛИЗА ПРИМЉЕНИХ КОМЕНТАРА:</p>	<p>1. Комесаријат за избеглице и миграције доставио је коментар у оквиру Нацрта акционог плана, на страни 36, Мера 3.4: Унапређење превенције трговине људима у осветљивим групама.</p> <p>Комесаријат за избеглице и миграције је предложио да се код показатеља "Број едукативних радионица оснаживања намењених женама и девојчицама у мигрантској популацији", као извор провере осим наведеног УГ Атина, наведе и Комесаријат за избеглице и миграције, с обзиром на то да су могуће едукативне радионице које ће се реализовати у сарадњи са другим актерима.</p> <p>Предлог је прихваћен и интегрисан у документ;</p> <p>2. Комесаријат за избеглице и миграције доставио је коментар у оквиру Нацрта акционог плана, на страни 37 и 38, Мера 3.4: Унапређење превенције трговине људима у осветљивим групама, код активности 3.4.4 и 3.4.7. Комесаријат за избеглице и миграције наводи да активности 3.4.4 и 3.4.7 су готово идентичне – едукативне активности намењене лицима у покрету, ромској деци и мигранткињама. Као орган који спроводи обе активности наведен је Комесаријат за избеглице и миграције.</p> <p>Предлажили су да се лица у покрету и мигранткиње споје у једну активност и да циљна група буду мигранти, а носилац активности остаје Комесаријат за избеглице и миграције, као и партнери који се баве мигрантима. За едуковање деце ромске националности треба предвидети посебну активност, као и надлежног носиоца активности.</p> <p>Предлог је прихваћен и интегрисан у документ тако да сада у оквиру активности 3.4.4 је као партнер додато УГ Атина, док је активност 3.4.7 избрисана.</p> <p>3. Министарство правде доставило је коментар у оквиру Нацрта акционог плана, на страни 6 и 7, Мера 1.2: Унапређење и јачање система откривања и процесуирања кривичног дела трговина људима, код активности 1.2.5. Континуирана израда годишње анализе стања у односу на прекршаје од значаја за сузбијање свих облика трговине људима. Министарство правде је предложило да орган који спроводи активност 1.2.5 треба да буде Министарство правде, док партнери треба да буду Прекршајни апелациони суд са Одељењима и Прекршајни суд Београд. Наведена измена олашкала би администрацију око финансирања имајући у виду да је одржавање и развој ИКТ система законом предвиђена одговорност Министарства правде.</p> <p>Предлог је прихваћен и интегрисан у документ.</p> <p>4. Удружење грађана „Атина“ доставила је коментар у оквиру Нацрта Акционог плана 2024 - 2026. година, у делу Мера 3.3: Унапређење превенције трговине децом, с нагласком на злоупотребу комуникационих и информационих технологија, са предлогом да се унесе нова активност „Реализоване радионице и промотивне активности за младе о превенцији и борби против трговине људим.“, коју УГ Атина спроводи у оквиру пројекта “Мост – корак напред у заштити жена и девојчица на Косову* и у Србији”.</p> <p>Предлог није прихваћен имајући у виду да није одређен орган који би спроводио активност, као и да није достављена финансијска процена спровођења активности.</p>
---	---

5. Удружење грађана „Атина“ доставила је коментар у оквир Нацрта акционог плана 2024 - 2026. година, у делу Мера 4.2. Ојачана системска сарадња и координација у области борбе против трговине људима на националном нивоу, са предлогом да се унесе нова активност „Реализована конференција за професионалце из релевантних институција и организација о ефикасним моделима за пружање подршке и заштиту жртава трговине људима.“ коју УГ Атина спроводи у оквиру пројекта “Мост – корак напред у заштити жена и девојчица на Косову* и у Србији”.

Предлог није прихваћен имајући у виду да није одређен орган који би спроводио активност, као и да није достављена финансијска процена спровођења активности.

6. Удружење грађана „Атина“ доставила је коментар у оквиру Нацрта Акционог плана 2024 - 2026. година, у делу Мера 4.2. Ојачана системска сарадња и координација у области борбе против трговине људима на националном нивоу, са предлогом да се унесе нова активност „Реализоване међусобне студијске посете релевантних институција и организација“ коју УГ Атина спроводи у оквиру пројекта “Мост – корак напред у заштити жена и девојчица на Косову* и у Србији”.

Предлог није прихваћен имајући у виду да није одређен орган који би спроводио активност, као и да није достављена финансијска процена спровођења активности.

7. Организација цивилног друштва „АСТРА“ доставила је начелне коментаре које се односе на целокупан процес иницирања, израде и уобличавања Нацрта програма са Акционим планом, а који се тичу брзине процеса израде самог документа и начина рада Радне групе, поступка одабира организација цивилног друштва за учешће у Радној групи за израду новог планског документа у области борбе против трговине људима, квалитет прикупљених предлога и достављених записника, као и на, по мишљењу ОЦД АСТРА, ограничења процеса.

Такође, ОЦД АСТРА је доставила примедбу која се односи на то да се документ који је усвојен на састанку радне групе 23.12.2023. године разликује од документа који је објављен на јавној расправи.

С тим у вези, Министарство унутрашњих послова указује:

1. Имајући у виду Извештај Стејт Департамента о трговини људима – ТИП за 2023. годину и да је Република Србија рангирана другу годину заредом на „Листи за праћење“ Нивоа 2, једна од хитних препорука односила се на израду новог планског документа у области борбе против трговине људима. У складу са наведеним, процес је усклађен са хитном препоруком Стејт Департамента.

2. Сви чланови Радне групе, као и учесници по позиву имали су прилике да активно учествују и дискутују о будућим активностима, као и да предлажу конкретна решења која ће бити обухваћена новим планским документом, без икаквих ограничења и сугестија. Након сваке реализоване тематске радионице сав израђен материјал и записници су достављани члановима Радне групе, који су имали могућност да доставе коментаре и сугестије који се односе на свеобухватност материјала и записника. На достављене записнике никада није стигао коментар било којег члана Радне групе.

3. Процес израде новог планског документа био је у складу са Пословником о раду Радне групе за израду новог планског документа у области борбе против трговине људима, који је Радна група усвојила дана 29.08.2023. године на првом састанку.

4. Документ који је усвојен на састанку радне групе 22.12.2023. године разликује се од документа који је објављен на јавној расправи искључиво у естетском и стилском изражавању, без измена суштине Програма и Акционог плана.

5. Процес израде новог планског документа у области борбе против трговине људима започео је 28.08.2023. године, када је и одржан први састанак Радне групе, као и да је јавна расправа завршена 19. фебруара 2024. године, на документу интезивно радило шест месеци имајући у виду хитне препоруке из Извештаја Стејт Департамента. На наведеном првом састанку (28.08.2023) чланови РГ су гласали о предлогу Концепта израде новог планског документа у којем су представљене тематске области, који су чланови РГ усвојили.

6. Коментари које су дати од стране организације цивилног друштва АСТРА су од великог значаја у овој области и настојаће се да сугестије, коментари, предлози уваже и размотре приликом израде посебног Закона за области трговине људима.

8. Организација цивилног друштва „АСТРА“ доставила је начелне коментаре у појединостима који се односе на област радне експлоатације. Мера 3.1 Јачање одговора на проблем трговине људима у сврху радне експлоатације кроз активно укључивање инспекција, службеника националне службе за запошљавање, послодаваца, синдиката и радника обухвата шест активности које се између осталог односе на спровођење обука за више корисника ради препознавања и прелиминарне идентификације жртава трговине људима у циљу радне експлоатације, као и да се исте односе како на поступање са држављанима Републике Србије, тако и са страним држављанима. Уједно, по први пут ће бити именоване контакт особе у Инспекторату за рад за препознавање и поступање у случајевима сумње на трговину људима. Такође, активностима су предвиђене обуке и за представнике Привредне коморе Србије, Савез самосталних синдиката Србије, Унију послодаваца Србије и друге синдикате, те се стога не може рећи да је радна експлоатација недовољно и скромно разрађена.

9. Организација цивилног друштва „АСТРА“ доставила је коментар у оквиру Општег циља 1: Успостављен свеобухватан, координисан и одржив приступ борби против трговине људима кроз јачање система превенције и кривичног гоњења, уз обезбеђивање заштите жртава, посебно жена и деце, који се односи да се код наведеног циља дода нови показатељ који се односи на релевантне међународне механизме и извештаје о стању области борбе против трговине људима као извор објективнијег сагледавања постигнућа Годишњи извештај о напретку Србије, ГРЕТА (Савет Европе).

Предлог није прихваћен имајући у виду да објективан извештај о напретку у области трговине људима јесте Извештај националног известиоца за Републику Србију.

10. Организација цивилног друштва „АСТРА“ доставила је коментар у оквиру Акционог плана, на страни 2, посебног циља 1: Унапређена ефикасност кривичног гоњења учинилаца кривичног дела трговине људима уз обезбеђивање приступа правди и процесне заштите жртава трговине људима, посебно жена и деце током кривичног поступка, код показатеља „Нормативно регулисана доступност ефикасне и квалитетне мере заштите жртава трговине људима у кривичном поступку“, предложено је да се код извора верификације дода „Годишња анализа свих пресуда за кривично дело трговина људима и сродних дела, ОЦД АСТРА“.

Предлог је прихваћен и интегрисан у документ.

11. Организација цивилног друштва „АСТРА“ доставила је коментар у оквиру Акционог плана, на страни 6, Мера 1.2: Унапређење и јачање система откривања и процесуирања кривичног дела трговина људима, да се дода показатељ „Унапређени капацитети организационих јединица МУП за сузбијање трговине људима“.

Предлог није прихваћен имајући у виду да се унапређени капацитети организационих јединица МУП виде кроз већ дефинисан показатељ „Процент поднетих кривичних пријава за кривично дело Трговина људима као резултат проактивне истраге уз употребу посебних доказних радњи“.

12. Организација цивилног друштва АСТРА доставила је коментар у оквиру Акционог плана, на страни 6, у оквиру Мере 1.2. Унапређење и јачање система откривања и процесуирања кривичног дела трговина људима, дефинисан је показатељ „Анализа стања оперативних капацитета полиције и тужилаштва за истраге трговине људима редовно се израђује“, а предложен је показатељ „Резултати препоруке Анализе стања оперативних капацитета полиције и тужилаштва за истраге трговине људима редовно се уграђују у програме обуке и друга релевантна документа“.

Предлог није прихваћен имајући у виду да анализа може да покаже да је потребно унапредити друге оперативне капацитете полиције које се не односе само на обуке.

13. Организација цивилног друштва АСТРА доставила је коментар у оквиру Акционог плана, страна 9, у оквиру мере 1.3 Унапређење стручног знања полицијских службеника, тужилаца и судија у циљу ефикаснијег поступања у вези са кривичним делом трговина људима и процесне заштите жртава, посебно жена и деце, тако да гласи „Унапређење стручног знања полицијских службеника, тужилаца и судија у циљу ефикаснијег поступања у вези са кривичним делом трговина људима и стално унапређење процесне заштите жртава, посебно жена и деце“.

Предлог није прихваћен имајући у виду да је у оквиру активности већ наведено да ће се обуке спроводити континуирано (активности 1.3.3-1.3.8).

14. Организација цивилног друштва АСТРА доставила је коментар у оквиру Акционог плана, страна 9, у оквиру мере 1.3 Унапређење стручног знања полицијских службеника, тужилаца и судија у циљу ефикаснијег

поступања у вези са кривичним делом трговина људима и процесне заштите жртава, посебно жена и деце, да се дода показатељ „Број полицијских службеника који су проценили да су унапредили знања и вештине добијене кроз обуке у вези са процесном заштитом жртава“ и „Број јавних тужилаца који су проценили да су унапредили знања и вештине добијене кроз обуке у вези са процесном заштитом жртава трговине људима“.

Предлог није прихваћен. Унаративном делу Извештаја о спровођењу Акционог плана биће наведени резултати спроведених обука кроз које ће бити приказани и квалитативни резултати обука у складу са резултатима евалуације.

15. Организација цивилног друштва АСТРА доставила је коментар у оквиру Акционог плана, страна 9, у оквиру мере 1.3 Унапређење стручног знања полицијских службеника, тужилаца и судија у циљу ефикаснијег поступања у вези са кривичним делом трговина људима и процесне заштите жртава, посебно жена и деце, да се дода показатељ „Анализа потреба за обуком полицијских службеника у области процесне заштите жртава трговине људима, у складу са трендовима, ажурирана једном годишње“ и „Анализа потреба за обуком јавних тужилаца у области процесне заштите жртава трговине људима, у складу са трендовима, ажурирана једном годишње“.

Предлог није прихваћен, имајући у виду да у Нацрт акционог плана за борбу против трговине људима за период 2024-2026. година, није дефинисана активност која се односи на анализу потреба за обукама полицијских службеника и јавних тужилаца у области процесне заштите жртава трговине људима у складу са трендовима.

16. Организација цивилног друштва АСТРА доставила је коментар у оквиру Акционог плана, страна 12, у оквиру мере 1.3 Унапређење стручног знања полицијских службеника, тужилаца и судија у циљу ефикаснијег поступања у вези са кривичним делом трговина људима и процесне заштите жртава, посебно жена и деце, са предлогом увећања још једне активност „Реализовати округли сто за полицијске службенике, јавне тужиоце и судије (прекршајног, основног и вишег суда) на тему примене принципа некажњавања жртава трговине људима (чл. 26. Конвенције СЕ и друга релевантна међународна и национална легислатива)“.

Предлог није прихваћен имајући у виду да је у оквиру мере планирана активност 1.3.5 Континуирано спровођење обуке за јавне тужиоце (укључујући ТОК и основна тужилаштва), полицијске службенике и судије (прекршајног, основног и вишег суда) на тему примене принципа некажњавања жртава трговине људима (чл. 26. Конвенције СЕ).

17. Организација цивилног друштва АСТРА доставила је коментар у оквиру Акционог плана, страна 18, у оквиру мере 1.5 Превенција трговине децом кроз унапређење система за хитно обавештавање јавности у случају нестанка малолетног лица – „Пронађи ме“ да се дода активност „Спроводи информативну кампању о СОС линији за пријављивање нестанка деце 116000, превенцији, начину функционисања, намене,

результата, и појаснити разлику у односу на систем „Пронађи ме“.

Предлог није прихваћен имајући у виду да није достављен предлог државног органа који би био одговоран за спровођење ове активности, као и да се наведена активност већ реализује.

18. Организација цивилног друштва АСТРА доставила је коментар у оквиру Акционог плана, страна 18, у оквиру мере 1.5 Превенција трговине децом кроз унапређење система за хитно обавештавање јавности у случају нестанка малолетног лица – „Пронађи ме“ да се допуни активност 1.5.5. тако да гласи „Организовање конференције о ефектима примене система „Пронађи ме“ и раду Европског броја за несталу децу 116 000“.

Предлог није прихваћен. Организација цивилног друштва АСТРА је део система „Пронађи ме“ и у складу са Меморандумом о сарадњи обавештава полицију о пријави која је поднета у оквиру Европског броја за несталу децу 116 000. С тим у вези, мишљења смо да не треба издвајати појединачна решења.

19. Организација цивилног друштва АСТРА доставила је коментар у оквиру Акционог плана, страна 19, у оквиру посебног циља 2: Унапређен квалитет заштите претпостављених жртава и жртава трговине људима, посебно жена и деце да се дода показатељ „Пораст % жрава трговине људима којима су доступне одговарајуће специјализоване услуге помоћи и подршке у складу са њиховим потребама (дисагрегирано према врсти, трајању, извору финансирања услуге, итд.)“.

Предлог није прихваћен имајући у виду да је показатељ садржан у већ дефинисаном показатељу „Пружена услуга помоћи и подршке жртвама трговине људима у складу са њиховим потребама“ који је изражен бројчано, а не у процентима.

20. Организација цивилног друштва АСТРА доставила је коментар у оквиру Акционог плана, страна 19, у оквиру посебног циља 2: Унапређен квалитет заштите претпостављених жртава и жртава трговине људима, посебно жена и деце да се дода показатељ „Број идентификованих жртава трговине људима у сврху радне експлоатације (према полу, старости, држављанству/мигрантском статусу)“.

Предлог није прихваћен имајући у виду да наведени показатељ није адекватан за посебан циљ 2 који се односи на унапређење квалитета заштите.

21. Организација цивилног друштва АСТРА доставила је коментар у оквиру Акционог плана, страна 29, у оквиру мере 3.2 Подизање свести јавности о проблему трговине људима са нагласком на етичком медијском извештавању да се дода активност „Дисеминација смерница за етичко извештавање о трговини људима“.

Предлог није прихваћен имајући у виду да није достављен предлог државног органа који би био одговоран за спровођење ове активности, као и да у оквиру мере 3.2 дефинисане су две активности које се односе на унапређење етичких и професионалних стандарда о извештавању о трговини људима и заштите приватности и идентитета жртава кроз обуке за пружаоце медијских услуга,

штампане медије и онлајн медије (активности 3.2.4 и 3.2.5).

22. Организација цивилног друштва АСТРА доставила је коментар у оквиру Акционог плана, страна 34, у оквиру мере 3.3 Унапређење превенције трговине децом, с нагласком на злоупотреби комуникационих и информационих технологија да се дода нова активност „Обезбедити подршку несталој па пронађеној деци, родитељима и старатељима током потраге за несталим дететом и након проналажења путем Сервиса 116000“.

Предлог није прихваћен имајући у виду да није достављен предлог државног органа који би био одговоран за спровођење ове активности.

23. Организација цивилног друштва АСТРА доставила је коментар у оквиру Акционог плана, страна 34, у оквиру мере 3.3 Унапређење превенције трговине децом, с нагласком на злоупотреби комуникационих и информационих технологија да се дода нова активност „Реализовати вршњачке радионице и трибине за ученике основних и средњих школа на тему препознавања ризика и заштите од трговине људима“.

Предлог није прихваћен имајући у виду да је предложена активност компатибилна са активности 3.3.3 Континуиранос провођење радионица и трибина за ученике основних и средњих школа на тему препознавања ризика и заштите од трговине људима.

24. Организација цивилног друштва АСТРА доставила је коментар у оквиру Акционог плана, страна 37, у оквиру мере 3.4 Унапређење превенције трговине људима у осетљивим групама да се дода активност „Спровести информативно превентивне кампање и информативних пројектних активности о проблему трговине децом/људима са фокусом на коришћење нових технологија у сврху врбовања и експлоатације“.

Предлог није прихваћен имајући у виду да предложена активност се доста подудара са активности 3.3.2 Спровођење информативне кампање о проблему трговине децом и младима преко друштвених мрежа и 3.3.5 3.3.5. Континуирано промовисање националне платформе за превенцију насиља, које укључује децу „Чувам те“ као средство за подизање свести о проблему трговине људима и дигиталног насиља међу децом, родитељима и наставницима.

25. Организација цивилног друштва АСТРА доставила је коментар у оквиру Акционог плана, страна 39, у оквиру мере 4.1: Побољшана борба против трговине људима на локалном нивоу да се дода показатељ „Број формираних локалних тимова за борбу против трговине људима“.

Предлог је прихваћен.

26. Организација цивилног друштва АСТРА доставила је коментар у оквиру Акционог плана, страна 39, у оквиру мере 4.1: Побољшана борба против трговине људима на локалном нивоу да се дода показатељ „Број активних (оперативних) локалних тимова за борбу против трговине људима“.

Предлог није прихваћен имајући у виду да је предложени показатељ садржан у показатељу на нивоу посебног циља 4 „Број локалних

тимова који су активно и системски укључени у активности превенције трговине људима и подршке жртвама“

27. Организација цивилног друштва АСТРА доставила је коментар у оквиру Акционог плана, страна 39, у оквиру мере 4.1: Побољшана борба против трговине људима на локалном нивоу да се дода показатељ „Број препознатих случајева трговине људима, као резултат пријава Локалних тимова“.

Предлог није прихваћен имајући у виду да Локалне тимове чине представници државних органа и организација, институција и организације цивилног друштва који пријаве сумње на трговину људима пријављују у оквиру својих институција, а не као представници локалног тима.

28. Организација цивилног друштва АСТРА доставила је коментар у оквиру Акционог плана, страна 42, мера 4.3 „Ојачана међународна сарадња у одговору на трговину људима“ да се дода активност „Организација, реализација и присуствовање састанцима и скуповима на међународном нивоу са сродним и партнерским НВО, мрежама и међународним организацијама ради размене знања, искуства и добрих пракси“.

Предлог није прихваћен јер јер се таква врста сарадње одвија неvezано од АП.